



**О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА
И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ
В 2018 ГОДУ
ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД**





**Уполномоченный
по правам ребенка
в Пермском крае**

О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В 2018 ГОДУ

Ежегодный доклад

Пермь 2019

УДК 347.6
ББК 67.404.5
Д 33

Д 33 Денисова С. А.

О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2018 году: Ежегодный доклад / Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае. – Пермь, 2019. – 180 с.

ISBN 978-5-6040227-7-1

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан, результатов проверок, проведенных Уполномоченным, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в различных мероприятиях по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

Цель доклада – анализ государственной политики в отношении детства с точки зрения исполнения принципа обеспечения наилучших интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной политики по улучшению положения детей в Пермском крае.

В подготовке материалов доклада приняли участие Е. С. Истомина, С. Л. Конухова, Д. М. Новокрещенных, Д. А. Салимулина, Е. Н. Осипова, Ю. А. Стерхова, С. Л. Шлыкова, Е. А. Бродникова.

Фотоматериалы: Е. А. Бродникова, Е. С. Истомина, пресс-служба Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, пресс-службы государственных органов, ведомств и организаций.

Фото на обложке:

Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Представление губернатору Пермского края Максиму Решетникову Ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2017 году.

Запись телепередачи «В фокусе – ДЕТИ» на ВГТРК «ГТРК-Пермь».

Представление Валерию Сухих, председателю Законодательного Собрания Пермского края, Ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2017 году.

Награждение знаком Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Натальи Шагулиной, учителя МАОУ «СОШ № 127» г. Перми.

Мониторинг доступной среды набережной реки Камы.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ ЗА 2018 ГОД	7
УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ	12
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЖИЗНЬ И ВЫЖИВАНИЕ В ПЕРМСКОМ КРАЕ	18
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ И НАСИЛИЯ В ПЕРМСКОМ КРАЕ	34
ПОМОЩЬ СЕМЬЯМ С ДЕТЬМИ, НАХОДЯЩИМСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ	39
СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА ДЕТСТВОСБЕРЕЖЕНИЯ	46
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В ПЕРМСКОМ КРАЕ	46
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ В ПЕРМСКОМ КРАЕ	51
ДОСТУПНОСТЬ КАЧЕСТВЕННОГО ОБУЧЕНИЯ И ВОСПИТАНИЯ, КУЛЬТУРНОЕ РАЗВИТИЕ И ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ	57
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ	57
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ ОТ ИНФОРМАЦИИ, НАНОСЯЩЕЙ ВРЕД ЗДОРОВЬЮ И РАЗВИТИЮ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ	66
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ДРУЖЕСТВЕННОЕ К ДЕТАМ, И ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ	73
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ	73
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ	82
РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ДЕТЕЙ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ОСОБОЙ ЗАБОТЕ ГОСУДАРСТВА	90
ЗАЩИТА ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ	90
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ В ПЕРМСКОМ КРАЕ	110
СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ И ДРУЖЕСТВЕННОГО К РЕБЕНКУ ПРАВОСУДИЯ	120
ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ И В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ПЕРМСКОМ КРАЕ	120
ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ	125
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА УЧАСТИЕ	133
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ	140
ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ	147
ОБЩЕСТВЕННЫЕ ИНСТИТУТЫ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ	154
ИНФОРМИРОВАНИЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ	158
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	160

ВВЕДЕНИЕ

Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года №240 период с 2018 по 2027 год объявлен в России Десятилетием детства. Соответствующее решение было принято в целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства на основе результатов, достигнутых при реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы. По поручению Правительства Российской Федерации в Пермском крае был разработан и утвержден Указом губернатора Пермского края Региональный план мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на 2018–2020 годы. Региональный план включает в себя 90 мероприятий, определяющих основные направления и задачи региональной политики в интересах детей и семей с детьми по десяти разделам:

- Здоровые дети
- Особые дети
- Безопасное детство
- Активное детство
- Всестороннее образование – детям
- Родительское просвещение
- Занятость детей
- Повышение благосостояния семей с детьми
- Ребенок и его право на семью
- Организационные мероприятия

Пермский край активно включился в реализацию поручений Президента России, поставив перед собой приоритетные задачи, направленные на поддержку детей и семей с детьми.

Настоящий доклад подготовлен Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Пермского края от 28 августа 2013 года №231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае». В основу доклада положен анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан, результатов посещений детских учреждений, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, а также сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых



столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Доклад содержит оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Пермского края в 2018 году и предложения о совершенствовании их правового положения.

Доклад направляется губернатору Пермского края, в Правительство Пермского края, в Пермский краевой суд, в Прокуратуру Пермского края, органы местного самоуправления Пермского края, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, во все заинтересованные ведомства и организации края и за его пределы.

Доклад опубликован на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае (www.perm-deti.ru).

1.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ ЗА 2018 ГОД

- **УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В
СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ**



Представление Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка Анне Кузнецовой Ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2017 году



Встреча Светланы Денисовой и депутата Государственной Думы РФ Игоря Сапко с Советом отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае



Выступление Светланы Денисовой на заседании Законодательного Собрания Пермского края



Заседание комитета по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края



Подведение итогов совместного выездного приема Уполномоченных Прикамья в Чусовском районе



Проведение личного приема граждан в Ординском муниципальном районе

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ ЗА 2018 ГОД

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2018 году поступило 2405 обращений (3334 человека), это на 4% меньше, чем в 2017 году (2502 обращения, 3402 человека). Из них 876 обращений поступило почтой: 253 – обычной, 613 – электронной (в том числе 505 обращений поступило через форму на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, 45 – с единого федерального сайта Уполномоченных по правам ребенка в регионах Российской Федерации). 10 обращений было взято в работу Уполномоченным в результате анализа средств массовой информации. В ходе проведения личного приема поступило 824 обращения, по телефону – 695.

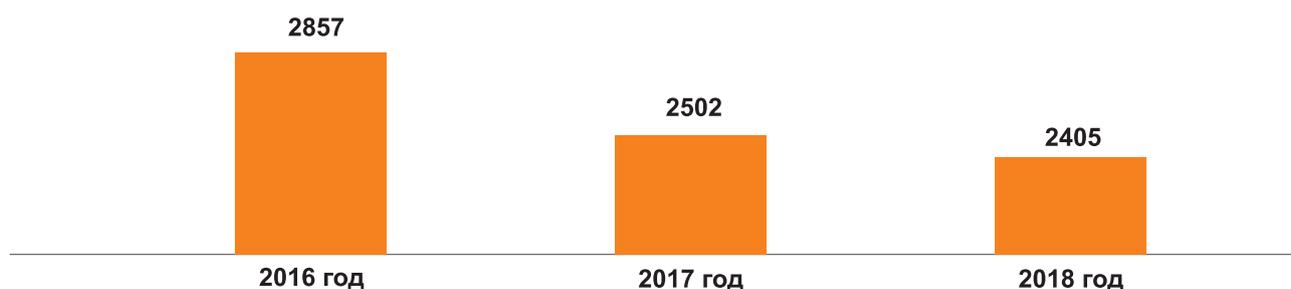
За 2018 год в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 40 коллективных обращений, которые подписали 979 человек. Из общего коли-

чества коллективных обращений 37 обращений являются жалобами.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае в 2018 году принял участие более чем в 430 мероприятиях по различным вопросам семьи и детства, также им было дано более 60 интервью и комментариев по проблемным вопросам.

В 2018 году проводились совместные приемы с представителями различных ведомств: в частности, выездной прием с заместителем прокурора Пермского края Л. Н. Малышевой в Пермской воспитательной колонии, совместные приемы с Главным бюро медико-социальной экспертизы по Пермскому краю, Пермским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации.

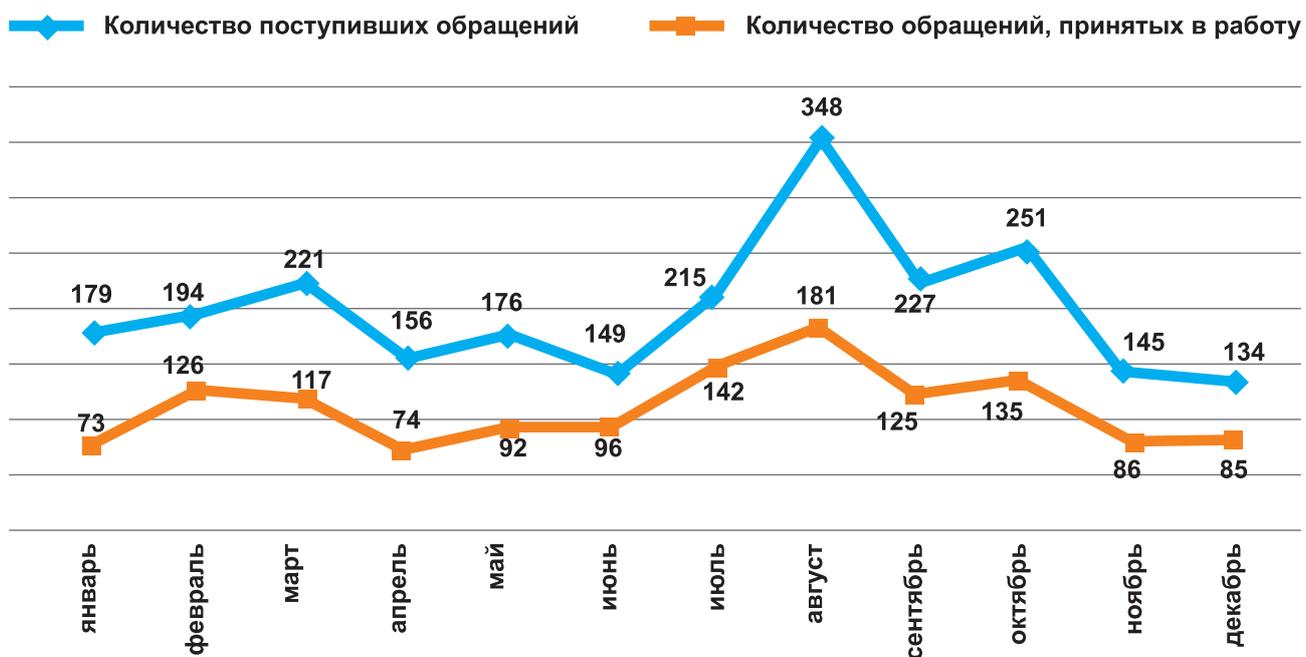
Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае



Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае (форма обращений)

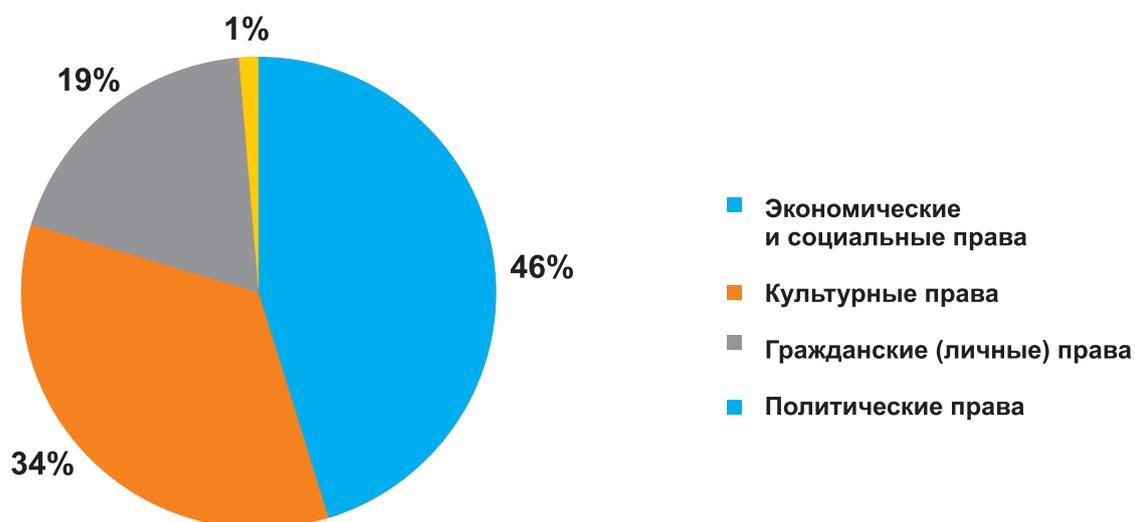


УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ



В 1292 жалобах содержались сведения о 1377 нарушенных правах.

Категории нарушенных прав



В течение года было проведено 11 выездных приемов, в ходе которых проведено 29 выездных проверок детских учреждений.

В 2018 году впервые Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, Уполномоченный по правам человека в Пермском крае Павел Миков и Уполномоченный по защите прав предпринимателей Вячеслав Белов провели совместные выездные приемы в городе Кудымкаре, Ильинском и Чусовском районах. Совместная работа Уполномоченных в территориях позволяет комплексно оценить ситуацию с соблюдением прав человека, ребенка и предпринимателей, посетить максимальное количество учреждений разного профиля, выработать рекомендации для органов местного самоуправления по улучшению положения разных групп населения. Каждый омбудсман работал

по индивидуальному плану, который обязательно включал прием граждан.

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае в 2018 году посещены 24 организации отдыха и оздоровления детей, расположенные на территории Пермского края.

Из общего количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка, 1292 являются жалобами, а остальные 1103 обращения – ходатайства о даче разъяснений и оказании правовой и другой помощи. Доля жалоб от общего количества обращений составляет 54%.

В итоге работы Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по обоснованным жалобам было восстановлено 84% нарушенных прав. По остальным обращениям были даны правовые консультации о способах защиты прав.

Анализ нарушенных прав

Категория нарушенного права	Нарушенное право	2018 год	2017 год	2016 год
Экономические и социальные права	Право на охрану семьи (ст. 38 Конституции РФ)	214	245	299
	Право на жилище (ст. 40 Конституции РФ)	160	143	217
	Право на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции РФ)	106	91	164
	Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ)	67	18	26
	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ)	66	58	69
	Право частной собственности на имущество (ст. 35, 36 Конституции РФ)	11	28	22
	Право на свободный труд (ст. 37 Конституции РФ)	2	3	7
Культурные права	Право на образование (ст. 43 Конституции РФ)	465	365	401
	Право на участие в культурной жизни (ст. 44 Конституции РФ)	2	1	1
Гражданские (личные) права	Право на эффективную государственную защиту (ст. 45, 46, 47 Конституции РФ)	149	108	170
	Право на справедливое судебное разбирательство (ст. 50 Конституции РФ)	50	40	27
	Право на достоинство (ст. 21 Конституции РФ)	46	62	74
	Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции РФ)	13	18	25
	Право на гражданство (ст. 6, 62, 63 Конституции РФ)	3	7	11
	Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23 Конституции РФ)	2	1	1
	Право на свободу передвижения (ст. 27 Конституции РФ)	1	4	9
	Право на жизнь (ст. 20 Конституции РФ)	1	0	0
Политические права	Свобода совести и вероисповедания (ст. 28 Конституции РФ)	1	0	0
	Право на обращение (ст. 33 Конституции РФ)	19	15	23
	Право участвовать в управлении делами государства (ст. 32 Конституции РФ)	0	0	1

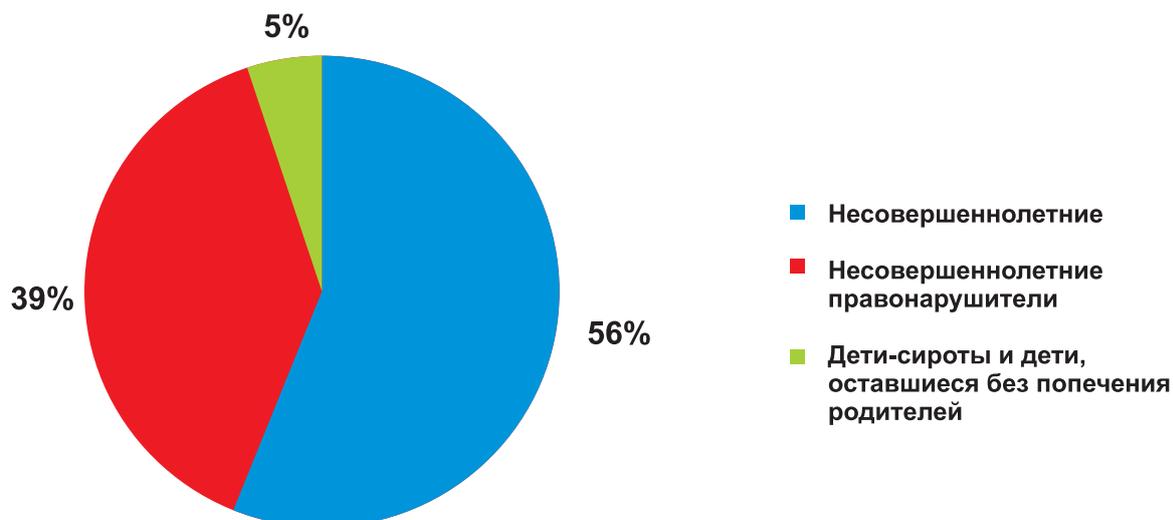
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Учитывая специфику деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, чаще всего в 2018 году обращались следующие категории граждан:

Категория заявителя	Количество
Родители	1149
Родители детей-инвалидов	282
Члены семьи	173
Иные категории граждан	127
Опекуны	118
Многодетные семьи	80
Лица из числа детей-сирот	62
Приемные родители	49
Представители общественных организаций	44
Коллективные обращения	40
Несовершеннолетние	36
Осужденные, обвиняемые	30
Пенсионеры	26
Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка	25
Несовершеннолетние правонарушители	25
Работники образования, здравоохранения и бюджетных организаций	20
Журналисты	19
Депутаты	13
Одинокая мать (отец)	11
Граждане других государств (иностранцы), беженцы	8
Инвалиды, инвалиды с детства (после 18 лет)	8
Собственники жилья	7
Молодая семья	5
Представители коммерческих организаций, работники частного сектора	5
Адвокаты	4
Малоимущие граждане	4
Государственные и муниципальные служащие	4
Сотрудники органов внутренних дел, следственного комитета	4
Жители сельской местности	4
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	3
Студенты	2
Пациенты, члены семей пациентов	2
Члены семей несовершеннолетних правонарушителей	2
Должник, взыскатель	1
Члены семей осужденных, обвиняемых	1
Безработные	1
Освободившиеся из мест лишения свободы	1

В 2018 году к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае обратилось 64 несовершеннолетних. Из них 36 детей, 25 несовершеннолетних правонарушителей и трое детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Дети, обратившиеся в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае



В результате рассмотрения обращений детей по 44 обращениям были даны правовые консультации.

Тематика правовых консультаций	Количество
Вопросы по правам детей	26
Право на образование	12
Жилищные права детей-сирот	2
Лишение родительских прав, устройство детей в приемные семьи, установление опеки	2
Вопросы вероисповедания	1
Вопросы воинской обязанности и призыва	1

В 20 обращениях детей говорилось о 30 нарушенных правах. Права восстановлены в 100% случаев.

Нарушенное право	Количество
Право на образование (ст. 43 Конституции РФ)	8
Право на достоинство (ст. 21 Конституции РФ)	7
Право на жилище (ст. 40 Конституции РФ)	4
Право на охрану семьи (ст. 38 Конституции РФ)	3
Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции РФ)	3
Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23 Конституции РФ)	2
Право на справедливое судебное разбирательство (ст. 45, 46, 47 Конституции РФ)	2
Право на эффективную государственную защиту (ст. 24, 45–51 Конституции РФ)	1

УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

Законодательным Собранием Пермского края в 2018 году были рассмотрены и приняты законы, имеющие важное значение для улучшения положения детей и семей с детьми.

В сфере профилактики неблагополучия несовершеннолетних

В сфере профилактики детского и семейного неблагополучия, деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав принят **Закон Пермского края от 05.02.2018 №179-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»**, целью которого является повышение эффективности деятельности, направленной на профилактику деструктивных явлений среди несовершеннолетних. Принятым законом основные направления деятельности краевой и районных (городских) комиссий дополнены нормами, предусматривающими осуществление деятельности по выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение противоправных действий, а также склонения их к суицидальным действиям. Кроме того, часть 3 статьи 8 «Основные направления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» дополнена нормой, предусматривающей, что районные (городские) комиссии организуют работу по предупреждению суицидального поведения несовершеннолетних, рассмотрению суицидальных случаев и проведению анализа причин и условий, способствующих их совершению, а также по координации профилактической работы с несовершеннолетними, склонными к суицидальному поведению. Кроме того, пункт 4 части 1 статьи 20 Закона изложен в новой редакции, в соответствии с которой районной (городской) комиссией принимаются постановления, направленные на выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение противоправных действий, а также склонения их к суицидальным действиям.

В целях совершенствования административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов Пермского края, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами Пермского края, внесены изменения в **Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»**. Так, в соответствии с **Законом Пермского края от 05.02.2018 №174-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»** введена административная ответственность граждан за несоблюдение установленных законодательством мер при проведении мероприятий с участием детей, неисполнение постановлений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также уточнены полномочия должностных лиц по рассмотрению дел и составлению протоколов об административных правонарушениях. Статья 7.7 Закона, предусматривающая наложение административных штрафов, дополнена альтернативной мерой в виде предупреждения.

В сфере организации отдыха и оздоровления детей

Изменения, направленные на улучшение информированности родителей (лиц, их заменяющих) и повышение безопасности в сфере отдыха детей и их оздоровления, внесены в законодательство Пермского края в связи с принятием **Закона Пермского края от 01.11.2018 №291-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае»**. С целью приведения в соответствие с федеральным законодательством Закон дополнен нормой, предусматривающей размещение по требованию заявителя обращений родителей (лиц, их заменяющих) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, направляемых в письменной форме и в форме электронных документов в органы государственной власти Пермского края, и ответов на обращения на официальных сайтах данных органов в сети Интернет. При этом полномочия Пермского края по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления дополнены полномочиями по формированию, ведению и размещению на официальном сайте государственного уполномоченного органа по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления в сети Интернет реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, а также по утверждению списка рекомендуемых туристских маршрутов для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самодеятельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления, и размещению его на официальных сайтах органов исполнительной власти Пермского края в сети Интернет. Норма, регулирующая обеспечение качества и безопасности отдыха и оздоровления детей организациями отдыха детей и их оздоровления, дополнена требованием о создании безопасных условий перевозки детей к местам отдыха и обратно.

В сфере предоставления мер социальной поддержки

Трижды в течение 2018 года вносились изменения в законы, устанавливающие меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечивающие предоставление дополнительных гарантий их прав, а также механизмы их реализации. С целью совершенствования механизмов исполнения органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края отдельных государственных полномочий в Законе Пермского края «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» уточнена норма предоставления площади жилого помещения по договору социального найма детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа.

В соответствии с **Законом Пермского края от 06.02.2018 №187-ПК «О внесении изменения в статью 6 Закона Пермской области «О мерах по социальной**

поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» жилые помещения предоставляются вышеуказанным лицам в виде жилых домов, квартир по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма, устанавливаемым органами местного самоуправления Пермского края, не менее 28 и не более 38 квадратных метров общей площади жилого помещения, при этом жилая площадь помещения не может быть менее 14 квадратных метров.

Законом Пермского края от 28.02.2018 №204-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлено, что жилые помещения специализированного жилищного фонда предоставляются данной категории лиц в виде жилых домов, квартир по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма не менее 28 квадратных метров общей площади жилого помещения, при этом жилая площадь помещения не может быть менее 14 квадратных метров. Кроме того, базовый Закон дополнен нормой, предусматривающей право зачисления на бесплатное питание и проживание выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих и приезжающих в каникулярное время, выходные и праздничные дни в эти организации или иные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или организации, осуществляющие образовательную деятельность. Внесены изменения в часть 1 статьи 3 и часть 5 статьи 4 базового Закона, исключающие двоякое толкование норм по обеспечению права лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение путевок в организации отдыха и оздоровления, санаторно-курортные организации при наличии медицинских показаний, а также оплату проезда к месту отдыха (лечения) и обратно.

Законом Пермского края от 15.06.2018 №247-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» актуализированы подходы к определению объема субвенций, передаваемых бюджетам муниципальных образований края на выполнение отдельных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Внесены изменения в Методику определения объема субвенций, в соответствии с которыми норма численности работников, осуществляющих работу по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот (муниципальных служащих), определяется исходя из расчета 0,005 ставки на одно жилое помещение для выполнения работы по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, функций по управлению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда для детей-сирот, находящегося в собственности муниципального образования (или 1 ставка на 200 жилых помещений). При этом количество жилых помещений

определяется путем суммирования жилых помещений, закрепленных за муниципальным образованием на праве оперативного управления, по состоянию на начало очередного финансового года и планового периода и количества жилых помещений, планируемых к включению в муниципальный специализированный жилищный фонд на очередной финансовый год и плановый период. Кроме того, Методика определения объема субвенций дополнена нормой, предусматривающей формирование нераспределенного остатка в объеме, не превышающем 5% общего объема субвенций, который может быть распределен между органами местного самоуправления Пермского края.

С целью расширения возможностей бесплатного обеспечения многодетных семей земельными участками **Законом Пермского края от 02.10.2018 №281-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае»** органы местного самоуправления Пермского края наделены правом в качестве альтернативной меры социальной поддержки многодетных семей взамен предоставления земельного участка в собственность предоставлять единовременную денежную выплату в случае принятия представительным органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования решения, устанавливающего такую меру поддержки многодетных семей и размер денежной выплаты. Предусмотрено, что средства единовременной денежной выплаты можно использовать на приобретение в общую долевую собственность на всех членов многодетной семьи земельного участка, расположенного на территории Пермского края, для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства. Предоставление многодетной семье единовременной денежной выплаты является расходным обязательством органа местного самоуправления, устанавливающего такую меру социальной поддержки. К полномочиям органов местного самоуправления отнесено также установление порядка рассмотрения заявлений на получение единовременной денежной выплаты. В качестве условия предоставления земельного участка Законом определена необходимость подтверждения нуждаемости многодетной семьи в жилых помещениях по месту жительства по основаниям, установленным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации (при подаче заявления о предоставлении земельного участка для индивидуального строительства или ведения личного подсобного хозяйства). Одновременно в базовый Закон внесены следующие основные изменения: определено, что минимальный и максимальный размер земельного участка, предоставляемого многодетным семьям в собственность бесплатно, устанавливается решением представительного органа местного самоуправления с учетом правил землепользования и застройки для целей образования и предоставления земельных участков, при этом минимальный размер земельного участка, предоставляемого многодетным семьям в собственность бесплатно, не может быть ниже предельного (минимального) размера, установленного в соответствии с законодательством; установлено, что многодетная семья не имеет права встать на учет в целях бесплатного получения земель-

ного участка в случае отчуждения земельного участка на дату подачи заявления после вступления в силу базового Закона (декабрь 2011 года); предусмотрены основания снятия с учета в целях предоставления земельных участков многодетных семей; определено, что решение о предоставлении земельного участка утрачивает силу в случае, если на земельный участок право общей долевой собственности членов многодетной семьи не было зарегистрировано в течение 12 месяцев со дня предоставления земельного участка. При этом многодетная семья имеет право встать на учет в целях бесплатного предоставления земельного участка повторно на общих основаниях. Также предусмотрено перераспределение земельных участков в случае, если многодетная семья два раза отказалась от предложенного земельного участка или не представила письменное заявление в установленный порядок распределения земельных участков срок; установлено требование о натуральном обследовании земельных участков на отсутствие (наличие) неудобств (закустаренность, залесенность, заболоченность, захламенность и др.), свалок, состояние рельефа до включения их в перечни.

В результате принятия Закона Пермского края от 09.02.2018 №181-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края» внесены изменения в законы Пермского края «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае» и «Об образовании в Пермском крае», в результате которых увеличены размеры выплат на питание в день на одного обучающегося начального общего уровня образования до 67,78 рубля, основного и среднего общего уровней образования – до 75,98 рубля. Размеры выплаты на приобретение одежды для посещения школы, а также спортивной формы установлены в сумме 2628 рублей для мальчиков и 2605 рублей для девочек. Указанные меры социальной поддержки оказываются детям из малоимущих семей и малоимущих многодетных семей.

В связи с изменениями федерального законодательства в части совершенствования механизма предоставления мер социальной поддержки, исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости, вступившими в силу с 1 января 2018 года, принят **Закон Пермского края от 08.05.2018 №218-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края»**, которым ряд законов Пермской области и Пермского края дополнен положениями, предусматривающими использование Единой государственной информационной системы социального обеспечения, к задачам которой отнесено в том числе предоставление пользователям информации об основаниях, условиях, способах, формах и фактах предоставления мер социальной защиты, а также сведений об органах и организациях, их предоставляющих. Внесенные изменения позволят обеспечить взаимодействующие стороны актуальной, оперативной и достоверной информацией, необходимой для предоставления мер социальной поддержки, и, как следствие, повысить качество принимаемых управленческих решений, оптимизировать процесс планирования бюджетных средств, повысить уровень государственного контроля за соблюдением гарантированного гражданам объема социальной защиты.

В сфере образования

В сфере образования и науки в 2018 году осуществлялось нормативное правовое регулирование вопросов стипендиального обеспечения учащихся, студентов и аспирантов, предоставления им мер материальной поддержки и стимулирующих выплат, социальной поддержки педагогических работников, обусловленное изменениями федерального законодательства и реализацией региональной социальной политики. Так, в соответствии с изменениями федерального законодательства **Законом Пермского края от 09.02.2018 №180-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в профессиональных образовательных организациях»** внесены изменения в перечень лиц, имеющих право на получение государственной социальной стипендии, уточнен порядок предоставления государственной социальной стипендии обучающимся, получившим государственную социальную помощь. В частности, право на получение социальной стипендии дополнительно получили лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, а также обучающиеся, получившие государственную социальную помощь.

В целях приведения законодательства Пермского края в соответствие с федеральным законодательством в части уточнения понятий, определяющих категорию лиц, имеющих право на получение льготы по тарифам на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Пермского края, принят **Закон Пермского края от 27.08.2018 №262-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении льготы по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, учащихся очной формы обучения государственных профессиональных образовательных организаций, студентов государственных образовательных организаций высшего образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Пермского края»**. Внесено также изменение в название краевого Закона путем обобщения формулировки по категории получателей льгот, исключено дублирование периода предоставления льготы, откорректированы употребляемые термины.

В течение 2018 года по поручению Уполномоченного по правам ребенка сотрудники отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае принимали участие в выездных заседаниях Консультативного совета и комитета по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края.

5 апреля 2018 года комитет по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края провел выездное заседание в г. Соликамске по вопросу организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае. Участие в выездном заседании также приняли консультант отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Д. А. Салимулина, представители Министерства социального развития Пермского края, администрации города Соликамска, Контрольно-счетной палаты, главы муниципальных образований, входящих в ассоциацию «Верхне-

камье», представители организаций отдыха детей и их оздоровления.

Участники выездного заседания посетили Центр развития творчества детей и юношества «Звездный» г. Соликамска, детский оздоровительно-образовательный центр «Лесная сказка», детский оздоровительный лагерь «Уральские самоцветы». По итогам проведения выездного заседания комитета принято постановление Законодательного Собрания Пермского края от 19 апреля 2018 г. №774 «Об итогах проведения выездного заседания комитета Законодательного Собрания Пермского края по социальной политике в г. Соликамске», содержащее рекомендации в адрес Правительства Пермского края, направленные на усовершенствование краевого законодательства и ведомственных документов, регламентирующих вопросы организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей. Информация об исполнении рекомендаций содержится в соответствующем разделе настоящего доклада.

28 июня 2018 года начальник отдела по защите прав ребенка Юлия Стерхова приняла участие в выездном заседании Консультативного совета Законодательного Собрания по вопросу «О ходе исполнения главы III Закона Пермской области от 10.03.2000 г. №837-128 «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Пермского края». Обсуждение темы с представителями законодательной и исполнительной ветвей власти, органами местного самоуправления и общественными организациями было обусловлено неблагоприятной ситуацией в части заболеваемости жителей Пермского края наркологическими расстройствами. В 2000 году Законодательным Собранием Пермского края был принят закон о профилактике алкоголизма, направленный на снижение роста незаконного потребления наркотических средств, токсических и психотропных веществ гражданами, в особенности – несовершеннолетними. Приоритет в этом направлении всегда отдавался профилактике, предупреждению и раннему выявлению заболеваний, в том числе социально значимых. Расходы на профилактику осуществляются из краевого бюджета в рамках государственной программы Пермского края «Качественное здравоохранение».

28 июня 2018 года в г. Краснокамске состоялось выездное заседание Консультативного совета Законодательного Собрания Пермского края по теме «О ходе исполнения главы III Закона Пермской области от 10.03.2000 №837-128 «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Пермского края». В рамках рассмотрения вопроса участники заседания посетили муниципальное автономное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №5», муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Центр психолого-медико-социального сопровождения «Компас», Краснокамский филиал ГБУЗ ПК «Краевой клинический наркологический диспансер». По итогам заседания было принято Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 16.08.2018 №910 «Об итогах проведения выездного заседания Консультативного совета в Краснокамском муниципальном районе», содержащее рекомендации в адрес Правительства Пермского края о подготовке предложений по внесению

изменений в краевое законодательство, направленных на усиление мероприятий по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Пермского края, в том числе среди несовершеннолетних. Исполнение рекомендаций постановления рассматривалось на заседаниях комитета по социальной политике в течение 2018 года.

В рамках взаимодействия с органами государственной власти Пермского края, а также с федеральными органами на территории Пермского края Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае в 2018 году входил в состав следующих межведомственных органов:

- Совета по делам инвалидов при губернаторе Пермского края;
- Общественного совета при Федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Пермскому краю» Министерства труда России;
- Координационного совета по демографической политике в Пермском крае;
- Координационного совета по организации защиты прав застрахованных лиц при предоставлении медицинской помощи и реализации законодательства в сфере обязательного медицинского страхования на территории Пермского края;
- Координационного совета по оздоровлению, отдыху и занятости детей Пермского края;
- Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края;
- Комиссии по присуждению знака отличия Пермского края обучающимся «Гордость Пермского края»;
- Комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае;
- Межведомственной рабочей группы при Министерстве социального развития Пермского края по профилактике самовольных уходов из учреждений Пермского края детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предупреждению происшествий, преступлений, правонарушений среди воспитанников учреждений;
- Экспертной группы по проведению независимой оценки соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Пермского края требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»;
- Межведомственной рабочей группы по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при прокуратуре Пермского края;
- Попечительского совета ФКУ «Пермская воспитательная колония» ГУФСИН России по Пермскому краю.

Уполномоченный по правам ребенка выражает надежду на дальнейшую совместную плодотворную работу с губернатором Пермского края, депутатами Законодательного Собрания Пермского края, членами Правительства Пермского края по совершенствованию законодательства в интересах детей и семей с детьми.



Подписание соглашения о сотрудничестве с руководителем Следственного управления Следственного комитета России по Пермскому краю Сергеем Сарapultцевым



Расширенное заседание Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края



Круглый стол «О новых подходах в системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае»



Награждение благодарственными письмами Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае инспекторов ОДН ОМВД России и волонтеров Молодежного ресурсного центра «Компас добра»



Выступление юных инспекторов дорожного движения Кунгурского района на краевой конференции «Роль проектной деятельности в современной образовательной среде»



Участие Светланы Денисовой в расширенном заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Кишертского района



Обучение волонтеров и общественных помощников в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства – 2018»



Рейд членов Молодежного парламента города Перми и волонтеров в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства – 2018»

2.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЖИЗНЬ И ВЫЖИВАНИЕ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

- **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ
ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ И НАСИЛИЯ
В ПЕРМСКОМ КРАЕ**
- **ПОМОЩЬ СЕМЬЯМ С ДЕТЬМИ,
НАХОДЯЩИМСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ
ПОЛОЖЕНИИ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЖИЗНЬ И ВЫЖИВАНИЕ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь».

Статья 6 Конвенции ООН о правах ребенка

В 2018 году в Пермском крае родилось 29 342 ребенка (в 2017 г. – 32 004, в 2016 г. – 37 294). Несмотря на снижение рождаемости, общая численность детского населения растет, при этом увеличивается количество многодетных семей (в 2016 г. – 26 418; в 2017 г. – 28 998, в 2018 г. – 29 879).

В 2018 году вновь отмечено снижение случаев младенческих смертей в возрасте до 1 года (в 2016 г. – 214, в 2017 г. – 172, в 2018 г. – 130).

Всего в Пермском крае за 2018 год зарегистрировано 286 случаев смерти детей в возрасте от 0 до 17 лет, что на 39 случаев меньше, чем в предыдущем году. Отмечается снижение показателя детской смертности на 13,6% по сравнению с 2017 годом.

В структуре детской смертности гибель от заболеваний перинатального периода составляет 28,7%, от естественных причин – 28,6%, от врожденных пороков развития – 15,7%, от болезни нервной системы – 8,3%, от новообразований – 7%, от неточно обозначенного состояния – 4,5%, от болезней органов дыхания – 3%, от инфекционных заболеваний – 2%, от прочих болезней – 1%, от болезней эндокринной системы – 0,5%, от заболеваний органов пищеварения – 0,3%.

В 2018 году в Пермском крае зафиксировано 220 случаев гибели несовершеннолетних (за 2017 г. – 267). В сравнении с аналогичным периодом прошлого года данный показатель снизился на 18%. Причины гибели несовершеннолетних указаны в таблице.

Причины гибели несовершеннолетних

Причины	2017 год	2018 год	Динамика, %
По болезни	184	129	-30
Несчастные случаи	54	53	-2
из них:			
асфиксия, аспирация	8	4	1
железнодорожные травмы	2	0	-100
падение	1	4	+200
дорожно-транспортные происшествия	15	11	-35
пожары	7	13	+86
отравление	6	5	-17
утопление	8	13	+63
удар электрическим током	5	0	-100
другие травмы	0	4	+400
Синдром внезапной младенческой смерти	7	7	0
Убийство; причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее смерть	3	7	+133
Суициды	18	22	+33
Причина не установлена	3	1	-67
Итого	261	220	-18

В соответствии с положениями постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 11 ноября 2015 г. №12, каждый случай гибели ребенка от неестественных причин рассматривается на заседаниях районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, устанавливаются причины и условия, способствующие гибели.

Ежегодно краевой комиссией рассматриваются вопросы, касающиеся профилактики гибели детей. Так, в 2018 году вышеназванный вопрос рассмотрен на заседании краевой комиссии 20 марта 2018 года.

Самоубийства детей

В 2018 году в Пермском крае несовершеннолетние совершили 22 суицида. К сожалению, мы вынуждены кон-

статировать рост количества суицидов по сравнению с 2017 годом (18 суицидов). Рост составил 23%.

Кроме того, в 2018 году в Пермском крае зафиксирована 241 попытка суицида несовершеннолетних, что также выше показателей прошлого года на 5%.

По каждому факту суицида подразделениями СУ СК России по Пермскому краю проведены процессуальные проверки. По информации следственного управления, по результатам проверок в 8 случаях в возбуждении уголовного дела было отказано; возбуждено 14 уголовных дел, из них 7 уголовных дел прекращены, 7 уголовных дел находятся в производстве. Все дела и материалы проверок, по которым приняты окончательные процессуальные решения, изучены в следственном управлении. Процессуальные решения по материалам проверок о сообщениях по фактам смерти несовершеннолетних в результате

суицидов предварительно согласовываются в отделе процессуального контроля с учетом анализа полученных доказательств. По данным СУ СК России по Пермскому краю, из 22 несовершеннолетних, погибших в результате суицида, трое являлись малолетними (13, 12 и 9 лет). Среди установленных причин совершения детьми суицидов: неразделенная любовь – 7, незначительные бытовые ссоры в семье – 2.

В ряде случаев причины остаются неустановленными, при этом могут отмечаться признаки неустроенности, социальной незащищенности (пьющие родители, неполная семья, отсутствие работы у родителей).

С 2018 года в СУ СК России по Пермскому краю поступают для изучения все материалы проверок по фактам совершения несовершеннолетними попыток суицида, ведется соответствующий реестр. При изучении материалов особое внимание уделяется установлению фактов оказания на несовершеннолетних вредного воздействия при посещении ими интернет-контента, пропагандирующего деструктивное поведение.

С ноября 2018 года на выделенную из регионального бюджета субсидию в крае начал свою деятельность Ресурсный центр профилактики деструктивного влияния информации на несовершеннолетних в Пермском крае (Кибердружина Пермского края) на базе Пермской региональной общественной организации «Правда вместе». Проведены мероприятия по обучению специалистов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних Пермского края в сфере работы с несовершеннолетними, состоящими в деструктивных сообществах в сети Интернет, а также придерживающимися принципов криминальных и деструктивных молодежных субкультур. Изданы методические материалы по результатам исследования деструктивной зараженности несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел Пермского края.

В ноябре 2018 года следственным управлением проведен анализ работы следственных органов следственного управления в сфере общей и индивидуальной профилактики авитальной (саморазрушающей) активности несовершеннолетних. Результаты проведенного анализа обсуждены на межведомственном совещании в прокуратуре Пермского края. По результатам проведенного совещания при прокуратуре края создан штаб по выявлению фактов вовлечения несовершеннолетних в деятельность социальных групп деструктивной направленности, а также противодействию распространению среди них информации, причиняющей вред здоровью.

В целях создания благоприятных условий для сохранения жизни и здоровья за счет раннего выявления несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению, оказания им и их родителям своевременной комплексной психолого-педагогической помощи, в Пермском крае разработан и утвержден постановлением краевой КДНиЗП от 29 июня 2016 г. №13, Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике суицидальных попыток и суицидов среди несовершеннолетних. Порядком регламентирован механизм взаимодействия районных (городских) комиссий, образовательных организаций, медицинских организаций, центров психологической помощи по организации и проведению профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями. В соответствии с Порядком образовательными организациями ежегодно

проводится психологическая диагностика обучающихся для определения факторов риска суицидального поведения, выявления групп суицидального риска и организации дальнейшего профессионального сопровождения выявленных несовершеннолетних. Результаты диагностики используются при оказании психолого-педагогической поддержки обучающимся, показавшим склонность к риску отклоняющегося или саморазрушающего поведения. По результатам диагностирования в отношении несовершеннолетних составляются индивидуальные программы коррекции. Ежемесячно ведутся мониторинги учета несовершеннолетних с риском суицидального поведения. Ежеквартально анализируются данные мониторинга по случаям законченного и незаконченного суицида среди несовершеннолетних.

Учитывая ежегодный рост количества суицидальных попыток несовершеннолетних, Пермский край постоянно находится в поиске новых технологий и методик профилактики этого негативного явления.

Случаи суицидального поведения несовершеннолетних рассматриваются на заседаниях районных (городских) комиссий, организуется и проводится индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетним и его семьей, в том числе оказывается психологическая помощь.

Органами образования принимаются меры для нивелирования ситуации в отношении суицидента, родителей, педагогов и класса, в котором обучается (обучался) суицидент. В основном работа заключается в оказании психологической помощи. С несовершеннолетними, совершившими суицидальные попытки, психологами образовательных организаций проводится диагностика эмоционального состояния, индивидуальные занятия по коррекции эмоционального состояния. В целях предупреждения суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних в образовательных организациях Пермского края ведется работа по информированию родителей и детей о службах и организациях, в которые несовершеннолетние и их родители могут обратиться в трудной жизненной ситуации, о работе «детского телефона доверия» и службах экстренной психологической и медицинской помощи.

С целью предупреждения кризисных состояний и коррекции психологического неблагополучия обучающихся осуществляется коррекционно-развивающая деятельность: классные часы, тренинги, индивидуальная работа, ориентированные на знакомство со своими психологическими особенностями, сильными и слабыми сторонами, способами их коррекции, способами снятия тревожности; тренинги межличностного общения.

Для повышения уровня психолого-педагогического мастерства в вопросе профилактики суицидального поведения несовершеннолетних в Пермском крае 25 педагогов прошли курсы повышения квалификации в рамках проекта «Социальное здоровье нации» (модуль «Комплексная программа превенции детско-юношеской суицидальности»); 20 педагогов прошли курсы по программе дополнительного профессионального образования «Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних в автономной некоммерческой организации «Межрегиональный центр медитации и содействия социализации детей и молодежи».

Вопросы, связанные с профилактикой суицидов детей и других проявлений деструктивного поведения, вклю-

чены в программы по подготовке граждан, желающих принять детей-сирот на воспитание в семью: «Семейная мастерская» и «Подросток в замещающей семье». Программа и Правила подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утверждены приказом Министерства социального развития Пермского края от 17 июля 2012 года. Данные услуги на территории Пермского края предоставляются ГБУ ДО «Центр психолого-медико-социального сопровождения» и его структурными подразделениями в г. Перми, Кунгуре, Чусовом, Березниках, Кудымкаре, Чайковском, а также в Карагайском районе.

С целью профилактики деструктивных форм поведения, внедрения восстановительных технологий в социальную работу, обучения методам конструктивного взаимодействия с детьми и семьями, находящимися в кризисном состоянии, автономная некоммерческая организация «Региональный центр практической психологии и социальной работы «ВЕКТОР» реализует проект по подготовке специалистов по оказанию очной психологической помощи детям и семьям, переживающим кризисную ситуацию. В 2018 году по программе профессиональной переподготовки «Технологии кризисной помощи семье и ребенку» в объеме 260 часов прошли обучение 50 специалистов органов образования. Психологи образовательных организаций, прошедшие переподготовку, предоставляют помощь семьям в рамках стандарта услуги «Краткосрочное кризисное консультирование». Помощь предоставляется семьям учащихся/воспитанников образовательных организаций, пациентов поликлиник по их обращению в рамках основной деятельности специалистов. В 2018 году разработано и принято постановление Правительства Пермского края от 20 декабря 2018 года №830-п «Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета Пермского края

некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, на финансовое обеспечение затрат на организацию деятельности краевого ресурсного центра по родительскому просвещению».

Важным звеном системы профилактики суицидального поведения детей в Пермском крае остается служба детского телефона доверия. Правительством Пермского края в 2010 году было заключено Соглашение с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, об обеспечении деятельности детского телефона доверия (службы экстренной психологической помощи) с единым общероссийским телефонным номером. С целью развития и поддержки детского телефона доверия ежегодно на конкурсной основе предоставляется субсидия из бюджета Пермского края. Постановлением Правительства Пермского края от 28 декабря 2017 года №1101-п утвержден Порядок предоставления субсидии из бюджета Пермского края некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, на оказание психологической помощи, в том числе экстренной, по детскому телефону доверия.

В 2018 году за счет средств субсидии обеспечено функционирование службы детского телефона доверия «Перемена Плюс», работающей на базе автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт социальных услуг и инноваций «ВЕКТОР». Служба детского телефона доверия работает под единым общероссийским номером 8-800-2000-122, психологическая помощь оказывается круглосуточно на анонимной и бесплатной для абонентов основе. В 2018 году службой было принято 23 033 звонка. Всего экстренную психологическую помощь в 2018 году получили 18 796 детей и взрослых. В 23,27% случаев обращения квалифицировались как кризисные.

Сравнительная структура обращений по полу и возрасту

Количество звонков	Абсолютное значение	Процентное выражение
	23 033	100%
Лица женского пола	10 789	46,84%
Лица мужского пола	7 315	31,76%
Дошкольники	61	0,2%
Младшие школьники	761	3,3%
Учащиеся среднего звена	9 268	40,23%
Старшие подростки	5 657	24,6%
Взрослые	2 357	10,2%
Иные звонки	4 929	21,4%

Основная группа звонящих – это дети и подростки: 15 747 (87% обратившихся), из них 14 925 – учащиеся среднего и старшего звена школы (82,44%).

978 обращений поступило на детский телефон доверия от детей и подростков, имеющих суицидальные проблемы различной степени тяжести: мысли, намерения, поведение, попытки. Рост обращений суицидальной тематики специалисты детского телефона доверия связывают с целенаправленной рекламно-просветительской

деятельностью службы в 2018 году по обеспечению доступности услуги телефона доверия именно для тех детей и подростков, которые переживают кризисные ситуации и нуждаются в экстренной помощи.

Зафиксированы две точки всплеска суицидальных обращений в мае (103 обращения) и в сентябре (118). В мае рост обращений был связан с переживаниями детей по поводу экзаменов, в сентябре – с тревогой по поводу начала учебного года.

Сравнительный анализ обращений суицидальной тематики в 2016–2018 гг.

Тематика обращений	Поступило обращений на ДТД от детей и подростков		
	2016 год	2017 год	2018 год
Суицидальные мысли	245	280	569
Суицидальные намерения	55	86	106
Принятое решение	5	7	18
Текущий суицид	1	0	2
Состояние после суицидальной попытки	30	43	38
Самоповреждения	75	59	139
Другие проблемы	215	248	106
ВСЕГО	626	723	978

Анализ обращений по полу показывает, что среди несовершеннолетних в 2018 году девочек с риском суицида обратилось на ДТД в шесть раз больше, чем мальчиков (850 против 128). Это связано с тем, что в течение года осуществлялась пролонгированная работа с суицидальными собеседницами. Работа была направлена не только на снижение остроты восприятия кризисной ситуации, но и на мотивирование ребенка к обращению за очной помощью. Для особо сложной собеседницы была организована помощь за рамками телефонного консультирования у врача-психиатра, семье предложено пройти семейную терапию в очном формате.

Проведенный специалистами детского телефона доверия анализ причин возникновения суицидальных проблем у обратившихся показал, что суицидальные мысли и намерения у подростков связаны в основном:

- с расставанием с близким человеком (разрыв отношений, измена, безответная любовь);
- с напряженными, конфликтными отношениями в семье; со случаями психологического насилия в семье;
- с ситуациями буллинга, травли ребенка в школе.

Более чем в два раза возросло количество обращений, в которых подростки обсуждали самоповреждающее поведение (порезы и «придушивание»). Это связано с возрастанием популярности подобного поведения в подростковой среде как способа справиться с тяжелыми переживаниями и снижения табуированности на обсуждение такого поведения в референтной для подростка группе.

При работе с суицидальными обращениями действия консультантов направлены на установление доверительного контакта, снятие эмоционального напряжения собеседника. В ходе разговора осуществляется диагностика индикаторов риска суицидального поведения, в том числе особенностей сложившейся ситуации, настроения, высказываний собеседника, возможных мотивов суицидального поведения. Производится оценка степени суицидального риска по следующим уровням: суицидальные мысли без намерений; намерения без планов; наличие плана и суицидальных действий; текущий суицид.

В каждом случае выбиралась соответствующая тактика работы с собеседником, осуществлялось кризисное консультирование с целью предотвращения суицидальных действий: прорабатывались болезненные чувства собеседника, оказывалась психологическая поддержка, осуществлялся поиск внутренних ресурсов и ресурсов во внешнем окружении обратившегося. Составлялся и отработывался план действий по выходу из кризисной ситуации. При необходимости консультанты мотивировали

обратившихся на повторное обращение и продолжение диалога с целью установления контроля над ситуацией и оказания дальнейшей поддержки собеседнику. При необходимости служба брала собеседников на пролонгированное сопровождение с целью снижения суицидального риска и контроля над ситуацией.

Результаты отработки обращений суицидальной тематики следующие.

В 622 случаях у обратившихся снизилась острота переживаний, улучшилось эмоциональное состояние. Собеседники получили возможность прямо рассказать о своих тяжелых мыслях и чувствах, осознали связь этих мыслей с реальной жизненной ситуацией, перестали воспринимать эту ситуацию как безвыходную, осознанно отказались от возможности суицида как способа решения проблем. Дети получили конструктивный опыт обсуждения своих проблем с помогающим взрослым, апробировали навыки обращения за профессиональной помощью в сложной ситуации. В 132 случаях была снята угроза совершения суицида, сформирован осознанный отказ от суицидальных намерений и действий, снижена мотивация к уходу из жизни как способу решения жизненных проблем, выработан альтернативный план выхода из трудной ситуации. Собеседники осознали имеющиеся в их окружении ресурсы, на которые можно опираться. Обратившиеся получили пролонгированное сопровождение службы, дети увидели для себя новые жизненные перспективы. В 188 случаях консультанты работали на профилактику повторных попыток совершения суицида и самоповреждающего поведения. В 131 случае обращения касались обсуждения смерти, почему люди уходят из жизни и тревоги, связанной с группами смерти. В ряде случаев абонентам предлагались контакты служб, занимающихся вопросами интернет-угроз и интернет-насилия в отношении детей.

Важной задачей службы является реализация алгоритма помощи, выходящей за рамки телефонного консультирования. С этой целью с 2017 года реализуется модель взаимодействия службы детского телефона доверия и доверенных специалистов службы – психологов системы образования, здравоохранения, прошедших обучение по оказанию кризисной помощи ребенку и его семье. Дети и родители имеют возможность получить очную психологическую помощь на территории проживания по направлению службы детского телефона доверия (2017 г. – 100 собеседников, 2018 г. – 80 собеседников).

В целях повышения доступности психологической помощи по телефону для основных целевых групп и формирования их мотивации для обращения за помощью на территории Пермского края была организована информационно-рекламная кампания по продвижению детского

телефона доверия. Выпущено и распространено более 40 тыс. единиц специализированной печатной продукции, направленной на привлечение детей разного возраста, в том числе переживающих проблемы насилия, жестокого обращения, имеющих суицидальные проблемы. В начале учебного года прошла школьная рекламная кампания с выходами специалистов в образовательные организации (проведено 125 классных часов). Проводятся также мероприятия по организации доступности детского телефона доверия для детей, находящихся в оздоровительных лагерях. Методический контроль качества психологического консультирования поддерживается системой внутреннего и внешнего супервизорского сопровождения специалистов, организуется ежегодное повышение квалификации консультантов-психологов.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае в ходе выездных мероприятий в территории края на встречах с детьми и родителями обращает внимание на возможность в трудной жизненной ситуации получить анонимную бесплатную консультацию психологов по детскому телефону доверия в круглосуточном режиме.

В Ежегодном докладе за 2017 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал:

1. Правительству Пермского края и органам местного самоуправления начать процедуру реорганизации муниципальных Центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям в краевые Центры и создания на их базе межмуниципальных центров.

2. Министерству образования и науки Пермского края продолжить работу по организации доступной психологической помощи в организациях среднего общего и среднего профессионального образования на территории края.

3. КДНиЗП Пермского края провести анализ выполнения муниципальными КДНиЗП и субъектами профилактики детского и семейного неблагополучия в территориях Пермского края Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике суицидальных попыток и суицидов несовершеннолетних.

Относительно исполнения указанных рекомендаций Уполномоченного из Правительства Пермского края поступила информация о том, что с 1 января 2019 года в полной мере заработала трехуровневая модель психологической помощи подросткам и их семьям.

На первом уровне педагоги-психологи образовательных организаций проводят психолого-педагогическую диагностику раннего неблагополучия, разрабатывают индивидуальные программы коррекции и реабилитации, оказывают первичную помощь детям и родителям. Их задача – замечать не только хорошие и плохие оценки детей, но и на ранних стадиях выявлять изменения в поведении, выяснять причины и вовремя их корректировать. На конец 2018 года в школах работает 621 педагог-психолог.

На втором уровне специалисты межмуниципальных психологических центров осуществляют углубленную диагностику сложных случаев, работают со сложными случаями с семьями и детьми (девиантное поведение, жестокое обращение, конфликты, употребление ПАВ, работа с детьми с ограниченными возможностями здоровья), а также организуют координацию деятельности социально-психологических служб образовательных организаций. Всего создано семь межмуниципальных центров (г. Соликамск, Чусовой, Верещагино, Чайковский, Кунгур,

с. Кочёво, Орда), в которых работает 61 специалист. Работа специалистов центров строится в том числе на выездном принципе, с охватом отдаленных территорий.

Третий уровень представлен краевым психолого-медико-педагогическим центром, специалисты которого работают с особо сложными случаями несовершеннолетних и их семей. Координируют деятельность межмуниципальных служб. Проводят супервизии и обучение педагогов-психологов.

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного департаментом социальной политики Аппарата Правительства Пермского края был проведен анализ выполнения муниципальных комиссиями по делам несовершеннолетних и защиты их прав и субъектами профилактики детского и семейного неблагополучия в территориях Пермского края Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике суицидальных попыток и суицидов несовершеннолетних, утвержденного постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 29 июня 2016 г. №13. Анализ показал, что работа в части незамедлительного информирования муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защиты их прав о выявленных случаях попыток суицидов несовершеннолетних ведется в соответствии с регламентированным механизмом взаимодействия районных (городских) комиссий, образовательных организаций, медицинских организаций, центров психологической помощи по организации и проведению профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями.

К сожалению, остается актуальной проблема организации доступной психологической помощи в организациях среднего профессионального образования на территории Пермского края, а также отсутствия в системе здравоохранения региона специалистов-суицидологов, умеющих работать с детьми, находящимися в различных стрессовых ситуациях.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

Министерству здравоохранения Пермского края принять меры по подготовке и введению в штат детских учреждений здравоохранения квалифицированных детских суицидологов.

Министерству образования и науки Пермского края продолжить работу по организации доступной психологической помощи в организациях среднего общего образования, обратить особое внимание на организацию взаимодействия межмуниципальных психологических центров и учреждений среднего профессионального образования по оказанию адресной помощи учащимся.

Департаменту социальной политики Аппарата Правительства Пермского края совместно с районными (городскими) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав территорий, где был зафиксирован рост попыток суицида, провести анализ причин роста, с установлением причин и условий, способствующих росту указанного показателя.

Гибель и травмирование детей на пожарах

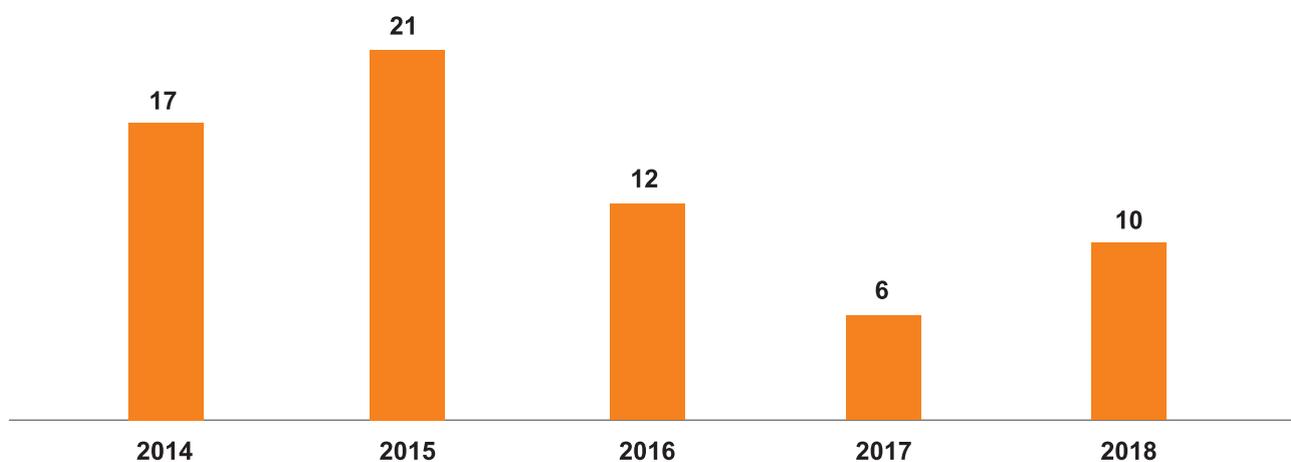
По данным ГУ МЧС России по Пермскому краю, в 2018 году на территории Пермского края зарегистрировано 2148 пожаров (в 2017 году – 2116 пожаров). На пожарах

в 2018 году погибло 223 человека, в том числе 10 детей (в 2017 году погибло 6 детей), получили травмы различ-

ной степени тяжести 222 человека, в том числе 13 детей (в 2017 году – 16 детей).

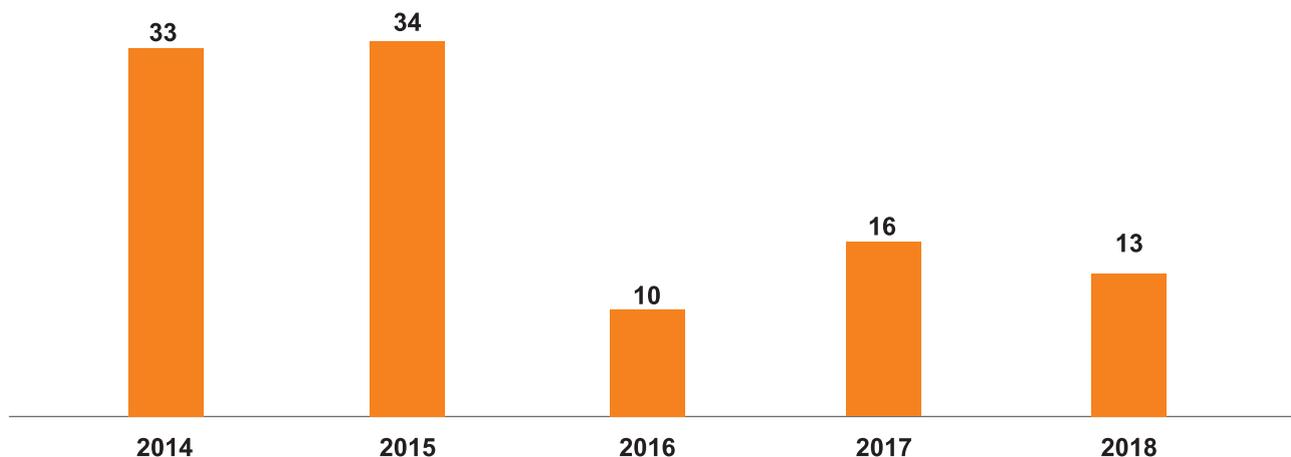
Динамика гибели детей на пожарах

Год	2014	2015	2016	2017	2018
Количество погибших детей	17	21	12	6	10



Динамика травмирования детей на пожарах

Год	2014	2015	2016	2017	2018
Количество травмированных детей	33	34	10	16	13



Гибель и травмирование детей по территориям Пермского края в 2018 году на пожарах

Территория	Гибель	Травмирование
г. Пермь (Ленинский район)	1	–
г. Пермь (Индустриальный район)	–	2
Лысьвенский городской округ	–	1
Ильинский муниципальный район	2	1
Кунгурский муниципальный район	2	1
Соликамский муниципальный район	2	–
Гайнский муниципальный район	1	1
Чусовской городской округ	2	5
Березниковский городской округ	–	1
Чайковский муниципальный район	–	1
ИТОГО	10	13

Гибель и травмирование детей на пожарах по причинам возникновения

Причина	Гибель	Травмы
Неосторожное обращение с огнем детей	2	5
Неосторожное обращение с огнем взрослых	–	1
Нарушение ПБ при эксплуатации бытовых электроприборов	–	1
Нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования	5	5
Нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печного отопления	3	–
Нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации газового оборудования	–	–
Поджог	–	1
ИТОГО	10	13

По итогам проверок, проведенных подразделениями ГУ МЧС России по Пермскому краю, причинами гибели и травмирования детей на пожарах стали: нарушение требований пожарной безопасности при эксплуатации печного оборудования, нарушение требований пожарной безопасности при эксплуатации электрооборудования, неосторожное обращение с огнем детей, нарушение правил монтажа электрооборудования, поджог.

В целях предупреждения гибели и травматизма детей на пожарах сотрудниками Главного управления МЧС России по Пермскому краю в 2018 году была проведена следующая работа:

1. Главным управлением МЧС России по Пермскому краю проводились мероприятия в рамках ведомственного указания от 28.04.2017 года №3485-2-1-7 «О профилактике гибели и травматизма детей на пожарах». В соответствии с приказом главного управления МЧС России по Пермскому краю от 29.12.2017 г. №602 «О проведении профилактической операции «Жилье» на территории Пермского края» организованы межведомственные рейды по обследованию жилого фонда. В рамках социального проекта «Безопасное жилье» оказывалась помощь многодетным семьям по оборудованию жилых помещений автономными пожарными извещателями.

2. На территории Пермского края выполняется комплексный план реализации мероприятий, направленный на профилактику гибели и травмирования детей на пожарах.

3. Совместно с органами местного самоуправления, отделами полиции, отрядами федеральной противопожарной службы разработаны планы мероприятий по стабилизации обстановки с пожарами, организации работы по информированию, предупреждению травматизма и гибели людей на пожарах, в которые включены мероприятия, направленные на недопущение гибели и травматизма детей на пожарах. Совместно с территориальными отделами образования разработаны планы работы по профилактике гибели и травматизма детей на пожарах.

4. Организована совместная работа профилактических групп в составе: сотрудников органов внутренних дел, членов Всероссийского добровольного пожарного общества, специалистов опеки и попечительства, органов местного самоуправления, обслуживающих соответствующий жилой сектор организаций. Проводятся совместные рейды по проверке неблагополучных и многодетных семей, с вручением памяток на противопожарную тематику. Главным управлением МЧС России по Пермскому краю взято на учет 20 976 многодетных семей, из которых 4245 (20,2%) состоят на учете как неблагополучные.

В 2018 году посещено 12 713 многодетных семей, из них 3011 семей, состоящих на учете как неблагополучные. В рамках посещения многодетных семей распространены 78 видов памяток общим тиражом более 100 тыс. штук.

5. В органы местного самоуправления и территориальные органы социальной защиты населения органами федерального государственного пожарного надзора направлено 143 информации (предложения), в органы прокуратуры – пять информации.

6. В рамках организации летней оздоровительной кампании 2018 года в оздоровительных лагерях Пермского края проведено 1739 практических тренировок по эвакуации людей в случае возникновения пожара, 232 совещания с руководителями объектов. Опубликовано 44 заметки в печатных СМИ и 211 заметок на интернет-порталах, 20 выступлений на телевидении, 120 выступлений на радиостанциях. Вопросы подготовки к летней оздоровительной кампании рассмотрены на 34 заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований и на Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Пермского края.

7. Совместно с сотрудниками силовых ведомств Пермского края в загородных оздоровительных лагерях были проведены мероприятия на противопожарную тематику в рамках акции «Поезд безопасности».

8. В период подготовки образовательных учреждений к началу 2018/19 учебного года проведено 1535 занятий с педагогами, родителями и учащимися образовательных учреждений с охватом более 95 тыс. человек.

9. В печатных СМИ, на сайтах администрации ОМС, в социальных сетях размещаются заметки на противопожарную тематику («Профилактика гибели и травматизма детей на пожарах», «Детская шалость», «Правила пожарной безопасности для детей», «Спички детям не игрушки» и др.).

10. Организована работа по созданию добровольных дружин юных пожарных в образовательных учреждениях. На территории Пермского края в общеобразовательных учреждениях организованы и функционируют 55 кадетских классов с численностью 1375 кадет. Созданы две мультипликационные студии, в которых при участии детей создаются мультфильмы на противопожарную тематику. Данные материалы размещены в соцсети «ВКонтакте» на странице «МЧС Прикамья».

11. На территориях муниципальных районов при участии подразделений противопожарных служб и отделов образования органов местного самоуправления прово-

дятся конкурсы детского художественного творчества по вопросам пожарной безопасности среди воспитанников детских садов и общеобразовательных учреждений Пермского края.

12. В соответствии с указанием заместителя министра МЧС России от 10.04.2018 №91-1617-8 «О проведении 3 сентября 2018 года Всероссийского открытого урока «ОБЖ», приказом Главного управления МЧС России по Пермскому краю от 08.08.2018 №362 в Главном управлении организован месячник безопасности детей, в рамках которого проведено 1609 уроков ОБЖ с детьми с привлечением 109 677 человек; 782 занятия с руководителями, охват – 3724 человека. Кроме этого, в рамках месячника безопасности детей проведено 128 тренировок отработки планов эвакуации с привлечением пожарной техники, 900 занятий по вопросам обеспечения безопасности социально значимых объектов, а также объектов с массовым пребыванием детей.

Гибель детей на водных объектах

В 2018 году на водных объектах Пермского края утонуло 13 детей (в 2017 году – 8 детей). Случаи гибели детей на водных объектах произошли в следующих территориях: г. Пермь (река Кама, Мотовилихинский пруд), Оханский муниципальный район (пруд в селе Острожка), г. Кунгур и Кунгурский район (реки Ирень и Сылта), г. Лысьва (городской пруд), Пермский район (река Сылта), г. Чердынь (река Колва).

По каждому случаю гибели ребенка на водном объекте подразделениями ГУ МЧС России по Пермскому краю проведены проверки. Причинами гибели детей на воде, как и прежде, являются отсутствие контроля со стороны взрослых во время отдыха на воде и при купании в необорудованных местах, а также неумение детей плавать. По итогам проверок главам муниципальных образований, где произошли несчастные случаи с детьми на воде, направлены письма с рекомендациями по предотвращению гибели детей. Все происшествия освещены в средствах массовой информации.

В целях предотвращения несчастных случаев и гибели детей на водных объектах ГУ МЧС России по Пермскому краю проведена следующая работа:

1. Сотрудниками Государственной инспекции по маломерным судам (ГИМС) и сотрудниками пресс-службы ГУ МЧС России по Пермскому краю организовано 236 выступлений в краевых и муниципальных печатных изданиях, 246 выступлений на телевидении и радио, проведено 1108 лекций и бесед с населением. Госинспекторы ГИМС выступали в школах, в детских оздоровительных лагерях и на школьных площадках по правилам поведения на водных объектах.

2. Для контроля обстановки на воде инспекторам ГИМС проведено 663 рейда и патрулирования водных объектов.

3. В целях организации безопасного отдыха детей в период летней оздоровительной кампании:

- в июле 2018 года в местах массового отдыха совместно с сотрудниками Россоюзспаса и Всероссийского общества спасания на водах проведена акция «Сохрани жизнь» с практическим обучением приемам оказания помощи пострадавшим, участникам с детьми в возрасте до 7 лет раздавались страховочные нарукавники;

- проведены проверки всех загородных лагерей, расположенных у водных объектов, при этом не санкционированных мест купания не выявлено;
- во всех детских оздоровительных лагерях со всеми сменами проведена акция «День МЧС», а также мероприятия в рамках «Поезда безопасности»;
- организованы выступления в средствах массовой информации о правилах поведения детей на воде, информация на эту тему размещена также на официальном сайте ГУ МЧС России по Пермскому краю.

В результате указанных мероприятий гибели детей на водных объектах в оздоровительных лагерях в летний период 2018 года не допущено.

Департаментом социальной политики Apparата Правительства Пермского края в 2018 году был подготовлен проект Медийного плана по освещению вопросов безопасности детства в Пермском крае на 2019 год. Медийный план утвержден на заседании краевой КДНиЗП в марте 2019 года. Кроме того, краевой комиссией в целях профилактики травматизма и гибели детей, активизации профилактической работы по основам безопасности жизнедеятельности среди детей ежегодно в зимний и осенний период за подписью председателя краевой комиссии в адрес глав администраций муниципальных районов и городских округов направляется письмо, содержащее рекомендации:

- о принятии дополнительных мер по обеспечению безопасности, сохранения жизни и здоровья несовершеннолетних на территории муниципальных образований;
- о проведении проверок условий проживания детей в семьях, находящихся в социально опасном положении (далее – СОП), а также семьях, проживающих в аварийном, ветхом жилье с нарушением требований пожарной безопасности, организации взаимодействия с отделами (отделениями) надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Пермскому краю, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – субъекты системы профилактики).

В целях организации дежурства и проведения в период продолжительных праздничных дней проверок семей и детей, находящихся в социально опасном положении, в адрес глав органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края также направляется соответствующее письмо.

Во исполнение постановления краевой комиссии Министрством территориальной безопасности Пермского края ежегодно проводятся мероприятия по информированию и обучению населения мерам обеспечения безопасности жизни и здоровья детей, в том числе пожарной безопасности, на каналах телевидения и радио, с охватом всей территории Пермского края. На реализацию данных мероприятий с 2017 года ежегодно выделяются средства из бюджета Пермского края в размере 1119,3 тыс. рублей.

Организовано информирование и обучение населения мерам обеспечения безопасности жизни и здоровья детей на территории Пермского края посредством трансляции пяти информационных обучающих программ и трех видеороликов по пожарной безопасности на двух местных каналах телевидения и трех обучающих радиопрограмм на местных каналах радио.

Вопросы обеспечения права каждого ребенка на безопасное детство находятся в зоне особого внимания Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

С сентября 2018 года в адрес Уполномоченного начали поступать обращения граждан по поводу отключения жизнеобеспечивающих ресурсов: электроэнергии, газа, воды, отопления по причине задолженности. В такие ситуации, как правило, попадали семьи с детьми, оказавшиеся в той или иной ситуации неблагополучия, не имеющие возможности справиться с ней самостоятельно. Работа по обращениям показала, что после отключения ресурсов граждане часто допускают самовольное подключение электроэнергии, что чревато коротким замыканием с последующим возгоранием жилого помещения, или устанавливают баллоны с газом, что также создает угрозу возникновения пожара.

Уполномоченным было инициировано совещание с участием заместителя председателя Правительства Пермского края Татьяны Абдуллиной, а также представителей Министерства социального развития Пермского края, Департамента социальной политики Аппарата Правительства Пермского края, Совета муниципальных образований Пермского края, администрации города Перми, прокуратуры Пермского края, ресурсоснабжающих организаций: ПАО «Пермэнергосбыт», ОАО «МРСК Урала» – Пермэнерго.

Участники совещания обсудили проблему отключения газа и электроэнергии в жилых помещениях граждан и совместно выработали алгоритм межведомственного взаимодействия. Согласно достигнутым договоренностям ресурсоснабжающие организации направляют в Министерство социального развития Пермского края списки адресов, по которым произведено либо планируется отключение газа/электроэнергии. Министерство социального развития при получении информации от ресурсоснабжающих организаций о планируемых отключениях по адресам абонентов, имеющих задолженность по оплате ЖКХ, получает возможность заблаговременно до отключения:

- определить наличие льготных категорий и выплат для членов семьи, получение мер социальной помощи и поддержки, получение социального обслуживания;
- провести работу по выявлению причин и условий, способствовавших образованию задолженности по оплате ЖКХ через проведение опроса с выходом по месту жительства, приглашение в Территориальное управление;
- рассмотреть сложные ситуации на заседании межведомственной комиссии при органах местного самоуправления по вопросам оказания комплексной помощи гражданам и семьям, нуждающимся в социальной поддержке, с целью оказания всесторонней адресной помощи в решении имеющихся проблем с привлечением благотворительных организаций;
- оказать содействие по заключению соглашения с ресурсоснабжающими организациями по реструктуризации погашения задолженности;
- оказать содействие в оформлении субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (при наличии заключенного соглашения по погашению задолженности);
- предоставить иные меры социальной поддержки и помощи нуждающимся семьям с детьми;

- оказать содействие в трудоустройстве неработающим гражданам;
- выявить нуждаемость семей с детьми в социальном обслуживании, социальном сопровождении;
- содействовать гражданам в получении бесплатной юридической помощи.

За период с сентября по декабрь 2018 года территориальными управлениями Министерства социального развития Пермского края проведена проверка списка абонентов по 9134 адресам. Выявлено 2604 нуждающиеся семьи. Из них 1215 семей уже являются получателями социальной помощи и поддержки. Семей, имеющих льготные категории «малоимущая», «многодетная», «находящаяся в социально опасном положении», – 1408. По результатам проведенной работы 290 семьям с детьми предоставлена социальная помощь и поддержка, 49 семей с детьми признаны нуждающимися в социальном обслуживании, иная помощь в преодолении тяжелой жизненной ситуации оказана 410 семьям с несовершеннолетними детьми. На сегодняшний день выработан эффективный алгоритм межведомственного взаимодействия при поступлении в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обращений от граждан с несовершеннолетними детьми при отключении электроэнергии или газа.

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного, содержащихся в Ежегодном докладе за 2017 год, Министерством образования и науки Пермского края в адрес руководителей органов управления образованием муниципальных районов (городских округов) было направлено письмо о проведении в общеобразовательных организациях уроков для обучающихся по вопросам обеспечения безопасности жизни и здоровья детей при организации их отдыха. Такие уроки проведены с привлечением соответствующих специалистов территориальных органов МВД России, МЧС России, Роспотребнадзора. Кроме того, школьники и работники сферы отдыха и оздоровления детей ознакомлены с работой системы оповещения по единому номеру «101».

Во исполнение рекомендации Уполномоченного о проведении обучающих мероприятий в дошкольных образовательных учреждениях по теме: «Использование различных методов работы при обучении детей правилам пожарной безопасности», с приглашением сотрудников надзорной деятельности Министерством образования и науки Пермского края, проводятся следующие мероприятия.

Согласно федеральному государственному образовательному стандарту дошкольного образования, в 100% дошкольных образовательных организаций Пермского края реализуются основные образовательные программы, включающие курс обучения основам пожарной безопасности детей дошкольного возраста. В качестве программно-методического сопровождения используются пособия Н. Н. Авдеевой, О. Л. Князевой, Р. Б. Стеркиной «Основы безопасности детей дошкольного возраста»; методическое пособие К. Ю. Белой «Как обеспечить безопасность дошкольника»; Т. Г. Хромцовой «Воспитание безопасного поведения в быту». Раздел программы «Ребенок дома» реализуется во всех возрастных группах: младшей, средней, старшей и подготовительной.

Обучающий курс охватывает разные виды детской деятельности, методы и приемы работы с детьми по профилактике пожарной безопасности, в том числе с участием сотрудников пожарных служб, находящихся на

территории районов. Среди используемых методов и форм образования необходимо выделить занятия по разделу «Ребенок дома», которые направлены на решение задач по ознакомлению с предметами домашнего быта, представляющими потенциальную опасность для детей. В содержании образования выделены группы предметов, взаимодействие с которыми в той или иной степени опасно для жизни и здоровья детей. Это предметы, которыми могут пользоваться только взрослые: спички, газовая плита, печка, электрическая розетка, некоторые электроприборы, а также открытые окна и балконы. Программа включает в себя:

- игры: сюжетно-ролевые на темы «Пожар», «Спасатели»; подвижные игры «Пожарные на учениях», «Юный пожарный», «Огонь и вода», «Огненный дракон»; настольные игры «Уйди от огня»; театрализованные игры «Спички не тронь, в спичках огонь!»;
- чтение рассказов «Как я был пожарным» и других;
- практические упражнения «Где прячутся опасности»;
- просмотр документальных фильмов о пожарах, обсуждение;
- праздники-развлечения «Кошкин дом»;
- сочинение стихов о пожарах и пожарных;
- оформление выставок художественной литературы «Писатели о пожаре», изготовление макетов по профилактике пожаров;
- экскурсии в пожарную часть, проведение учебной тревоги (пожар).

В результате этих занятий дети получают знания о правилах обращения с предметами в быту, элементарные представления о действиях в случае возникновения пожара.

Вопросам обеспечения пожарной безопасности на объектах образования Пермского края уделяется особое внимание. Министерство образования и науки Пермского края реализует комплекс организационных мероприятий, направленных на обеспечение безопасности людей и имущества при пожаре, проводит разъяснительную работу с работниками образовательных учреждений и детьми.

Контроль за организацией работы по созданию безопасных условий, включая выполнение требований пожарной безопасности, инженерно-технической укрупнённости объектов образования, ежегодно осуществляется в рамках мероприятий по подготовке учреждений к началу учебного года в соответствии с приказами Министерства.

В 2018 году на реализацию мероприятий по обеспечению противопожарной безопасности направлено 99,2 млн руб. За счет данных средств:

- произведена замена, ремонт систем автоматической пожарной безопасности и систем оповещения о пожаре в 394 учреждениях (27%);
- отремонтированы системы электроснабжения 312 учреждений (21%);
- проведена пропитка огнезащитным составом деревянных конструкций 217 учреждений (15%).

В результате принятых противопожарных мер 100% образовательных организаций обеспечены автоматической пожарной сигнализацией, 100% обеспечены системой оповещения и управления эвакуацией при пожаре.

В целях профилактики гибели детей на пожарах во всех образовательных организациях Пермского края организовано обучение детей правилам пожарной безопас-

ности (в том числе с привлечением сотрудников МЧС). Обучение детей правилам пожарной безопасности проходит в таких форматах, как экскурсии в пожарную часть, беседы с детьми, театрализованные представления, конкурсы, викторины, уроки безопасности, классные часы и др.

Образовательные организации при сотрудничестве с Всероссийским добровольным пожарным обществом (далее – ВДПО) в течение многих лет ведут работу по развитию движения дружин юных пожарных (далее – ДЮП).

В настоящее время в Пермском крае действуют 210 ДЮП в соответствии с планами совместной работы образовательных организаций с ВДПО. Проводятся следующие мероприятия:

- соревнования ДЮП по пожарно-прикладному спорту;
- флешмобы на пожарную тематику;
- участие в творческих конкурсах;
- региональный и межрегиональный этапы «Лучшая ДЮП» в г. Самаре;
- конкурс «Таланты и поклонники»;
- экскурсии в пожарные части г. Перми;
- профилактические беседы;
- противопожарные рейды.

В общеобразовательных организациях предусмотрено также обязательное изучение учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности», который включает в себя следующие содержательные линии: обеспечение личной безопасности в повседневной жизни, безопасное поведение в чрезвычайных ситуациях, оказание первой медицинской помощи и др. При этом более детально изучению подлежат такие направления, как:

- безопасность в социальной среде (безопасность при террористических актах, безопасность при возникновении региональных и локальных вооруженных конфликтов и массовых беспорядков);
- пожарная безопасность и правила поведения при пожаре; мероприятия по защите населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;
- государственные службы по охране здоровья и обеспечению безопасности граждан и др.

Ежегодно с 20 августа по 20 сентября проводится месячник безопасности детей совместно с сотрудниками МЧС России по Пермскому краю, в рамках которого реализуются:

- учебно-тренировочные занятия (инструктажи и практическая отработка, например, эвакуационных мероприятий) для детей и педагогов с отработкой навыков поведения в чрезвычайных ситуациях;
- информационная пропаганда по безопасности во всех образовательных учреждениях, в том числе по антитеррористической деятельности (например, на стендах образовательной организации, буклетах, листовках и т.д.);
- тематические классные часы с учащимися по вопросам гражданской обороны и защиты в чрезвычайных ситуациях.

Во всех образовательных организациях Пермского края организуются родительские собрания, на которых рассматриваются вопросы на тему соблюдения требований пожарной безопасности, необходимости контроля за детьми в быту и при отдыхе на водных объектах.

В 2018 году Министерством образования и науки Пермского края проведены краевые профильные лагеря (проводились на загородной туристической базе «Кама» структурного подразделения государственного учреждения дополнительного образования «Пермский краевой центр «Муравейник») (далее – «Муравейник»). При заезде в лагерь с детьми проводились инструктажи о пожарной безопасности и действиях в случае возникновения пожара. В рамках проведения каждой тематической смены проходили учебные тренировки по действиям в случае возникновения пожара с моделированием различных ситуаций, таких как: пожар в спальном корпусе, лесной пожар за территорией лагеря, получения травмы и оказание первой медицинской помощи условно пострадавшему при пожаре и ряд других.

Ежегодно в «Муравейнике» создается добровольная пожарная дружина (далее – ДПД), которая утверждается приказом руководителя на основании заявлений от работников организации. Функции ДПД включают в себя: контроль за соблюдением противопожарного режима; проверку наличия и технического состояния противопожарного инвентаря; участие в расследовании факта пожара, возгорания; оказание первой медицинской помощи; помощь в первичном тушении пожара; контроль эвакуации отдыхающих в случае возникновения пожара; беседы с детьми и педагогическим персоналом лагеря о противопожарных нормах.

Министерством социального развития Пермского края в целях организации работы, направленной на обучение детей и замещающих родителей мерам по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей, проведена следующая работа:

- во всех территориях проведены собрания, круглые столы с замещающими родителями при участии инспекторов отделений надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Пермскому краю, на которых замещающим родителям разъяснены правила пожарной безопасности, правила поведения детей на воде, выданы памятки;
- на постоянной основе специалистами органов опеки и попечительства проводятся беседы с замещающими родителями по недопущению оставления детей без присмотра, по соблюдению теплового режима, даются рекомендации по использованию электроприборов;
- специалистами органов опеки и попечительства при проведении контрольных проверок условий жизни подопечных проводятся инструктажи по мерам пожарной безопасности, при личном приеме и консультировании замещающим родителям вручаются памятки по мерам пожарной безопасности;
- в ряде территорий организуются экскурсии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в пожарные части муниципальных районов, в ходе которых представители МЧС проводят инструктажи о мерах пожарной безопасности, о порядке действий при обнаружении очага возгорания.

В органах и учреждениях системы профилактики оформлены стенды с информацией о правилах безопасности жизни и здоровья детей. В целях профилактики случаев гибели детей, предупреждения оставления их в опасности, нахождения в ситуациях, представляющих

угрозу жизни и здоровью, проведены специальные информационные кампании. Разработан график выступлений специалистов субъектов системы профилактики на сходе граждан по вопросам повышения ответственности родителей за жизнь и здоровье своих детей. В целях оперативного решения вопросов профилактики гибели детей представители МЧС России по Пермскому краю включены в состав районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Учитывая негативную статистику гибели детей при пожарах и на водных объектах в Пермском крае, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Правительству Пермского края совместно с ГУ МЧС России по Пермскому краю разработать комплексный план по профилактике гибели и травмирования детей на пожарах и водных объектах Пермского края.

2. Министерству образования и науки Пермского края продолжить организацию обучающих мероприятий по тематике противопожарной безопасности и безопасности на водных объектах в образовательных организациях на территории Пермского края.

3. Министерству социального развития Пермского края продолжить в оздоровительных загородных лагерях, профильных и палаточных лагерях работу, направленную на обучение детей мерам пожарной безопасности и правилам безопасности на воде.

4. Органам местного самоуправления Пермского края:

- при организации работы по профилактике пожаров особое внимание уделять семьям с детьми, не посещающими образовательные организации;
- в муниципальных образованиях, где имеются закрытые бассейны, продолжить реализацию программ по обучению плаванию детей младшего школьного возраста.

Гибель и травмирование детей в дорожно-транспортных происшествиях

По данным УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю, в 2018 году на территории Пермского края было зарегистрировано 481 дорожно-транспортное происшествие (ДТП) с участием несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, в результате которых 6 детей погибли и 516 детей получили травмы различной степени тяжести. По сравнению с 2017 годом количество дорожно-транспортных происшествий и раненых в них детей выросло на 14% и 11,2% соответственно. Зарегистрировано снижение количества погибших в ДТП детей на 60%. Пермский край находится на 9-м месте в Российской Федерации по количеству ДТП с участием детей и на 4-м месте по Приволжскому федеральному округу. Доля количества происшествий, в которых пострадали дети, составила 14% от общего количества ДТП с пострадавшими, число погибших детей – 2,1% от общего числа погибших, а раненых – 11,9%. Таким образом, дети стали участниками каждого 7-го ДТП с пострадавшими в Прикамье. В каждом 50-м ДТП дети погибли, а в каждом 8-м – получили ранения. Всего за указанный период в Пермском крае произошло 3457 дорожных происшествий, в которых 291 человек погиб и 4352 получили ранения.

Наибольшее количество ДТП зафиксировано в г. Перми (208) и Березниковском городском округе (44). Суще-

ственный рост (на 100 и более процентов) зарегистрирован в следующих районах: Большесосновский, Гайнский, ЗАТО Звёздный, Ильинский, Кизеловский, Красновишерский, Кудымкарский, Ординский, Оханский, Очёрский, Суксунский, Уинский, Юсьвинский.

Зарегистрировано 6 фактов гибели в ДТП несовершеннолетних на территории Александровского, Гайнского, Кунгурского, Оханского, Карагайского районов и Мотовилихинского района г. Перми. Все дети погибли по вине взрослых участников дорожного движения.

Основными причинами происшествий с участием детей явились нарушения правил дорожного движения (ПДД), допущенные водителями автотранспортных средств. Так, по вине водителей зарегистрировано 77% (372) ДТП, при которых пять детей погибли и 403 получили травмы. Наибольшее количество происшествий по вине водителей отмечается на территории г. Перми (156), г. Березники (33), Пермского (21), Кунгурского (20), Краснокамского (12), Соликамского (11) и Добрянского (11) районов Пермского края.

По неосторожности самих детей произошло 23% (115) ДТП, в которых 121 ребенок пострадал. От общего количества происшествий с участием детей – 46,2% (222 ДТП, +24,7%) произошли с участием детей-пешеходов.

На пешеходных переходах зафиксировано 45,5% наездов на детей-пешеходов от общего количества ДТП с участием детей-пешеходов. Количество таких ДТП увеличилось на 24,7%.

38,9% ДТП (187, снижение на 4,1%) зарегистрировано с участием детей-пассажиров.

С детьми-велосипедистами произошло 63 ДТП, в которых пострадало 63 ребенка. Рост по первой и третьей цифре составил 65,8%, доля ДТП составила 13,1%. Наибольший рост зарегистрирован в следующих районах: Карагайском, Кизеловском, Кишертском, Краснокамском, Кудымкарском, Куединском, Кунгурском, Лысьвенском, Осинском, Очёрском, Чайковском, Чусовском, Индустриальном и Орджоникидзевском районах г. Перми.

Основными причинами ДТП с детьми явились:

- нарушение правил проезда пешеходного перехода – 81 ДТП;
- несоблюдение очередности проезда – 61 ДТП;
- несоответствие скорости конкретным условиям движения – 40 ДТП;
- переход через проезжую часть вне пешеходного перехода в зоне его видимости либо при наличии в непосредственной близости подземного (надземного) пешеходного перехода – 22 ДТП;
- несоблюдение условий, разрешающих движение транспорта задним ходом – 21 ДТП;
- выезд на полосу встречного движения – 19 ДТП;
- нарушение требований сигналов светофора – 16 ДТП.

В целях стабилизации обстановки с детским дорожно-транспортным травматизмом Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю в 2018 году был реализован комплекс мероприятий:

1. В период с 21 декабря 2017-го по 8 января 2018 года – профилактическое мероприятие «Безопасные каникулы» (указание ГУ МВД России по Пермскому краю от 19.12.2017 №1/7306).

2. В период с 12 по 17 февраля 2018 года – профилактическое мероприятие «Пешеход» (указание ГУ МВД России по Пермскому краю от 08.02.2018 №1/861).

3. Широкомасштабная акция в честь 45-летия образования движения ЮИД (указание УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю от 27.02.2018 №20/1639).

4. В период с 26 марта по 2 апреля 2018 года – профилактическое мероприятие «Безопасные каникулы – весна-2018» (указание ГУ МВД России по Пермскому краю от 23.03.2018 №1/1847).

5. В соответствии с п. 2.12 плана основных организационных мероприятий ГУ МВД России по Пермскому краю, в период с 14 по 18 мая 2018 года проведен 12-й краевой слет-конкурс отрядов юных инспекторов движения.

6. В период с 21 мая по 11 июня 2018 года – профилактическое мероприятие «Летние каникулы» (указание ГУ МВД России по Пермскому краю от 18.05.2018 №1/3322).

7. В целях реализации пункта 21 приложения 3 федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах» Министерства образования и науки Российской Федерации совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации (п. 1.11.2 Плана основных организационных мероприятий МВД России на 2018 год от 30 ноября 2017 г. №1/2420 ДСП) с 21 по 28 мая 2018 года при финансовой поддержке Министерства образования и науки Пермского края юные инспекторы движения из Пермского края приняли участие в финале Всероссийского конкурса юных инспекторов движения «Безопасное колесо» в Краснодарском крае.

8. В период с 20 по 30 июня 2018 года – профилактическое мероприятие «Внимание: дети!» (указание ГУ МВД России по Пермскому краю от 19.06.2018 №1/4067).

9. В период с 19 по 20 сентября проведена широкомасштабная кампания «Лайк водителю» (указание ГУ МВД России по Пермскому краю от 15.09.2018 №1/6368). Акция «Лайк водителю» стала первым мероприятием, в котором приняли участие члены Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае.

10. Разработан План совместных мероприятий УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю и Министерства образования и науки Пермского края по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма в Пермском крае в преддверии нового, 2018/19 учебного года при проведении «Месячника безопасности дорожного движения» (с 20 августа по 24 сентября 2018 года).

11. В соответствии с п. 2.12 плана основных организационных мероприятий ГУ МВД России по Пермскому краю и в целях воспитания законопослушных участников дорожного движения, профилактики детской безнадзорности и беспризорности, формирования здорового образа жизни и культуры поведения на улице и дороге, а также развития движения юных инспекторов движения в Пермском крае Управлением ГИБДД совместно с Министерством образования Пермского края был проведен 26-й краевой конкурс-фестиваль юных инспекторов движения «Безопасное колесо – 2018» (с 25 по 28 сентября 2018 года).

12. В период с 24 по 28 сентября 2018 года совместно с Пермским молодежным центром проведено профилактическое мероприятие «Неделя безопасности».

В период со 2 по 15 октября 2018 года во Всероссийском детском центре «Смена» в г. Анапа Краснодарского края прошел XIII Межгосударственный слет юных инспекторов движения, в котором приняли участие 40 делегаций из Российской Федерации и 6 делегаций из стран СНГ. Участниками его были школьники, ставшие лидера-

ми по итогам регионального этапа соревнований «Безопасное колесо». Пермский край представлял отряд ЮИД Пермского района «Юспас» под руководством педагога Татьяны Ворошиловой. По итогам слета школьники заняли достойное четвертое место. Юидовцы Пермского края заняли также второе общекомандное место в спортивном этапе конкурса «Лучший юидовец», победили в номинации «Разножанровость» творческого этапа конкурса «Лучший юидовец», заняли второе место в интеллектуальном конкурсе «Лучший юидовец».

Накануне Всемирного дня памяти жертв ДТП, совместно с Российским движением школьников, сотрудники ГИБДД организовали флешмоб. Автоинспекторы Пермского края призвали всех жителей региона: водителей, велосипедистов, пешеходов, – вспомнить о дорожных правилах и напомнить о них другим. ГИБДД Пермского края запускает флешмоб #деньпамятижертвдтп в сети Интернет. Все желающие могли на своих страницах в социальных сетях разместить пост: видеоролик, фото, рисунок и текст с обращением к своим друзьям и близким, к участникам дорожного движения с призывом о необходимости соблюдать Правила дорожного движения, рассказать свою хорошую или плохую историю и пригласить своих друзей и подписчиков принять участие во флешмобе, поставив хештег #деньпамятижертвдтп.

При проведении указанных акций и мероприятий осуществлялось правовое информирование граждан и несовершеннолетних о необходимости соблюдения законодательства в области обеспечения БДД и внесенных изменениях в Правила дорожного движения.

Профилактическая работа, направленная на предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма, прививает юным участникам движения навыки самостоятельного и безопасного поведения на улице, формирование нравственных основ личности, бережного отношения к своей жизни, воспитание патриотических чувств, профессиональной направленности и активной гражданской позиции, целью которых являются воспитание законопослушных участников дорожного движения, профилактика детской безнадзорности и беспризорности, формирование здорового образа, а также развитие юидовского движения в Пермском крае.

УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю отмечает, что последние годы желание детей принимать участие в мероприятиях, посвященных безопасности дорожного движения, растет. Вместе с тем, к сожалению, руководство Управления констатирует крайне недостаточное финансовое обеспечение этих мероприятий в регионе. В 2015 году было полностью сокращено финансирование по мероприятиям раздела «Обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении» подпрограммы №6 «Повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения в Пермском крае» государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы». Проблемы состояния детского дорожно-транспортного травматизма и финансирования профилактических мероприятий рассматривались на заседании Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Пермском крае 28 сентября 2018 года, однако вопрос бюджетного финансирования этих мероприятий не решен.

В Ежегодном докладе за 2017 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае также рекомендовал Правительству Пермского края рассмотреть вопрос под-

держки мероприятий, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма.

Кроме того, Уполномоченный рекомендовал Министерству образования и науки Пермского края распространить практики создания отрядов ЮИД в общеобразовательных и дошкольных организациях на территории Пермского края. В части исполнения данной рекомендации министерством представлена следующая информация.

В рамках внеурочной деятельности в общеобразовательных учреждениях Пермского края с целью формирования навыков безопасного поведения на дорогах, применения правил поведения на транспорте, изучения правил безопасного поведения пешехода, пассажира и велосипедиста работают 469 отрядов юных инспекторов ЮИД. Работу с отрядами ЮИД организуют заместители директоров школ совместно с инспекторами Госавтоинспекции, учителями ОБЖ, педагогами дополнительного образования и школьными врачами. Отряды ЮИД участвуют в соревнованиях юных велосипедистов «Безопасное колесо» на муниципальном и краевом уровнях. Всего в отрядах ЮИД занимаются 4759 детей. Они проводят профилактическую, просветительскую работу среди школьников и детей дошкольного возраста, а также с родителями, используя различные формы: рейды, акции, игры, спектакли агитбригады, творческие и познавательные конкурсы, распространение листовок, буклетов, флаеров, анкетирование, инструктажи, посвящение в пешеходы, профильные лагеря и другие. Всего за 2018 год проведено:

- 3340 информационно-пропагандистских мероприятий по профилактике ДТП и снижению тяжести их последствий;
- 23 497 просветительских мероприятий по безопасности дорожного движения, в том числе в дошкольных образовательных организациях – 4021, в общеобразовательных организациях – 10 486, в организациях дополнительного образования – 481, в профессиональных образовательных организациях – 300, в образовательных организациях высшего образования – 39.

На базе образовательных организаций Пермского края работает 40 автогородков, в том числе три стационарных и 37 мобильных.

Кроме того, по информации Министерства образования и науки Пермского края, на проведение мероприятий по безопасности дорожного движения в 2019 году Министерством предусмотрено финансирование в размере 625 тыс. рублей. Запланировано проведение таких мероприятий, как:

- краевой слет-конкурс отрядов юных инспекторов движения «ЮИД на службе безопасности – 2019» в период с 14 по 17 мая 2019 года на сумму 261 850 рублей;
- 27-й конкурс-фестиваль отрядов ЮИД «Безопасное колесо» в сентябре 2019 года на сумму 229 155 рублей;
- краевой конкурс творческих работ по тематике безопасности дорожного движения «Безопасность на дороге – мой образ жизни!» в октябре 2019 года на сумму 85 350 рублей;
- краевой конкурс на лучшую семейную команду знатоков ПДД «За безопасность дорожного движения – всей семьей!» ноябре 2019 года на сумму 48 645 рублей.

Ранее в ежегодных докладах Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае неоднократно рекомендовал Правительству Пермского края поддержать инициативу УГИБДД Пермского края по созданию возможностей для обучения детей безопасному поведению на дорогах в условиях специально созданных автогородков.

По информации Министерства образования и науки Пермского края, в июне 2018 года в рамках реализации федерального проекта «Лаборатория безопасности» Пермскому краю был вручен мобильный центр – транспортное средство для проведения выездных занятий на базе образовательных учреждений Пермского края. «Лаборатория безопасности» размещается в автомобиле «Форд Транзит», внутри которого находится оборудование, необходимое для занятий, предназначенное для моделирования дорожных ситуаций. Основной целью мобильного центра является формирование у детей культуры поведения на дорогах как части культуры собственной безопасности, а также безопасности окружающих с помощью освоения необходимых знаний, овладения практическими навыками поведения на дорогах и их применения в повседневной жизни. Программа обучения в рамках проекта предусматривает деление на тематические блоки с учетом основных проблематик и возрастных особенностей. Данный автомобиль «Лаборатория безопасности» поставлен на баланс ЦДТ «Юность», который является координационным методическим центром по изучению основ безопасности дорожного движения в городе Перми.

В 2018 году в рамках реализации федерального проекта «Лаборатория безопасности» проведено 17 профилактических мероприятий в образовательных организациях Пермского края, в которых приняли участие 3066 детей, 419 педагогов, 1242 родителя.

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного, в целях организации профилактической работы по безопасности дорожного движения Министерством образования и науки Пермского края (далее – Министерство) утвержден приказ от 3 октября 2018 г. №СЭД-26-01-06-888 «Об утверждении Плана мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма на 2018/19 учебный год». В соответствии с данным планом мероприятий во всех образовательных учреждениях предусмотрено наличие паспорта дорожной безопасности; проведение общешкольных собраний по безопасности дорожного движения; проведение просветительских мероприятий (лекции, беседы, дискуссии, круглые столы) с родителями о необходимости соблюдения детьми и подростками Правил дорожного движения.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Правительству Пермского края рассмотреть возможность включения в государственную программу «Безопасный регион» мероприятий, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма и пропаганду безопасности дорожного движения, с финансовым обеспечением этих мероприятий.

2. Министерству образования и науки Пермского края продолжать поддержку отрядов ЮИД в образовательных организациях Пермского края.

Безопасность детей на железнодорожном транспорте

По данным Уральского следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации, в 2018 году на территории Пермского транспортного района (в г. Перми) зарегистрировано одно сообщение о травмировании несовершеннолетнего железнодорожным транспортом. Всего на территории Уральского транспортного региона (8 субъектов Российской Федерации) зарегистрировано 14 сообщений по фактам травмирования несовершеннолетних железнодорожным транспортом, из них 8 сообщений – со смертельным исходом.

Аппаратом Управления был проведен анализ поступивших в 2018 году сообщений о фактах нахождения несовершеннолетних лиц на железнодорожных путях ОАО «РЖД» и вблизи них без присмотра взрослых. Так, в указанный период на территории Пермского транспортного района зарегистрировано 12 сообщений о фактах нахождения несовершеннолетних без присмотра взрослых на объектах железной дороги (всего 185 на территории Уральского транспортного региона). Дети были обнаружены гуляющими по железнодорожным путям, накладывающими на рельсы различные предметы, катающимися с горок в непосредственной близости от железнодорожных путей, лазящими по вагонам, над которыми протянуты высоковольтные линии электропередач, а также прицепившимися к электропоездам. Указанные факты выявлены на следующих объектах:

- перегон Пермь II – Бахаревка (1437 км, 1439 км, 1441 км) – три сообщения;
- перегон Шабуничи – Оверьята – одно сообщение;
- перегон Григорьевская – Чайковская (1385 км) – одно сообщение;
- перегон Ферма – Бахаревка (1446 км) – одно сообщение;
- перегон Бородулино – Кузьма (1284 км) – одно сообщение;
- перегон Кабалуд – Кузьма (1257 км) – одно сообщение;
- ст. Кез (1245 км, 1247 км) – два сообщения;
- ст. Верещашино – одно сообщение;
- ст. Григорьевская – одно сообщение.

Полученные в ходе анализа сведения направлены в Уральскую транспортную прокуратуру, в Управление на транспорте МВД России по УрФО, в адрес начальников Свердловской и Южно-Уральской железных дорог для использования при планировании, организации и проведении профилактических и иных мероприятий с населением, несовершеннолетними и их семьями.

Сотрудники Пермского следственного отдела на транспорте проводят регулярную профилактическую работу по предупреждению совершения противоправных действий как несовершеннолетними, так и в отношении несовершеннолетних. Получив сообщение о преступлении с участием несовершеннолетнего, следователи информируют должностных лиц, в том числе Пермского транспортного прокурора, о необходимости устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений и иных противозаконных действий несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних, выступают в средствах массовой информации, проводят выступления в образовательных учреждениях края.

Например, в мае 2018 года, в связи с предстоящими летними каникулами, сотрудники Пермского отдела совместно с подразделением по делам несовершеннолетних Пермского линейного отдела МВД России на транспорте провели профилактическое мероприятие в МАОУ «Школа-интернат №85» по вопросам безопасности на объектах водного и железнодорожного транспорта. На состоявшейся встрече обсуждались вопросы безопасного поведения детей на объектах железнодорожного и водного транспорта. В ходе общения ребятам – участникам мероприятия – вручили наглядные памятки, указывающие на опасные ситуации, которые могут возникнуть при проведении досуга вблизи железной дороги и водоемов. Следователи рассказали школьникам о возможных последствиях нахождения на объектах железнодорожного комплекса и иных объектах транспорта, привели из служебной практики конкретные примеры железнодорожного и иного травмирования (например, электроток) детей на объектах транспорта, свидетельствующие о повышенной опасности данных объектов.

В октябре 2018 года, в связи с предстоящими школьными осенними каникулами, а также в преддверии Всероссийского дня правовой помощи детям должностные лица Пермского следственного отдела посетили итоговые линейки 5–6-х и 7–8-х классов МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №100». В ходе мероприятий с ребятами обсуждались правила поведения в опасных ситуациях на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта, возможные последствия нахождения на объектах железнодорожного комплекса и иных объектах транспорта, на покрытых льдом водоемах, привели примеры наиболее часто совершаемых противоправных действий в отношении несовершеннолетних, а также самими несовершеннолетними, обсудили иные важные вопросы. При проведении встречи ребятам выдана «Памятка для родителей о порядке и правилах поведения на железной дороге».

Сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и Уральского следственного управления на транспорте СК России осуществляется в соответствии с Соглашениями о сотрудничестве (ранее действовавшим – от 16.09.2011, и ныне действующим – от 25.10.2018). В рамках сотрудничества Уральским СУТ СК России в адрес Уполномоченного направляется информация о происшествиях с участием несовершеннолетних, а также информация о нахождении несовершеннолетних на объектах железнодорожного транспорта без присмотра взрослых. Указанная информация направляется Уполномоченным по правам ребенка в адрес муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав для проверки благополучия детей в семьях и принятия мер, направленных на профилактику нахождения детей в потенциально опасных местах, а также профилактику совершения несовершеннолетними противоправных действий.

В 2018 году в адрес Уполномоченного из Пермского следственного отдела на транспорте поступило два сообщения о нахождении несовершеннолетних на объектах железнодорожного транспорта на перегоне Верещагино – Бородулино. Информация была направлена в КДНиЗП Верещагинского района с просьбой принять профилактические меры в отношении законных представителей детей, а также запланировать в 2018/19 учебном году проведение в образовательных организациях района просветительских мероприятий, направленных на

профилактику происшествий на железной дороге с участием детей.

Ежегодно по предложению Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в план заседаний КДНиЗП Пермского края включается вопрос об обеспечении безопасности детей на объектах железнодорожного транспорта.

Следует отметить, что в Пермском крае организовано обучение детей в образовательных организациях правилам безопасного поведения на железнодорожном транспорте. Обучение проводится в форме занятий по социально-бытовой ориентации на тему: «Международный железнодорожный транспорт», «Вокзал и его службы», «Правила поведения на железной дороге», профилактических бесед (радиопередач), инструктажей с обучающимися на тему: «Безопасность на железной дороге».

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Министерству образования и науки Пермского края продолжить практику проведения в образовательных организациях обучения детей правилам безопасного поведения на железной дороге с приглашением сотрудников Пермского следственного отдела на транспорте и Пермской транспортной прокуратуры, а также организовать систему мероприятий с родителями детей, посещающих образовательные организации, на тему профилактики гибели и травматизма детей на железной дороге.

Всероссийская акция «Безопасность детства»

Всероссийская акция «Безопасность детства», объявленная Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, проведена в Пермском крае с 1 июля по 31 августа при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, Общественной палаты Пермского края, «Молодежки ОНФ», Молодежного парламента при Пермской городской думе. По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае было организовано обучение волонтеров и общественных помощников методике проверки мест, потенциально опасных для детей. Приглашенные специалисты ГУ МЧС РФ по Пермскому краю, ГУ МВД РФ по Пермскому краю, ГИБДД ГУ МВД РФ по Пермскому краю рассказали волонтерам, на что конкретно следует обращать особое внимание при проверке безопасности детских площадок, придомовых территорий, в местах массового купания, торгово-развлекательных центрах. По результатам проведения обучения эта методика была оформлена в виде памятки «Безопасность детства в наших руках». В памятке также указана информация о государственных органах, куда следует обратиться при обнаружении тех или иных нарушений, номера телефонов и адреса сайтов. Информация о проведении Всероссийской акции в Пермском крае, памятка «Безопасность детства в наших руках» были размещены на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае. Уполномоченным были направлены ходатайства главам муниципальных образований и городских округов с предложением организовать мероприятия в рамках акции. Акция в Прикамье получила широкий резонанс, каждый неравнодушный к детям человек смог внести свой вклад в обеспечение детской безопасности, обратившись к Уполномоченному по телефону горячей линии, открытой в от-

деле защиты прав детей аппарата Уполномоченного по правам человека, отправив обращение лично или на сайт Уполномоченного. В рамках акции было осуществлено 85 рейдов волонтеров, из них два совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае, 12 обращений поступило на сайт, 13 обращений принято по телефону горячей линии, 2 обращения было принято в ходе личного приема. 13 июля 2018 года Светлана Денисова лично приняла участие в совместном рейде с Общественной палатой Пермского края и активистами «Молодежки ОНФ» по проверке Центрального парка отдыха имени Горького, где был выявлен ряд недостатков. Впоследствии все выявленные недостатки администрацией парка были устранены. В частности, были закреплены наземные конструкции – рекламные щиты и штендеры, проведена дополнительная проверка ограждений водных аттракционов на соответствие нормативам, на детской площадке заменена горка, устранен ряд других замечаний.

24 июля 2018 года Светлана Денисова совместно с экспертом в области обеспечения безбарьерной среды для инвалидов Сергеем Жбановым и специалистами отдела строительства, реконструкции и капитального ремонта МКУ «Пермблагоустройство» при участии телекомпании «ВЕТТА» провела выездное рабочее совещание с целью мониторинга безопасности доступности набережной реки Камы. Были выявлены недостатки, без исправления которых назвать набережную безопасной для маломобильных групп населения нельзя. Рекомендации о проведении работ, направленных на устранение недостатков, переданы Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае для работы директору МКУ «Пермблагоустройство» администрации города Перми.

В городе Перми активистами «Молодежки ОНФ», членами Молодежного парламента при Пермской городской думе, волонтерами было проверено более 80 локаций во всех районах города. Поступившие в ходе акции обращения можно разделить по видам объектов, на которых были выявлены недостатки. В первую очередь это детские площадки со сломанным инвентарем; травмоопасное покрытие (бетон/асфальт). Проверки детских площадок, расположенных в Свердловском районе г. Перми, выявили системную проблему, характерную для всего города – в бюджет не заложено финансирование работ по содержанию детских игровых площадок, установленных на муниципальных землях и землях, государственная собственность на которые не разграничена.

Администрацией Свердловского района г. Перми направлено письмо в адрес Пермской городской думы о рассмотрении данного вопроса на заседании Пермской городской думы. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае своим ходатайством поддержала эту инициативу. По результатам рассмотрения ходатайства главой города Перми Дмитрием Самойловым дано поручение о выявлении бесхозных детских и спортивных площадок по городу Перми, составлении единого реестра указанных детских площадок, проведении комиссионного осмотра, оценки технического состояния конструкций с целью решения вопроса об их демонтаже или восстановлении (возможности ремонта). По итогам проведенных осмотров администрация города Перми рассмотрит вопрос о постановке на учет бесхозных детских и спортивных площадок, которые возможно сохранить, и источнике финансирования их дальнейшего содержания и ремонта.

Безопасность является важным критерием эксплуатации детской игровой и спортивной площадки. Из анализа ответов, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка из администраций г. Гремячинска, Нытвы, Куеды на отправленные по обращениям жителей ходатайства Уполномоченного о проверке состояния детских площадок, можно сделать вывод о том, что администрациями проводятся единичные мероприятия по поддержанию бесхозных детских и спортивных площадок в удовлетворительном состоянии.

Отдельно стоит отметить обращения по заброшенным и неогороженным зданиям, представляющим опасность для несовершеннолетних, открытым либо отсутствующим канализационным люкам. Например, в микрорайоне Владимирском г. Перми, где, по сообщению граждан, дорога в школу проходит мимо расселенных ветхих домов, которые могут обрушиться в любой момент. По ходатайству Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае администрацией города Перми была проведена проверка, к настоящему времени здания демонтированы.

К Уполномоченному обратились жители пос. Железнодорожного Усольского района. Как сообщили граждане, в их небольшом населенном пункте есть три разрушающихся здания, которые не огорожены. Подростки, проводя там время и показывая храбрые трюки на высоте 5-го этажа, подвергают свою жизнь опасности. В ответ на ходатайство Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае администрация города Березники ответила, что незавершенный строительством дом по улице 35 лет Победы №8/1 находится в муниципальной собственности муниципального образования «Город Березники» и включен в программу сноса на 2019 год. Что касается зданий бывшего пожарного депо и заброшенного вагонного депо, расположенных в пос. Железнодорожном, в настоящее время администрацией города Березники проводится работа по установлению собственников для решения вопроса о демонтаже здания. Эта проблема взята на контроль Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае до полного разрешения ситуации.

Проблема неисполнения законодательства при устройстве и содержании детских игровых и спортивных площадок, аттракционов и других организованных мест отдыха детей подтверждается результатами проверок, проведенных в 2018 году органами прокуратуры. В ходе прокурорских проверок установлено, что эксплуатирующие организации (администрации муниципалитетов, образовательных учреждений, организаций, осуществляющих управление многоквартирными жилыми домами) конструкции для развлечений используют без эксплуатационных документов (паспорт, руководство по эксплуатации, информация о дате изготовления, правилах пользования и возрастных ограничениях), данная информация не доводится до сведения детей и их родителей, пользующихся игровыми зонами. Не всегда обеспечивается контроль за содержанием игровых объектов для детей в соответствии с технологическими требованиями безопасности, санитарно-эпидемиологическими нормами. Органы местного самоуправления допускают бездействие по выявлению бесхозных объектов игрового оборудования с целью постановки их на учет, последующему включению в состав муниципального имущества. В ряде сельских поселений объекты для занятий физкультурой и спортом, игровые площадки, поля, места для развлекательных игр и оздоровительных занятий вообще отсутствуют.

По информации прокуратуры Пермского края, в связи с выявленными нарушениями законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних горрай-прокурорами в адрес глав муниципальных образований, руководителей организаций различных форм собственности внесено более 200 представлений об устранении нарушений законов, свыше 100 виновных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, приняты меры по устранению нарушений, аварийное оборудование демонтировано. Результаты проверок обсуждались на заседании межведомственной группы по защите прав детей прокуратуры края в декабре 2018 года. Членами группы выработаны рекомендации в целях принятия дополнительных мер по организации внеурочной занятости детей, увеличению их охвата дополнительным образованием, привлечению к занятиям физкультурой и спортом. О состоянии законности в этой сфере проинформирован Совет муниципальных образований Пермского края.

В течение 2018 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило несколько обращений от жителей города Перми с информацией о безнадзорных животных, угрожающих жизни и здоровью детей. Все сообщения были направлены в МКУ «Пермская городская служба по регулированию безнадзорных собак и кошек» и разрешены. К сожалению, такие службы есть не во всех муниципалитетах.

Сообщения о продаже алкогольных напитков детям, обеспечении безопасности детей на проезжей части, в том числе в связи с проводимым ремонтом улиц города Перми, поступавшие в рамках акции, по ходатайствам

Уполномоченного по правам ребенка рассмотрены ГУ МВД России по Пермскому краю, ГИБДД, органами прокуратуры с принятием соответствующей компетенции органов мер.

В городских округах и муниципальных районах Пермского края Всероссийская акция «Безопасность детства» была поддержана мероприятиями, проведенными подведомственными учреждениями культуры, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами полиции, оказавшими содействие в реализации указанной инициативы в пределах компетенции. Информация о проведенных в рамках акции мероприятиях была представлена администрациями муниципальных районов и округов Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае. По результатам анализа полученной информации Уполномоченный особо отмечает активную работу администраций Уинского, Верещагинского, Краснокамского, Ильинского, Кочёвского, Кунгурского муниципальных районов Пермского края, а также города Перми, где было принято решение о проведении бессрочной акции «Сбережем вместе».

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует органам местного самоуправления совместно с подразделениями ГУ МВД Российской Федерации по Пермскому краю, ГУ МЧС Российской Федерации по Пермскому краю, привлекая общественные организации и активных граждан, проводить системную работу по созданию безопасной среды для детей на территории муниципальных районов и городских округов Пермского края.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ И НАСИЛИЯ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Государства-участники принимают все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке».

Часть 1 статьи 19 Конвенции ООН о правах ребенка

По данным ГУ МВД России по Пермскому краю, в 2018 году в Пермском крае по сравнению с 2017 годом возросло количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, на 11,8% (с 2613 до 2921), из них:

- на 29,6% увеличилось количество тяжких и особо тяжких преступлений (убийства, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, преступления против половой неприкосновенности);
- на 21,7% увеличилось количество преступлений против жизни и здоровья детей (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью; умышленное причинение легкого вреда здоровью; нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию; истязание, угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью);
- на 2,9% увеличилось количество преступлений против семьи и несовершеннолетних (вовлечение

несовершеннолетнего в совершение преступления, вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий, розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции, неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, неуплата средств на содержание детей).

По данным следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю (далее – следственное управление), в 2018 году в производстве следователей находилось 922 уголовных дела о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ – 795, увеличение на 16%), из них в 2018 году возбуждено 723 уголовных дела (АППГ – 587, увеличение на 21%).

Анализируя структуру уголовных дел, возбужденных в отчетном периоде, следственное управление отмечает

рост числа преступлений, совершенных против жизни несовершеннолетних и их половой свободы и неприкосновенности. Так, в 2018 году возбуждено 16 уголовных дел о совершении умышленных убийств несовершеннолетних (АППГ – 8, увеличение в два раза), 37 уголовных дел по фактам неосторожного причинения смерти (АППГ – 19, увеличение в два раза), 324 уголовных дела о насильственных преступлениях сексуального характера (АППГ – 274, увеличение на 18%).

Существенный рост уголовных дел о преступлениях, предусмотренных статьей 105 Уголовного кодекса Российской Федерации (умышленные убийства), объясняется необходимостью возбуждения уголовных дел по фактам безвестного исчезновения несовершеннолетних, если в первые сутки их местонахождение не установлено, что является основанием полагать, что несовершеннолетний стал жертвой преступления. При этом зачастую несовершеннолетние разыскиваются через непродолжительное время после принятия решения о возбуждении уголовного дела. Из 16 уголовных дел, возбужденных по статье 105 УК РФ, шесть связаны с безвестным исчезновением несовершеннолетних, при этом лишь в одном случае исчезновение ребенка было связано с криминальной причиной.

Увеличение количества уголовных дел о преступлениях, предусмотренных статьей 109 УК РФ (неосторожное причинение смерти), связано с необходимостью установления обстоятельств гибели несовершеннолетних следственным путем, в том числе с проведением необходимых экспертных исследований. В текущем периоде из 49 уголовных дел указанной категории, находившихся в производстве следственных подразделений в отчетном периоде, 20 (40%) по результатам расследования были прекращены по реабилитирующим основаниям, 13 уголовных дел расследованием не завершены.

Наибольшее количество уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, в 2018 году возбуждено на территории обслуживания Пермского межрайонного следственного отдела – 52, Нытвенского межрайонного следственного отдела – 50, следственного отдела по г. Чайковскому – 43, Кунгурского межрайонного следственного отдела – 39.

Из районов г. Перми наиболее неблагоприятное положение сложилось на территории Орджоникидзевогo района, где возбуждено 55 уголовных дел анализируемой категории, и в Кировском районе – 42 уголовных дела.

По результатам расследования уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, в суд для рассмотрения по существу направлено 276 уголовных дел (АППГ – 278).

В 2018 году по уголовным делам, оконченным расследованием, потерпевшим признан 361 несовершеннолетний.

В ходе расследования по уголовным делам указанной категории в порядке части 2 статьи 158 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) внесено 322 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений (АППГ – 292), по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 104 человека.

Кроме этого, в соответствии со складывающейся ведомственной следственной практикой, а также необходимостью тщательного установления обстоятельств произошедшего преступления, в 2018 году в порядке статьи

144 УПК РФ организовано проведение десяти проверок по фактам неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей сотрудниками органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, повлекших возможность совершения преступлений в отношении детей. По результатам проведенных проверок возбуждено восемь уголовных дел по признакам преступления, предусмотренного статьей 293 УК РФ (халатность), отказано в возбуждении уголовных дел по двум материалам проверок.

Учитывая сложившуюся в регионе оперативную обстановку, проблема значительного количества несовершеннолетних, признанных потерпевшими от тяжких и особо тяжких преступлений, по-прежнему является актуальной, что требует активизации работы правоохранительных органов и органов исполнительной власти в целях принятия комплексных и скоординированных мер по защите интересов детей. В следственном управлении в рамках полномочий осуществляется комплекс мер, направленных на оперативное и качественное раскрытие и расследование преступлений, совершенных несовершеннолетними, а также в отношении них. Установление и устранение причин и условий, способствовавших совершению преступлений, по указанной категории уголовных дел определено как одно из важнейших направлений деятельности следователей следственных подразделений края.

При осуществлении процессуальной деятельности следователи следственных подразделений края ориентированы на незамедлительное информирование органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о фактах, свидетельствующих о социально опасном положении детей, бездействии со стороны родителей либо об их действиях, которые представляют опасность для жизни или здоровья несовершеннолетних.

В следственном управлении налажена работа по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений указанной категории. В отделе процессуального контроля обеспечен учет уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних. Расследование каждого уголовного дела контролируется до момента принятия окончательного процессуального решения. Принятие каждого решения о прекращении уголовного дела или приостановлении предварительного расследования заблаговременно согласовывается в следственном управлении.

С 2014 года следователями подразделений в рамках заключенного соглашения о взаимодействии с государственным автономным учреждением дополнительного образования Пермского края «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения» (далее – Центр) проводятся следственные и процессуальные действия по делам о преступлениях против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних, с организацией дальнейшей психологической реабилитации потерпевших специалистами Центра.

Кроме осуществления процессуальных полномочий при рассмотрении сообщений о преступлениях, расследовании уголовных дел, сотрудники следственного управления на постоянной основе принимают участие в межведомственных совещаниях и мероприятиях по вопросам профилактики преступных проявлений в отношении несовершеннолетних.

В 2018 году в региональных средствах массовой информации по вопросам профилактики и предупреждения преступлений в отношении несовершеннолетних и иных происшествий с их участием опубликовано и транслировалось 872 материала. Указанные выступления и публикации содержали информацию о состоянии преступности в отношении несовершеннолетних как в отдельных территориях, так и в крае в целом. Освещались рекомендации по обеспечению безопасности несовершеннолетних в быту, при организации их отдыха и досуга. Предоставлялась контактная информация о ведомствах и специализированных телефонных линиях для обращения за помощью в разрешении возникшей сложной ситуации. Информация размещается строго в соответствии с действующим законодательством о защите прав несовершеннолетних, при соблюдении норм морали и этики.

В июне 2018 года представитель следственного управления принял участие в научно-практическом семинаре по теме «Участие психолога в следственных действиях с несовершеннолетними», проведенном в Главном управлении криминалистики Следственного комитета Российской Федерации. На данном семинаре был представлен опыт региона по проведению следственных действий с участием несовершеннолетних, пострадавших от тяжких и особо тяжких преступлений, и их дальнейшей реабилитации. Указанная деятельность была признана эффективной и отвечающей требованиям законодательства по обеспечению прав и интересов несовершеннолетних участников уголовного судопроизводства, предложена для реализации в других субъектах Российской Федерации.

Вот уже семь лет следственное управление принимает участие в летней краевой межведомственной программе «Поезд безопасности», проводимой в детских загородных лагерях Пермского края совместно с ГУ МЧС России по Пермскому краю, ГУ МВД России по Пермскому краю, Роскомнадзором, Министерством здравоохранения Пермского края, а также с участием студентов-волонтеров. Цель мероприятия – создание условий для профилактики асоциальных проявлений в детской и подростковой среде, обучение несовершеннолетних мерам личной безопасности. Сотрудники следственного управления в рамках указанного мероприятия в доступной форме рассказывают детям о нормах соблюдения личной безопасности, прививая навыки сохранения собственной жизни, здоровья, половой неприкосновенности.

С 2012 года следственное управление сотрудничает с государственным автономным учреждением дополнительного образования Пермского края «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения», специалисты которого оказывают социально-психологическую помощь несовершеннолетним, пострадавшим от тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе сексуального характера, а также детям, пострадавшим от разного рода насилия (физического, сексуального, психологического, пренебрежения нуждами), и их законным представителям.

В рамках предусмотренного государственного задания реабилитационная помощь оказывается детям, пострадавшим от сексуального насилия; несовершеннолетним, совершившим преступления против половой неприкосновенности, и их законным представителям. Работа с детьми происходит в так называемых «зеленых комнатах» – специально оборудованных помещениях для

проведения следственных действий с детьми, пострадавшими от насилия. Работу с ребенком в «зеленой комнате» проводит специально обученный психолог. В этих помещениях имеется возможность видео- и аудиофиксации следственных действий с участием детей, что впоследствии исключает необходимость вызова ребенка в суд. Первая «зеленая комната» в Прикамье и Приволжском федеральном округе появилась по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, поддержанной председателем правления благотворительного фонда «Центр помощи беспризорным детям» при Пермской торгово-промышленной палате Виктором Замараевым и руководителем ЦППМСС №3 г. Перми Татьяной Сокол. Идея создания «зеленой комнаты» была поддержана следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю. К 2018 году количество «зеленых комнат» в территориях Пермского края увеличилось до 12. Социально-психологическое сопровождение несовершеннолетних во время следственных мероприятий осуществляется на основе заключенного соглашения между ГАУДО ПК ЦППМСС и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю.

Органы прокуратуры уделяют особое внимание надзору за деятельностью правоохранительных органов и других субъектов системы профилактики по защите детей от преступлений. В октябре 2018 года на координационном совещании руководителей правоохранительных органов края был рассмотрен вопрос повышения эффективности работы правоохранительных органов по предупреждению бытовых преступлений, защите детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении. В ходе проверки организации работы правоохранительных органов по предупреждению бытовых преступлений, в том числе совершенных в состоянии алкогольного опьянения, выявлены нарушения в их деятельности, а также в работе других субъектов системы профилактики по раннему выявлению и защите детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении. По итогам года, в результате усиления прокурорского надзора двукратно возросло количество выявленных преступлений по статье 156 УК РФ в отношении несовершеннолетних.

Обращения на детский телефон доверия, связанные с насилием и жестоким обращением

По данным краевой службы детского телефона доверия «Перемена плюс», в 2018 году специалистами службы было принято 975 обращений по поводу жестокого обращения с детьми, из них 871 обращение – от детей, 104 – от взрослых. 235 обращений касались физического насилия в семье, 177 – психического насилия, 183 случая пренебрежения нуждами ребенка, 23 обращения были связаны с инцестными отношениями в семье, из них 18 обращений – от детей. Обращения по поводу нарушения половой неприкосновенности – 51, из них 48 от несовершеннолетних, три – от взрослых. Специалисты наблюдают снижение количества обращений, связанных с нарушением половой неприкосновенности. Во всех случаях с детьми и взрослыми обсуждалась необходимость получения очной пролонгированной помощи и обращения в правоохранительные органы.

В 83 случаях обращения касались страхов у детей, связанных с наказаниями со стороны родителей. По месту локализации случаев жестокого обращения и насилия: в образовательных учреждениях – 220 случаев, 701 случай жестокого обращения в семье, 55 случаев жестокого обращения в других организациях.

Содержательный анализ обращений, связанных с насилием, показывает, что в большинстве случаев дети боятся рассказывать об этом взрослым, так как считают, что будет только хуже.

Для повышения информированности педагогов о природе школьного насилия и формирования навыков его профилактики АНО ДПО «Институт социальных услуг «ВЕКТОР» при поддержке Министерства образования Пермского края и Фонда президентских грантов реализует проект, направленный на внедрение системы профилактики школьного насилия в образовательных организациях Пермского края. В 2018 году мероприятиями проекта по профилактике школьного насилия охвачено более 8900 детей, 444 педагога, 13 общеобразовательных организаций из семи муниципальных районов Пермского края. Педагоги школ, участвующих в проекте, проводили просветительские мероприятия для классных руководителей, учащихся, родителей о недопустимости подобного явления. Мероприятия содержали в себе информацию о способах получения психологической помощи, в том числе в службе ДТД «ПЕРЕМЕНА ПЛЮС». Для привлечения внимания детей к проблеме буллинга и способам противодействия при столкновении с ситуациями травли был организован и проведен Краевой творческий конкурс социальных видеороликов и мультипликационных фильмов «Давайте жить дружно», в котором приняли участие более 350 учащихся. Церемония награждения победителей прошла в торжественной обстановке Краевого семейного форума.

Все обратившиеся, переживающие кризисную ситуацию, получили экстренную психологическую помощь. Консультантами службы «ПЕРЕМЕНА ПЛЮС» осуществлялись мероприятия в соответствии со стандартом услуги оказания экстренной психологической помощи детям службой детского телефона доверия, работающей под единым общероссийским номером. Мероприятия были направлены на снятие эмоционального напряжения собеседников, оказывалась психологическая поддержка, поиск ресурсов во внешнем окружении обратившегося, составление плана действий по выходу из кризисной ситуации. Консультанты мотивировали обратившихся на дальнейшее продолжение диалога с целью установления контроля над ситуацией и оказания дальнейшей поддержки ребенку.

Социально-психологическая помощь детям, пострадавшим от насилия

С 2012 года ГАУДО ПК «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения» оказывает социально-психологическую помощь несовершеннолетним, пострадавшим от тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе сексуального характера; а также детям, пострадавшим от разного рода насилия (физического, сексуального, психологического, пренебрежения нуждами), и их законным представителям. Данная помощь включает в себя:

- психологическое сопровождение детей в период проведения следственных мероприятий (в ходе опросов, допросов, опознаний, очных ставок и т. д.) и судов;

- психологическую реабилитацию пострадавших детей с целью восстановления их психологического здоровья и благополучия.

В рамках предусмотренного государственного задания реабилитационная помощь оказывается детям, пострадавшим от сексуального насилия; несовершеннолетним, совершившим преступления против половой неприкосновенности, и их законным представителям.

Как видно из диаграммы, большая часть обратившихся в Центр – это дети и подростки, пострадавшие от преступлений против половой неприкосновенности. Такая статистика обусловлена в первую очередь «специализацией учреждения», наибольшее число запросов поступает из следственного управления Следственного комитета РФ по Пермскому краю.

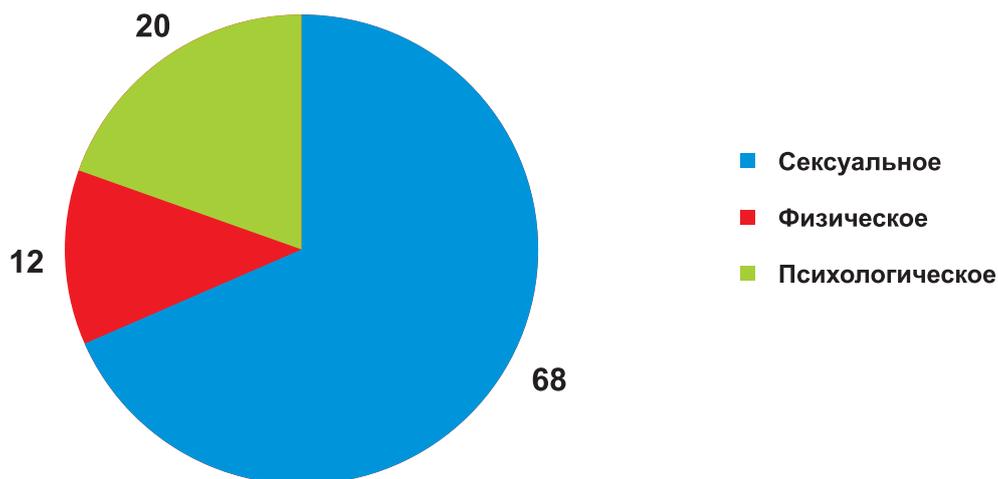
В 2018 году в Центр поступило около 800 обращений (больше половины из них – из СУ СК и МВД). Реабилитационная помощь была оказана 297 детям. Из них около 20 – это дети и подростки, совершившие преступления против половой неприкосновенности, но не достигшие возраста уголовной ответственности. В реализации мероприятий программы по реабилитации детей участвуют около 40 специалистов (29 психологов, 4 социальных педагога, 3 врача, юрисконсульт).

По результатам проведенной реабилитационной работы во всех случаях фиксируются позитивные изменения в психологическом состоянии пострадавших детей: снят стресс, снижен уровень депрессии, стабилизировано психоэмоциональное состояние, снижен риск суицида и повторного жестокого обращения с детьми в семье до минимума; скорректированы детско-родительские отношения (восстановлено доверие детей к родителям, сформировано более осознанное отношение родителей к созданию безопасных условий жизни для детей).

Социально-психологическое сопровождение несовершеннолетних во время следственных мероприятий осуществляется на основе заключенного соглашения между ГАУДО ПК ЦППМСС и СУ СК РФ по ПК. В апреле 2018 года специалисты Центра познакомили руководителей отделов ГУМВД России по Пермскому краю с разработанной и апробированной технологией взаимодействия педагогов-психологов и следователей СУ СК России по Пермскому краю при расследовании преступлений в отношении несовершеннолетних. Было решено расширить практику сотрудничества по преступлениям, находящимся в юрисдикции полиции (ст. 156, 116 и 117 УК РФ). В связи с этим в 2108 году значительно возросло (по сравнению с 2017 годом) число обращений в Центр от сотрудников полиции.

При оказании психологической помощи детям – жертвам насилия психологам Центра в сложных случаях приходится обращаться за профессиональной поддержкой коллег из разных субъектов РФ. В 2018 году психологи Центра, участвующие в следственных действиях в связи с расследованием преступлений, совершенных в отношении детей, имели возможность получить супервизорскую помощь от доктора психологических наук, кандидата философских наук, профессора кафедры уголовного процесса и криминалистики Нижегородского государственного университета имени Н. И. Лобачевского Е. В. Васьки. Данная помощь актуальна и востребована при расследовании преступлений, совершенных посредством сети Интернет. В супервизии случаев, относящихся к реабилитации не-

Количество детей, обратившихся за помощью в 2018 году. %



совершеннолетних, принимала участие Н. М. Манухина, семейный психолог, кандидат психологических наук. Профессиональную помощь и поддержку оказывали и специалисты общественной организации «Врачи детям» из Санкт-Петербурга.

В июне 2018 года коллектив Центра принял участие в межрегиональном научно-практическом семинаре, организованном Главным управлением Следственного комитета РФ. Опыт взаимодействия Центра и СУ СК Пермского края был признан уникальным и рекомендован к распространению. В ноябре 2018 года прошел первый обучающий семинар по теме «Роль и задачи психолога в следственных действиях с участием несовершеннолетних пострадавших. Технология оказания экстренной психологической помощи», в котором приняли участие специалисты из Татарстана, Удмуртии, Магнитогорска и Златоуста.

В 2019 году практика проведения обучающих семинаров продолжена. Под патронажем Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (председатель М. Гордеева), на базе Центра будет организована стажировочная площадка для обучения психологов участию в следственных действиях и технологии реабилитации пострадавших детей. Участие в стажировке подтвердили 73 специалиста из 10 субъектов РФ.

Коллективом Центра большое значение придается вопросу профилактики жестокого обращения с детьми. С этой целью разрабатывается и распространяется тематическая информационно-методическая продукция (пособия, плакаты, флаеры) для детей, родителей, специалистов, работающих с детьми. Подготовлены два вида плакатов и четыре вида флаеров о детской безопасности.

Разработка и издание справочно-информационных материалов, распространение методических материалов и буклетов в образовательных и социальных организациях Пермского края позволяет формировать позицию нетерпимости к любым формам жестокого обращения с детьми, своевременно выявлять случаи проявления насилия и информировать население об адресах помощи детям и подросткам.

В программы подготовки кандидатов и переподготовки действующих замещающих родителей включены темы «Профилактика жестокого обращения с детьми», «Воспитание безопасного поведения у детей и подростков», в рамках которых обсуждаются вопросы о последствиях жестокого обращения для развития ребенка, предусмотре-

нной законодательством РФ ответственности, о создании условий для здорового психологического климата в семье, принципах и правилах конструктивного общения с детьми разного возраста. Данная мера повышает родительские компетенции в области детской психологии и позитивного воспитания, снижает риск жестокого обращения в замещающих семьях, профилактирует риск вторичного сиротства детей. Через образовательные программы для будущих и действующих замещающих родителей в 2018 году прошли 3807 человек, из них 2023 кандидата в опекуны, усыновители и приемные родители, 1521 действующий замещающий родитель, в том числе 928 человек повысили свои родительские компетенции на занятиях в рамках дифференцированного модуля «Подросток в замещающей семье».

Работа по выявлению и профилактике случаев жестокого обращения с детьми – одно из приоритетных направлений деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. По данным КДНиЗП Пермского края, в 2018 году районными (городскими) комиссиями было выявлено 1053 случая жестокого обращения с детьми, из них:

- жестокое обращение – 606;
- пренебрежение основными нуждами ребенка – 196;
- оставление в опасности – 133;
- психологическое насилие – 9;
- преступления в отношении несовершеннолетних (в том числе против половой неприкосновенности) – 109.

В 2015 году постановлением краевой комиссии от 11.11.2015 №12 утверждена новая редакция Механизма взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению случаев нарушения прав и законных интересов детей, фактов пренебрежения основными нуждами ребенка, оставления ребенка в опасности, фактов жестокого обращения с детьми и оказанию помощи семьям в вопросах защиты прав и законных интересов детей.

В целях организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, обучающимися в образовательных организациях Пермского края, Министерством образования и науки Пермского края (далее – Министерство) создана система учета детей, находящихся

в социально опасном положении в связи с высоким риском жестокого обращения. На основании приказа от 23 августа 2018 г. №СЭД-26-01-06-784 «Об организации профилактической работы в образовательных организациях Пермского края» (в редакции от 10.12.2018 №СЭД-26-01-06-1120) Министерство проводит ежеквартальный мониторинг выявления фактов насилия в семьях обучающихся образовательных организаций и проведенной профилактической и коррекционной работы с пострадавшими.

Уполномоченный по правам ребенка отмечает значительное снижение обращений и сообщений по поводу жестокого обращения с детьми. В 2018 году поступило 16 таких обращений (в 2017 году – 34, в 2016-м – 47). Каждое обращение, содержащее информацию о жестоком обращении, было направлено Уполномоченным для проведения проверки в органы полиции и территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. По результатам проверок по большинству обращений информация о фактах жестокого обращения не подтвердилась, однако во многих случаях были выявлены другие составляющие детского неблагополучия.

Трагический случай гибели ребенка, предположительно от тяжелого истощения, произошел в июле 2018 года в г. Краснокамске. По факту смерти ребенка незамедлительно были организованы проверки правоохранительными органами. В рамках возбужденного СУ СК России по Пермскому краю уголовного дела мать ребенка была взята под стражу, в настоящее время расследование уголовного дела проводится Главным следственным управлением Следственного комитета России.

С целью выяснения причин, способствовавших гибели ребенка, краевой КДНиЗП была создана комиссия по про-

ведению детальной проверки деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Краснокамского муниципального района. В результате проверки комиссией было установлено, что на региональном уровне в Пермском крае имеется необходимая нормативная правовая база, регламентирующая деятельность субъектов профилактики детского и семейного неблагополучия, позволяющая выявлять и проводить индивидуальную профилактическую работу с семьей и несовершеннолетним на ранних этапах неблагополучия. Комиссией были выявлены недостатки в работе субъектов профилактики детского неблагополучия – школы, учреждения здравоохранения, муниципальной КДНиЗП, а также недостатки в организации межведомственного взаимодействия. Вместе с тем правовая оценка действий (бездействия) должностных лиц будет дана по итогам расследования уголовного дела.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. КДНиЗП Пермского края усилить работу по обучению специалистов органов образования и здравоохранения технологиям раннего выявления признаков жестокого обращения с детьми, с приглашением сотрудников ГУ МВД по Пермскому краю и СУ СК России по Пермскому краю.

2. КДНиЗП Пермского края совместно с Министерством здравоохранения Пермского края, Министерством образования и науки Пермского края, органами местного самоуправления проводить мероприятия для родителей на тему профилактики жестокого обращения с детьми.

ПОМОЩЬ СЕМЬЯМ С ДЕТЬМИ, НАХОДЯЩИМСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Государства-участники предпринимают все возможные усилия к тому, чтобы обеспечить признание принципа общей и одинаковой ответственности обоих родителей за воспитание и развитие ребенка. Родители или в соответствующих случаях законные опекуны несут основную ответственность за воспитание и развитие ребенка. Наилучшие интересы ребенка являются предметом их основной заботы».

Часть 1 статьи 18 Конвенции ООН о правах ребенка

Семья является основной ячейкой общества. Детское и семейное неблагополучие – это состояние семьи, при котором не выполняются эмоциональные, воспитательные, обучающие, хозяйственно-бытовые и экономические функции семьи, не защищаются права и законные интересы ребенка, следствием которого являются формирование негативных черт личности несовершеннолетних, их социальная дезадаптация либо асоциальное поведение. Российская Федерация является социальным государством, и следование этим принципам подтверждается её основным законом – Конституцией РФ, гарантирующим обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства (статья 7 Конституции РФ). Эти принципы получили дальнейшее развитие в законодательных актах как федерального, так и региональных уровней. Семейное законодательство исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отно-

шений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав (статья 1 Семейного кодекса РФ).

В Пермском крае выявление фактов детского и семейного неблагополучия и проведение работы по его коррекции осуществляется на основе принципов законности и соблюдения прав семьи и ребенка, демократизма, гуманизма, поддержки семьи и взаимодействия с ней, адресного подхода в решении проблем семей и детей, сохранения кровной семьи, соблюдения конфиденциальности информации о ребенке и семье, государственной поддержки деятельности по профилактике детского и семейного неблагополучия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края, обществен-

ных и некоммерческих организаций (объединений), ответственности родителей (законных представителей), должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

В целях реализации Закона Пермского края от 7 июля 2014 г. №352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае» Правительством Пермского края принято Постановление от 26 ноября 2018 г. №736-п «Об утверждении порядка по выявлению детского и семейного благополучия и организации работы по его коррекции и внесению изменений в Постановление Правительства Пермского края от 28 сентября 2016 г. №846-П «Об утверждении порядка ведения информационного учета семей и детей группы риска социально опасного положения».

Принятый нормативный документ детально регламентировал организацию работы по выявлению фактов детского и семейного неблагополучия; коррекции детского и семейного неблагополучия; реализации индивидуальной программы коррекции и контроль ее реализации; завершению работы по коррекции детского и семейного неблагополучия; составлению Перечня категорий лиц, в отношении которых выявлены факты детского и семейного неблагополучия.

Выявление фактов детского и семейного неблагополучия и работу по их коррекции выполняют органы и учреждения, осуществляющие деятельность по профилактике детского и семейного неблагополучия – субъекты системы профилактики, в том числе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; органы управления социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания, в том числе центры психолого-медико-социального сопровождения, а также специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность (далее – образовательные организации), в том числе организации для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи; органы управления в сфере охраны здоровья и медицинские организации; органы опеки и попечительства; органы службы занятости населения; органы в сфере молодежной политики и учреждения, созданные для ее реализации; другие органы, учреждения и организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.

В деятельности по выявлению фактов детского и семейного неблагополучия принимают участие в пределах своей компетенции: органы и учреждения культуры; органы и учреждения физической культуры, спорта и туризма; Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае; другие органы, учреждения и организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.

За 2018 год к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае поступило 183 обращения о детском и семейном неблагополучии.

При поступлении обращения Уполномоченным в первую очередь незамедлительно отправляется информация в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав города Перми (если из обращения следует, что ребенок находится на территории Перми) с просьбой о проведении проверки изложенных в обращении фактов, организации межведомственного взаимодействия, при-

влечении ресурса муниципальной службы примирения в целях урегулирования конфликтной ситуации в интересах ребенка.

В том случае, если ребенок, о неблагополучии которого поступила информация к Уполномоченному, проживает на территории Пермского края, ходатайство Уполномоченного о проверке фактов и защите законных интересов и прав ребенка направляется в КДНиЗП соответствующего муниципального района (городского округа) по месту проживания ребенка, копия ходатайства Уполномоченного направляется в КДНиЗП Пермского края для контроля.

Если ребенок проживает в другом субъекте Российской Федерации, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае направляет ходатайство Уполномоченному по правам ребенка соответствующего субъекта Российской Федерации с просьбой оказать содействие в проверке благополучия несовершеннолетнего, защите его законных интересов и прав.

Так, к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае обратилась неравнодушная заявительница, проходившая лечение в одной палате с гражданкой Н., от которой она узнала, что Н. имеет пятерых несовершеннолетних детей, старшие из которых не учатся, младшие дети не посещают дошкольные учреждения, денег едва хватает на еду, так как Н. не работает. Заявительница обратилась к Уполномоченному, зная только имя гражданки Н., фамилия и место проживания многодетной матери заявительнице были неизвестны. По ходатайству Уполномоченного КДНиЗП г. Перми в результате межведомственного взаимодействия были установлены данные гражданки Н., место жительства. В результате проведенной проверки факты подтвердились, семья гражданки Н. взята на контроль как находящаяся в социально опасном положении. Для работы с семьей определен социальный участковый, разработана и выполняется индивидуальная программа реабилитации семьи.

К Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае обратилась гражданка К. с жалобой на действия бывшего супруга, который обманом забрал трехмесячную дочь без согласия матери, при этом место нахождения отца ребенка было заявительнице неизвестно (гражданский иск об установлении места жительства и порядка общения с ребенком в это время находился на рассмотрении в суде). По ходатайству Уполномоченного КДНиЗП г. Перми было незамедлительно организовано межведомственное взаимодействие, результатом которого стало установление местонахождения отца ребенка, проведение мероприятий с привлечением органов полиции по изъятию малолетней девочки и ее передаче матери.

К Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае обратилась гражданка С., которой стало известно от дочери-подростка, что знакомая дочери по переписке в социальных сетях находится в тяжелом состоянии, истощена, не имеет поддержки от родителей. При этом заявительница смогла сообщить только фамилию и имя девочки, а также школу, в которой несовершеннолетняя обучается. По ходатайству Уполномоченного КДНиЗП г. Перми через межведомственное взаимодействие была установлена личность ребенка и родителей, на следующий день несовершеннолетняя была госпитализирована, поскольку факт крайнего истощения в результате заболевания нашел свое подтверждение.

Субъекты системы профилактики при проведении работы по выявлению фактов детского и семейного неблагополучия

гополучия взаимодействуют с общественными и иными организациями, физическими лицами.

При организации деятельности по профилактике детского и семейного неблагополучия работники субъектов системы профилактики, участники системы профилактики и иных организаций обеспечивают конфиденциальность полученной информации, в том числе с использованием средств автоматизации или без использования таких средств, соблюдают права граждан на добровольное предоставление информации о персональных данных, неприкосновенность жилого помещения, частной жизни, обеспечение личной и семейной тайны.

Все выявленные факты детского и семейного неблагополучия регистрируются в Единой информационной системе «Профилактика детского и семейного неблагополучия» в порядке, утвержденном Правительством Пермского края в постановлении от 28 сентября 2016 г. №846-П «Об утверждении порядка ведения информационного учета семей и детей группы риска социально опасного положения».

Исполнительным органам государственной власти Пермского края, осуществляющим деятельность по профилактике детского и семейного неблагополучия, вменено в обязанность обеспечить исполнение Порядка по выявлению детского и семейного благополучия и организации работы по его коррекции. Органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края рекомендовано использовать в деятельности подведомственных организаций указанный Порядок.

В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав Пермского края (далее по тексту – краевая КДНиЗП) в течение ряда лет разработаны и приняты нормативные документы в целях организации методической помощи районным (городским) комиссиям в Пермском крае:

- Механизм взаимодействия субъектов системы профилактики по выявлению случаев нарушения прав и законных интересов детей, в том числе фактов пренебрежения основными нуждами ребенка, оставления ребенка в опасности, жестокого обращения с детьми и оказанию помощи семьям в вопросах защиты прав и законных интересов детей (утвержден постановлением краевой КДНиЗП от 11 ноября 2015 г. №15);
- Порядок действий сотрудников субъектов системы профилактики при обнаружении фактов нарушения прав и жестокого обращения с ребенком (утвержден постановлением краевой КДНиЗП от 11 ноября 2015 г. №15);
- Механизм учета несовершеннолетних из категории не учащих и не работающих и дальнейшего их устройства (утвержден постановлением краевой комиссии от 25 мая 2016 г. №7);
- Порядок учета несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях, систематически пропускающих или не посещающих учебные занятия без уважительной причины (утвержден постановлением краевой КДНиЗП от 25 мая 2016 г. №7);
- Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия (утвержден постановлением краевой комис-

сии от 29 июня 2016 г. №12) (далее – Постановление краевой КДНиЗП №12);

- Порядок межведомственного взаимодействия по работе с несовершеннолетними, совершившими общественно опасные деяния, преступления (утвержден постановлением краевой КДНиЗП от 14 июля 2014 г. №7);
- Порядок исполнения районными комиссиями постановлений суда о применении к несовершеннолетнему принудительных мер воспитательного воздействия в виде передачи под надзор специализированного государственного органа (утвержден постановлением краевой КДНиЗП от 26 июля 2016 г. №14);
- Порядок взаимодействия субъектов системы профилактики в случае самовольного ухода несовершеннолетнего из семьи, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, общежитий (утвержден постановлением краевой КДНиЗП от 25 мая 2016 г. №8);
- Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике суицидальных попыток и суицидов несовершеннолетних (утвержден постановлением краевой КДНиЗП от 29 июня 2016 г. №13).

В целях построения системы ведомственного контроля на уровне муниципальных образований, краевой КДНиЗП в адрес заместителей глав администраций муниципальных районов и городских округов Пермского края, направлены для использования в работе (в качестве методических рекомендаций): порядок организации ведомственного контроля по вопросам профилактики детского и семейного неблагополучия; система организации ведомственного контроля деятельности субъектов системы профилактики; система оценки эффективности деятельности субъектов системы профилактики.

В соответствии с постановлениями краевой КДНиЗП, с целью анализа ситуации в сфере профилактики семейного и детского неблагополучия, организации работы субъектов системы профилактики муниципальными КДНиЗП в данном направлении ежемесячно осуществляется мониторинг учета семей и детей, находящихся в социально опасном положении, мониторинг учета преступлений, совершенных несовершеннолетними, мониторинг учета детей и женщин группы риска, ведется регистр фактов жестокого обращения и гибели несовершеннолетних.

По данным мониторинга учета семей и детей, находящихся в социально опасном положении, в 2018 году отмечается незначительное снижение количества семей и детей, состоящих на учете. Так, на 1 января 2018 года на учете семей, находящихся в социально опасном положении, состояло 3410 семей. На 1 января 2019 года на учете состоит 3322 семьи. За 12 месяцев 2018 года выявлено и поставлено на учет 1785 семей, в которых воспитывается 3642 ребенка (за 2017 год – 1839 семей/3659 детей). Снято с учета 1873 семьи/3631 несовершеннолетний (за 2017 год – 1928 семей/3777 детей).

Показатели учета семей и детей, находящихся в социально опасном положении, за период 2017–2018 годов

В 2018 году произошло небольшое снижение по сравнению с 2017 годом доли семей и детей, снятых с учета практически по всем показателям.

Незначительный рост отмечается лишь среди доли семей, находящихся в социально опасном положении, снятых в

связи с совершеннолетием члена семьи, жизнеустройством в связи со смертью родителя (законного представителя и т. д.).

Показатели снятия с учета несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, за 2018 год по основаниям

Основания снятия с учета	Несовершеннолетние, снятые с учета за 2017 г. (чел.)	Доля от числа всех несовершеннолетних, состоящих на учете (%)	Несовершеннолетние, снятые с учета за 2018 г. (чел.)	Доля от числа всех несовершеннолетних, состоящих на учете (%)	Динамика показателей (%)
Положительная реабилитация	2208	20,84	2074	19,82	-0,99
Совершеннолетие	455	4,29	402	3,84	-0,45
Лишение родительских прав	372	3,51	327	3,13	-0,38
Смена места жительства	395	3,73	385	3,68	-0,05
Совершеннолетие члена семьи	119	1,12	129	1,23	+0,11
Смерть несовершеннолетнего	16	0,15	7	0,07	-0,08
Жизнеустройство	101	0,95	170	1,62	+0,67
Другое	111	1,05	137	1,31	+0,26

Наименьшая доля семей, находящихся в социально опасном положении, снятых с учета постановлением комиссии в связи с положительными результатами реабилитации семьи (от общего количества состоящих на учете семей, находящихся в социально опасном положении), отмечается в Кочёвском (7,8%), Чердынском (8,6%), Гремячинском (10,5%) муниципальных районах.

Наибольшая доля семей, снимаемых в связи с лишением родительских прав, отмечается в территориях: Гремячинском (15,8%), Юсьвинском (8,6%), Оханском (6,9%) муниципальных районах, г. Кудымкаре (6,5%).

Критерии эффективности деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних определены постановлением краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 14 июня 2016 г. №9. Для оценки деятельности КДНиЗП применяются следующие критерии:

- организация комплексной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;
- реализация мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Наибольшая доля несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, совершивших преступления, от общего числа несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, отмечена в Добрянском (68,5%), Пермском (18%), Верещагинском муниципальных районах (16%) и в Краснокамском городском округе (13,6%).

Наибольшая доля несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, совершивших общественно опасные деяния, от общего числа несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, отмечена в Добрянском муниципальном районе (9,6%), Краснокамском городском округе (6,8%), Верещагинском (6%), Карагайском (5,7%), Частинском (3,4%), Пермском (3,1%) муниципальных районах.

Следует отметить, что КДНиЗП Пермского края в необходимой мере обеспечивает методическое, консультационное, аналитическое сопровождение территориальных комиссий. В течение года по отдельному плану отдел по обеспечению деятельности краевой комиссии организует выезды членов КДНиЗП Пермского края в территории с целью оценки деятельности районных и городских комиссий, организации взаимодействия субъектов системы профилактики и эффективности принимаемых мер, направленных на стабилизацию обстановки, а также с целью профилактики детского и семейного неблагополучия. В 2018 году осуществлено 10 выездов в территории Пермского края, а именно: в Соликамский, Горнозаводский, Добрянский, Оханский (2 выезда), Кочёвский, Краснокамский, Чайковский муниципальные районы, Кировский, Орджоникидзевский районы г. Перми.

В ходе работы в территориях Пермского края были исследованы материалы районных комиссий и субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по исполнению постановлений краевой и районной комиссии, проанализированы статистические данные отчетности и материалы в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия, профилактики преступности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Начиная с 2018 года, в соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 26 ноября 2018 г. №435, проводится конкурс комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по достижению наиболее результативных показателей их деятельности. Конкурс проводится по трем группам среди районных (городских) комиссий, за исключением комиссии города Перми (участвуют комиссии, осуществляющие деятельность на территории города Перми). Разделение районных (городских) комиссий на группы осуществляется в зависимости от численности детского населения по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным:

1-я группа – численность детского населения от 10 000 человек и выше (в том числе Ленинский район города Перми);

2-я группа – численность детского населения от 4200 до 10 000 человек;

3-я группа – численность детского населения от 1600 человек до 4200 человек.

В 2018 году в 1-й группе участников конкурса первое место заняла КДНиЗП Верещагинского муниципального района по наиболее высоким показателям в части организации дополнительной занятости несовершеннолетних, состоящих в группе риска и СОП, а также поставленных на учет СОП повторно. Во 2-й группе участников первое место заняла КДНиЗП Осинского муниципального района, которая показала эффективную деятельность в части профилактики преступности среди несовершеннолетних, в том числе и повторной. В 3-й группе участников первое место заняла КДНиЗП ЗАТО Звёздный, где проведена успешная работа в части профилактики жестокого обращения в отношении несовершеннолетних и организации дополнительной занятости несовершеннолетних, состоящих на учете в группе риска и СОП.

По результатам анализа деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края, краевая КДНиЗП выделила основные проблемы в организации деятельности отдельных районных комиссий:

- недостаточно контролируется и анализируется деятельность ведомств, субъектов системы профилактики по организации работы с несовершеннолетними, состоящими на учете группы риска социально опасного положения, находящимися в социально опасном положении;
- выходы межведомственных групп в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с целью анализа их деятельности осуществляются не регулярно;

- не всегда обеспечивается проведение подробного анализа причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними каждого преступления, общественно опасного деяния, факта жестокого обращения с ребенком с принятием дальнейших мер реагирования;
- не в полной мере обеспечивается принятие постановлений по каждому рассматриваемому районной комиссией вопросу с вынесением конкретных, эффективных поручений каждому субъекту системы профилактики;
- отсутствие в профилактической деятельности муниципальных органов межведомственного взаимодействия.

Для усиления эффективности взаимодействия между субъектами профилактики, муниципальными КДНиЗП и территориальными управлениями Министерства социального развития Пермского края Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Министерству социального развития Пермского края:

продолжить программы обучения специалистов муниципальных КДНиЗП и субъектов профилактики, специалистов территориальных управлений Министерства социального развития Пермского края, осуществляющих координацию индивидуальной профилактической работы с детьми и семьями в СОП.

2. КДНиЗП Пермского края:

- обеспечить контроль исполнения муниципальными КДНиЗП принятых Порядков межведомственного взаимодействия;
- продолжить практику методического, консультационного, аналитического сопровождения муниципальных КДНиЗП с целью исправления недостатков в работе, выявленных в 2018 году.



Победители XVII Конкурса социальных и культурных проектов ПАО «ЛУКОЙЛ»



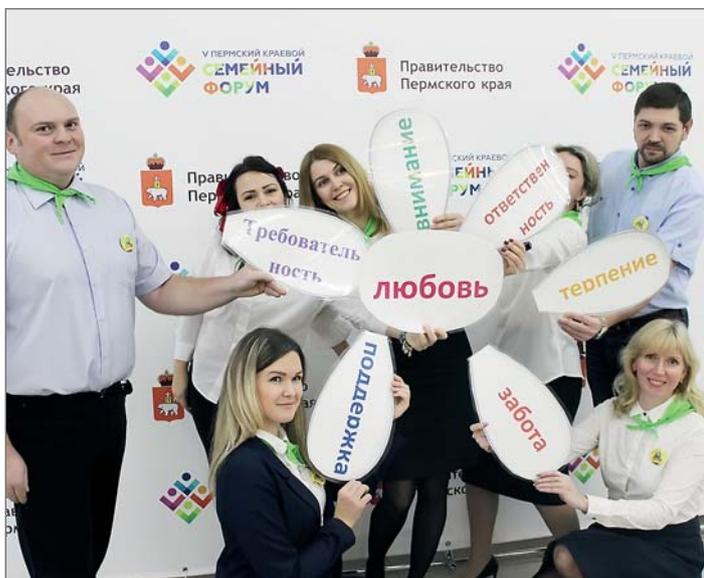
Круглый стол «Материальное благополучие семей с детьми»



Пленарная дискуссия «Безопасное пространство детства: современные вызовы и решения» V Пермского краевого семейного форума



Члены жюри и оргкомитета краевого фестиваля-конкурса клубов молодых семей «Прикамская семья»



Участники V Пермского краевого семейного форума



Победители краевого конкурса «Лучшая многодетная семья 2018 года»

3.

СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА ДЕТСТВОСБЕРЕЖЕНИЯ

- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА
НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
В ПЕРМСКОМ КРАЕ
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА
НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ
В ПЕРМСКОМ КРАЕ

СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА ДЕТСТВОСБЕРЕЖЕНИЯ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА
НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом».

Часть 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации

Вопросам повышения благосостояния семей с детьми посвящен один из разделов плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, в соответствии с Указом Президента РФ от 29.05.2017 №240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» и распоряжением Правительства РФ от 06.07.2018 №1375-р. В рамках данного раздела планируется:

- провести анализ эффективности комплекса мер социальной поддержки семей, имеющих детей, в том числе многодетных семей, и подготовить предложения по его совершенствованию;
- усовершенствовать механизм оказания государственной социальной помощи семьям с детьми на основе социального контракта;
- провести мониторинг формирования региональных сводных реестров многодетных семей, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков; разработать и реализовать «дорожные карты» по предоставлению многодетным семьям земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой;
- проанализировать и распространить в субъектах Российской Федерации наиболее успешные региональные практики по предоставлению многодетным семьям мер социальной поддержки, альтернативных предоставлению земельных участков;
- повысить эффективность исполнения судебных актов и нотариальных соглашений об уплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей;
- провести акцию «Подарок новорожденному»;
- обеспечить субсидирование процентной ставки по ипотечным (жилищным) кредитам (займам), выданным семьям с двумя или тремя детьми российскими кредитными организациями на приобретение жилых помещений;
- усовершенствовать направления использования средств материнского (семейного) капитала и др.

В рамках регионального плана мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденных указом губернатора Пермского края от 10.04.2019 №45, запланированы мероприятия: по совершенствованию механизма оказания государственной социальной помощи семьям с детьми на основе социального контракта; предоставлению социальных выплат молодым семьям на улучшение жилищных условий; созданию условий для

совмещения обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью и организация профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трёх лет; стимулированию потребительского спроса на детские товары российского производства (включая книгопечатную продукцию).

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2018 году поступило 106 обращений с жалобой на нарушение права на социальное обеспечение. Основная часть обращений касалась вопросов предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, в том числе многодетным семьям (25 обращений); предоставления социального обеспечения детям с инвалидностью (32 обращения).

Отдельные обращения поступали по вопросу предоставления пенсии по случаю потери кормильца, материнского (семейного) капитала и регионального материнского капитала, земельного участка многодетной семье, социальной выплаты на приобретение жилья молодой семье, выдачи удостоверения многодетной семье, компенсации за непосещение ребенком детского сада, социальной стипендии обучающимся в профессиональных образовательных организациях из малоимущих семей, по вопросам отдыха и оздоровления детей.

В марте 2018 года в адрес детского омбудсмена обратилась многодетная мама четырех детей с жалобой на невозможность получения пособия по беременности и родам и пособия по уходу за ребенком до полутора лет на младшего ребенка.

В обращении гражданка И. сообщает, что работает экономистом в ООО «Багира», но в настоящее время находится в отпуске по уходу за ребенком до полутора лет в связи с рождением 1 августа 2016 года младшего сына, но до сих пор не может получить оплату больничного листа по беременности и родам и пособие по уходу за ребенком до полутора лет. Со слов заявителя, на счете организации имеется картотека неоплаченных документов (неоплаченные требования налоговой), поэтому она не может получить пособия через работодателя. В июне 2017 года она обратилась за прямой выплатой пособий в Пермское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, но в декабре 2017 года в выплате пособий ей отказали из-за предоставления филиалом «Точка» ПАО банка «ФК Открытие» ложной информации об ограничении по распоряжению денежными средствами по счету ООО «Багира».

По ходатайству Уполномоченного в адрес Пермского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации 24 апреля 2018 года руководителем отделения Фонда подписан приказ о назначении и выплате заявителю пособия по беременности и родам за период с 19.10.2016 по 03.11.2016 в связи с невозможностью его выплаты страхователем ООО «Багира» из-за недостаточности денежных средств на его счете в кредитной организации.

В 2018 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае продолжали поступать обращения с жалобами на отказ в предоставлении государственной социальной помощи малоимущим семьям.

Например, в ноябре 2011 года поступило обращение от малоимущей многодетной матери с ходатайством об оказании содействия по предоставлению ее семье государственной социальной помощи и оформлению социальной стипендии в образовательных учреждениях.

Как сообщает заявитель, она воспитывает шестерых детей: трое старших детей учатся в вузах по очной форме обучения, четвертый сын – в техникуме, двое младших – в школе. В конце сентября 2018 года она обратилась в орган социальной защиты с просьбой выдать справку для оформления старшим детям социальной стипендии, но получила отказ, так как ее семья не относится к категории граждан, которым предоставляется государственная социальная помощь.

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае направлено ходатайство в адрес начальника территориального управления Министерства социального развития Пермского края по городу Перми с просьбой о рассмотрении возможности предоставления малоимущей многодетной семье государственной социальной помощи. В результате рассмотрения обращения, по ходатайству территориального управления в ГАУ «Пермский краевой фонд социальной поддержки населения», семье заявителя оказана государственная социальная помощь в натуральной форме (одежда, обувь), а также выдана справка для назначения социальной стипендии.

В связи с принятием Федерального закона №162-ФЗ от 18.07.2017 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», с 1 января 2018 года социальная пенсия по случаю потери кормильца стала выплачиваться новой категории лиц, имеющих право на социальную пенсию по случаю потери кормильца, – детям, оба родителя которых неизвестны.

К данной категории относятся дети, государственная регистрация рождения которых произведена на основании поданного органом внутренних дел, органом опеки и попечительства либо медицинской организацией, воспитательной организацией или организацией социального обслуживания заявления о рождении найденного (подкинутого) ребенка или о рождении ребенка, оставленного матерью, не предъявившей документа, удостоверяющего ее личность, в медицинской организации, в которой происходили роды или в которую обратилась мать после родов, а также найденные (подкинутые) дети или дети, оставленные матерью, не предъявившей документа, удостоверяющего ее личность, в указанной медицинской организации.

Право на социальную пенсию по случаю потери кормильца имеют постоянно проживающие в Российской Федерации дети в возрасте до 18 лет, а также старшие этого

возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, оба родителя которых неизвестны.

В Пермском крае ежегодно наблюдается рост численности детского населения (2016 г. – 557 237 детей, 2017 г. – 579 935 детей, 2018 г. – 585 751 ребенок). В настоящее время в Пермском крае проживает более 29 880 многодетных семей, что выше, чем в целом по России, в 1,3 раза. Вместе с тем наблюдается тенденция ежегодного снижения на 6% количества первых рождений.

С 1 июля 2018 года в Пермском крае женщинам в возрасте от 19 лет до 24 лет при рождении первого ребенка в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2019 года, постоянно проживающим не менее пяти лет на дату рождения ребенка на территории Пермского края (допускается совокупный перерыв в регистрации не более шести месяцев), предоставляется единовременная денежная выплата в размере 60 000 рублей. В случае многоплодного рождения единовременная денежная выплата предоставляется в связи с рождением каждого ребенка. Данными средствами молодые родители могут распорядиться по достижении ребенком полутора лет на товары детского ассортимента и продукты питания. Порядок предоставления единовременной денежной выплаты при рождении первого ребенка утвержден постановлением Правительства Пермского края от 28.02.2018 №100-п. В 2018 году единовременную денежную выплату получили 1311 семей Прикамья.

С 1 января 2018 года, на основании Федерального закона от 28.12.2017 №418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», семьям при рождении первого ребенка предоставляется ежемесячная выплата в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в Пермском крае (за 2018 год – 10 804 руб.). На поддержку первых рождений в 2018 году из федерального бюджета дополнительно предоставлено более 350 млн руб. В 2018 году ежемесячная выплата при рождении первого ребенка предоставлена 4922 семьям.

Для повышения рождаемости вторых и третьих детей с 1 января 2018 года также были реализованы новые формы государственной поддержки.

Так, семьи, в которых с 1 января 2018 года родился второй ребенок и среднедушевой доход которых не превышает 1,5-кратной величины прожиточного минимума, могут оформить ежемесячные выплаты из средств материнского семейного капитала, а также воспользоваться средствами материнского семейного капитала на оплату образовательных услуг, не дожидаясь исполнения ребенком трехлетнего возраста.

Существенной формой поддержки семей, в том числе многодетных, является программа ипотеки с государственной поддержкой, по которой ставки по кредитам выше 6% годовых субсидирует государство. Для многодетной семьи, в которой родился с 1 января 2018 года третий ребенок, период действия льготной ипотеки составляет пять лет. При этом средства материнского семейного капитала могут быть использованы в качестве первоначального взноса. Для семей, в которых родился второй ребенок, период льготной ипотеки составляет три года.

В Пермском крае продолжают предоставляться меры поддержки, предусмотренные для многодетных семей

(получение в собственность бесплатно земельного участка, бесплатные лекарственные препараты на детей до 6 лет, освобождение от уплаты транспортного налога, приоритетное право на участие в программах по улучшению жилищных условий и др.).

По состоянию на 1 января 2019 года в Пермском крае на учет для предоставления в собственность бесплатно земельных участков поставлено 19 115 многодетных семей, из них 11 934 семьям земельные участки уже предоставлены (62% поставленных на учет многодетных семей).

Из общего числа предоставленных участков для индивидуального жилищного строительства выделено 9017 участков, под личное подсобное хозяйство – 2652 участка, для ведения крестьянско-фермерского хозяйства – 10 участков, для огородничества – 108, для дачного строительства предназначено 49, для садоводства – 97, для ведения животноводческого хозяйства – 1.

По состоянию на 1 января 2019 года 35 территорий (72%) из 48 муниципальных образований Пермского края достигли планового показателя обеспеченности землей многодетных семей, установленного в соответствии с Программой социально-экономического развития Пермского края на 2018 год в размере 75%. В Гайнском, Косинском, Сивинском, Частинском, Юрлинском муниципальных районах данный показатель составил 100%.

Проблемными территориями, в которых доля многодетных семей, обеспеченных землей, ниже плановой нормы, остаются г. Пермь, Соликамск, ЗАТО Звёздный, Александровский, Берёзовский, Большесосновский, Горнозаводский, Гремячинский, Кизеловский, Чайковский муниципальные районы. Основной причиной непредоставления земли многодетным семьям является дефицит земельных ресурсов на территории.

В целях расширения возможностей для удовлетворения потребности многодетных семей в обеспечении земельными участками в августе 2016 года в Закон 871-ПК внесены изменения, в соответствии с которыми многодетным семьям предоставлено право получить в собственность с их согласия земельные участки площадью менее установленных законодательством минимальных размеров в случаях, если в получении таких участков семьи заинтересованы, а также арендуемые земельные участки, если они сформированы в установленном порядке.

В 2018 году Законом Пермского края от 02.10.2018 №281-ПК внесены изменения в Закон Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае». Так, органы местного самоуправления Пермского края наделены правом установления альтернативной меры социальной поддержки многодетных семей взамен предоставления земельного участка в виде единовременной денежной выплаты на приобретение земельного участка, расположенного на территории Пермского края. Единовременная денежная выплата может предоставляться в случае наличия решения представительного органа местного самоуправления соответствующего муниципального образования Пермского края, устанавливающего такую единовременную денежную выплату и определяющего ее размер.

Средства единовременной денежной выплаты можно использовать на приобретение в общую долевую собственность на всех членов многодетной семьи земельного участка, расположенного на территории Пермского края, для индивидуального жилищного строительства,

дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства. Предоставление многодетной семье единовременной денежной выплаты является расходным обязательством органа местного самоуправления, устанавливающего такую меру социальной поддержки.

В качестве условия предоставления земельного участка Законом определена необходимость подтверждения нуждаемости многодетной семьи в жилых помещениях по месту жительства по основаниям, установленным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации (при подаче заявления о предоставлении земельного участка для индивидуального строительства или ведения личного подсобного хозяйства).

В соответствии с принятыми изменениями в Закон Пермского края №871-ПК от 01.12.2011 «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае»:

- минимальный и максимальный размер земельного участка, предоставляемого многодетным семьям в собственность бесплатно, устанавливается решением представительного органа местного самоуправления с учетом правил землепользования и застройки для целей образования и предоставления земельных участков. Вместе с тем минимальный размер земельного участка, предоставляемого многодетным семьям в собственность бесплатно, не может быть ниже предельного (минимального) размера, установленного в соответствии с законодательством;
- многодетная семья не имеет права встать на учет в целях бесплатного получения земельного участка в случае отчуждения земельного участка на дату подачи заявления после вступления в силу Закона Пермского края №871-ПК от 01.12.2011 «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» (16 декабря 2011 года);
- предусмотрены основания снятия с учета в целях предоставления земельных участков многодетных семей;
- определено, что решение о предоставлении земельного участка утрачивает силу в случае, если право общей долевой собственности членов многодетной семьи на земельный участок не было зарегистрировано в течение 12 месяцев со дня предоставления земельного участка. При этом многодетная семья имеет право встать на учет в целях бесплатного предоставления земельного участка повторно на общих основаниях;
- предусмотрено перераспределение земельных участков в случае, если многодетная семья два раза отказалась от предложенного земельного участка или не представила письменное заявление в установленный порядок распределения земельных участков срок;
- установлено требование о натуральном обследовании земельных участков на отсутствие (наличие) неудобств (закустаренность, залесенность, заболоченность, захламленность и др.), свалок, состояние рельефа до включения их в перечни.

Учитывая изложенное, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует представительным

органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края рассмотреть возможность принятия решения о предоставлении многодетным семьям единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка.

С целью повышения престижа и укрепления нравственных начал института семьи в 2018 году был проведен краевой конкурс «Лучшая многодетная семья года». Участие в отборочных турах конкурса приняла 161 семья, в которых воспитывается 577 детей, из 46 муниципальных образований Пермского края.

Финалистами конкурса стала 51 семья, воспитывающая 179 несовершеннолетних детей. Финал конкурса состоялся 15 ноября 2018 года в Пермском доме народного творчества «Губерния».

Традиционно участники были распределены по пяти номинациям. Победителем в номинации «Спортивная семья» стала семья Сухогузовых (Чусовской район), в номинации «Интеллектуальная семья» – семья Килиных (Чайковский район), в номинации «Семейное подворье» – семья Обвинцевых (Суксунский район), в номинации «Семейные традиции» – семья Дегтевых (Кунгурский район), в номинации «Творческая семья» – семья Негановых (г. Лысьва). По итогам конкурса каждой из пяти семей-победителей были вручены Почетный знак – настольная медаль «Лучшая многодетная семья года» и денежная премия в размере 200 тыс. рублей. Всем принявшим участие семьям в конкурсе были вручены памятные подарки от спонсоров и партнеров.

Отдельно следует отметить систему государственной поддержки семей с детьми, с низкими доходами, в виде единовременного пособия беременной женщине и кормящей матери, ежемесячного денежного пособия на ребенка, бесплатного питания детей в школе, снижения родительской платы за детский сад, субсидий по оплате жилищно-коммунальных услуг. Более 4000 семей воспользовались социальной помощью в форме социального контракта.

Для многодетных семей этот перечень мер шире. Если доход многодетной семьи не превышает величины прожиточного минимума, установленной в Пермском крае, семья вправе претендовать на получение ежемесячной денежной выплаты на дошкольника (учащегося), компенсации на расходы по оплате коммунальных услуг, компенсации части родительской платы за обучение детей в государственных (муниципальных) учреждениях – музыкальных школах, художественных школах, школах искусств и спортивных школах в размере 50%, бесплатное ежегодное обеспечение школьной и спортивной формой, первоочередной прием детей в муниципальные дошкольные образовательные организации, возможность всей семьей один раз в месяц бесплатно посещать краевые музеи и выставки, первоочередное право на получение путевки в загородный стационарный оздоровительный лагерь, расположенный на территории Пермского края, детям в возрасте от 7 до 15 лет.

В 2018 году проиндексированы меры социальной поддержки, увеличены расходы на содержание детей в дошкольных учреждениях и школах, размер средств на школьное питание для обучающихся из многодетных и малоимущих семей.

Территориальными управлениями Министерства социального развития Пермского края проводилась также работа по социальному сопровождению многодетных се-

мей и семей с низкими доходами – в целях направления всех имеющихся ресурсов на их поддержку и повышение уровня благополучия. В результате семьи получили адресную помощь и поддержку, в том числе в вопросах трудоустройства, здравоохранения, получения дошкольного образования, социального обеспечения, решении жилищного вопроса.

21 февраля 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в заседании круглого стола Общественной палаты Пермского края «Поддержка многодетных семей в Пермском крае». Участники круглого стола активно обсуждали такие меры социальной поддержки, как льгота по оплате транспортного налога, предоставление земельных участков многодетным семьям и альтернативных мер социальной поддержки взамен земельного участка. В ходе круглого стола принято решение о создании рабочей группы при Общественной палате Пермского края, которая соберет и обработает все предложения по предоставлению многодетным семьям альтернативных мер социальной поддержки взамен предоставления земельного участка.

29 октября 2018 года Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае организован и проведен круглый стол «Материальное благополучие семей с детьми». В круглом столе приняли участие заместитель председателя Правительства Пермского края Татьяна Абдуллина, заместители министра социального развития Пермского края Марина Визе и Надежда Подъянова, заместитель министра культуры Пермского края Александр Протасевич, представители Министерства здравоохранения Пермского края, Министерства образования Пермского края, департамента социальной политики администрации города Перми, ФГБОУ ВО «Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет», Отделения по Пермскому краю Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации, общественных организаций: РОО «За права многодетных Пермского края», РОО «Многодетные Пермского края», ПРОО «Территория семьи», Фонда «Центр гражданского анализа и независимых исследований (Центр ГРАНИ)», многодетные семьи Пермского края.

В ходе круглого стола были обсуждены вопросы предоставления мер социальной поддержки семей с детьми, деятельности Центрального банка Российской Федерации, некоммерческих организаций и семейных клубов по поддержке семей с детьми и повышению их финансовой грамотности.

В процессе обсуждения участники круглого стола высказали предложения по созданию Ассоциации семейных клубов в Пермском крае, разработке на условиях софинансирования программы протезирования зубов для многодетных матерей, предоставлению на льготных условиях арбитражного управляющего для отдельных категорий населения в целях признания физического лица банкротом.

30 ноября – 1 декабря 2018 года на площадке выставочного объединения «Пермская ярмарка» состоялся V Пермский краевой семейный форум, организованный Правительством Пермского края при участии Уполномоченного по правам человека в Пермском крае и Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае. В 2018 году форум состоялся уже в пятый раз и прошел под девизом «Пять юбилейный – главный семейный!».

В рамках форума состоялось более 30 мероприятий: дискуссий, круглых столов, семинаров, мастер-классов,

презентаций и награждений – по пяти тематическим линиям, сформированным исходя из целей и задач национальных проектов и основных мероприятий в рамках «Десятилетия детства»: «Безопасное детство», «Активное детство», «Здоровые дети», «Особые дети» и «Родительское просвещение».

Форум начал свою работу с пленарной дискуссии «Безопасное пространство детства: современные вызовы и решения». Модератором дискуссии выступил Уполномоченный по правам человека в Пермском крае Павел Миков. Дискуссия собрала около 400 участников и вызвала большой интерес, обсуждались такие темы, как нахождение детей в социальных сетях, психологическая безопасность ребенка, профилактика суицидального поведения, укрепление здоровья и формирование безопасной среды для детей. Открывая дискуссию, заместитель председателя Правительства Пермского края Татьяна Абдуллина отметила, что один из главных вопросов сегодня – как определить семью из группы риска и понять, есть ли у этой семьи потенциал справиться с назревшей проблемой. Спикерами дискуссии выступили: Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, доктор психологических наук, профессор кафедры уголовного права и процесса Нижегородского государственного университета им. Н. И. Лобачевского, руководитель Центра юридической психологии и судебно-психологической экспертизы Екатерина Васкэ, генеральный директор АНО «Центр защиты детей от интернет-угроз» Владимир Рогов (г. Рязань), доцент кафедры социальной работы Томского национального исследовательского государственного университета Юлия Пучкина, главный внештатный специалист-педиатр Министерства здравоохранения Пермского края Юлия Богоявленская, председатель АНО «Пермский Городской Родительский Совет» Андрей Денисов.

В рамках Пермского краевого семейного форума впервые прошла встреча трех созданных в 2018 году общественных институтов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае: Детского общественного совета, Совета отцов и общественных помощников. Модератором встречи выступил председатель Совета отцов, директор МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №87» Сергей Большаков. Каждый институт выступил с презентацией своих планов работы. Члены советов отвечали на вопросы друг друга и вопросы из зала – посетителей Семейного форума.

Во второй день Форума состоялись церемонии награждения победителей конкурсов «Лучшая многодетная семья» и «Лучшая замещающая семья», награждение благодарственными письмами и нагрудными знаками Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и подведение итогов краевой общественно-государственной инициативы «Пермский характер». Прошло Открытое родительское собрание, посвященное двум главным темам: «Безопасный Интернет» и «Вопросы школьного здоровья».

В рамках первого блока обсуждались последствия деструктивных действий несовершеннолетних в сети Интернет, угрозы в социальных сетях и защита персональных данных. Второй блок был посвящен вопросам здравоохранения – вакцинации, профилактике туберкулеза и др. Пермский краевой центр медицинской профилактики традиционно развернул на Форуме площадку «Здоровье прежде всего!», на которой специали-

сты взрослого и детского центров здоровья проводили скрининг-обследование состояния здоровья. Обследование включало в себя антропометрию с вычислением индекса массы тела, измерение артериального давления, экспресс-анализ уровня глюкозы и холестерина, определение внутриглазного давления, а также, по желанию, оценку памяти и биологического возраста. Наряду с этим была организована образовательная программа и конкурс детских рисунков. В ходе школ здоровья лекторы осветили следующие темы: «Правила здорового питания», «Сохрани глаза здоровыми», «Профилактика гриппа», «Доступная среда и азбука грамотного ухода за особенными детьми», «Навыки первой помощи при неотложных состояниях», а также провели мастер-классы «Здоровые зубы».

В рамках V Краевого семейного форума состоялось заседание Ассоциации помощи детям с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья Пермского края, посвященное подведению итогов работы Ассоциации в 2018 году. На площадке форума собрались организации, входящие в состав Ассоциации, и активные родители, специалисты, работающие с детьми, волонтеры – все, кто помогает детям с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья. Родители имели возможность обсудить проблемы, требующие решения, задать вопросы представителям Министерства социального развития Пермского края, Министерства образования Пермского края, специалистам Главного бюро медико-социальной экспертизы и Фонда социального страхования Пермского края.

Традиционно в рамках семейного форума состоялся Форум замещающих семей. Участники форума обсудили итоги работы за год, в частности – деятельность мобильных бригад замещающих семей, созданных в 2018 году с целью быстрого реагирования на случаи неблагополучия в замещающих семьях и оказания им помощи. Главной темой для обсуждения на форуме стала тема воспитания в замещающей семье успешного человека.

Оба дня на форуме работали приемные Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка, консультационный пункт Министерства социального развития Пермского края.

Краевая детская библиотека им. Л. И. Кузьмина организовала «Территорию семейного чтения», которая стала особым местом притяжения детей и родителей. Самые маленькие посетители слушали добрые семейные сказки, ребята постарше познакомились с 3D-книгами и искали оживающих сказочных героев. У участников форума была возможность познакомиться с пермскими детскими писателями Андреем Зелениным и Эдуардом Матвеевым.

V Пермский краевой семейный форум стал рекордным по посещаемости за все годы проведения. За два дня в работе форума приняли участие около 5700 человек. В составе участников были активные семьи, делегации от органов местного самоуправления, сотрудники Территориальных управлений Министерства социального развития Пермского края, представители общественных организаций, учреждений социального обслуживания, объединений многодетных и замещающих семей, СМИ, члены семейных клубов, специалисты системы образования, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, здравоохранения, педагоги школ, воспитатели детских садов, библиотекари, волонтеры и др.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Министерству образования Пермского края:

- поручить общеобразовательным организациям и организациям профессионального образования Пермского края проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности обучающихся с использованием информационной и консультационной поддержки Отделению по Пермскому краю Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации.

2. Министерству социального развития Пермского края:

- поручить территориальным управлениям и ведомственным организациям проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности малоимущих и многодетных семей с использова-

нием информационной и консультационной поддержки Отделению по Пермскому краю Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации.

3. Отделению по Пермскому краю Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации:

- оказать информационную и консультационную поддержку при подготовке к проведению мероприятия по вопросам повышения финансовой грамотности населения.

4. Представительным органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края:

- рассмотреть возможность принятия решения о предоставлении многодетным семьям единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей».

Часть 2 статьи 38 Конституции Российской Федерации.

Права ребенка – это те права и свободы, которыми обладает каждый ребенок вне зависимости от каких-либо различий. Дети приобретают свои личные неотъемлемые права непосредственно с момента рождения, в том числе право жить и воспитываться в семье, составной частью которого является право ребенка на заботу о нем со стороны родителей, то есть на содержание. Это право закреплено частью 3 статьи 38 Конституции Российской Федерации, статьями 61, 80 Семейного кодекса Российской Федерации, из которых следует, что родители несут равные обязанности по воспитанию и содержанию своих детей. Лишение родительских прав (ограничение в родительских правах) в отношении несовершеннолетнего ребенка не освобождает родителей (одного из них) от обязанности содержать своего ребенка.

Принудительное исполнение решений суда и актов иных уполномоченных органов, принятых в целях обеспечения личных неотъемлемых прав ребенка, возложено действующим законодательством на Федеральную службу судебных приставов Российской Федерации. Работа Управления Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю (далее по тексту – УФССП по ПК) – это гарантия защиты со стороны государства законных интересов и прав несовершеннолетних детей всего Прикамья.

По информации, предоставленной УФССП по ПК за 2018 год, на исполнении в структурных подразделениях находилось 36 876 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, что на 6,6% меньше аналогичного периода прошлого года (2017 г. – 39 487 исполнительных производств).

Возбуждено за отчетный период 17 790 исполнительных производств, что на 9,3% меньше, чем в аналогичный период прошлого года (2017 г. – 19 623 исполнительных производств).

В отчетном периоде в результате принятых судебными приставами-исполнителями мер окончено и прекращено 18 353 исполнительных производств данной категории, что составляет 49,8% от общего числа находившихся на исполнении исполнительных производств. (2017 г. – 20 351 исполнительное производство).

Основным способом исполнения (окончания) данной категории исполнительных производств, учитывая специфику и периодический характер алиментных выплат, является установление места работы должника и направление копии исполнительного документа для удержаний алиментов из заработной платы и иного дохода должника, по исполнительным производствам с задолженностью менее 10 тыс. рублей в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 47 Федерального закона №229-ФЗ от 02.10.2007 «Об исполнительном производстве» (далее – Закон).

Так, за отчетный период судебными приставами-исполнителями структурных подразделений Управления по данным основаниям окончено 12 319 исполнительных производств, что составляет 33,4% от общего числа исполнительных производств, находящихся на исполнении.

Основная доля исполнительных производств, задолженность по которым снизилась до размера менее 10 тыс. руб., выявлена в ходе проведения камеральных проверок бухгалтерий организаций на предмет полноты правильности и своевременности производимых удержаний.

В целом за отчетный период проверены бухгалтерии в рамках 12 437 исполнительных производств, из них 4854 в рамках оконченных исполнительных производств и 7583 проверки бухгалтерии в рамках неоконченных исполнительных производств.

В результате проверок 162 должностных лица привлечены к административной ответственности.

Как и прежде, наиболее распространенными нарушениями, допускаемыми должностными лицами организа-

ций, являются отсутствие журнала регистрации исполнительных документов, несвоевременное перечисление удержанных денежных средств и возвращение исполнительных документов после увольнения должников. Анализ показывает, что проведение проверок и применение мер воздействия в отношении данных лиц не только эффективно влияет на исполнение данной категории исполнительных документов, но и снижает количество жалоб по данной категории исполнительных производств.

Остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов на 01.01.2019 составляет 18 500 исполнительных производств, что на 3,2% ниже уровня прошлого года (2017 г. – 19 115 исполнительных производств). Наблюдается тенденция к снижению остатка исполнительных производств данной категории. Остаток в сравнении с 01.01.2018 снизился на 615 исполнительных производств.

В целях снижения суммы задолженности в рамках исполнительных производств судебные приставы-исполнители продолжают работу в рамках исполнительных производств, по которым должники выплачивают алименты в добровольном порядке при наличии задолженности в части выявления имущества с целью наложения ареста, списания денежных средств со счетов, открытых в коммерческих (кредитных) организациях на имя должников.

В рамках данных исполнительных производств вынесены и направлены постановления об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы должника. По всем исполнительным производством судебными приставами-исполнителями направлены запросы в кредитные организации и регистрационные службы, а также в органы ЗАГС.

Кроме того, при неуплате должниками без уважительных причин средств на содержание несовершеннолетних детей в течение двух и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния, в отношении такого должника составляется протокол об административном правонарушении в соответствии со статьей 5.35.1 КоАП РФ. Судебными приставами-исполнителями, исполняющими исполнительные производства о взыскании алиментов, за 2018 год составлено 2992 административных протокола, из них рассмотрено судом дел об административном правонарушении с вынесением наказания 2919 (обязательные работы – 2421, административный арест – 421, штраф – 34, предупреждение – 1).

При неуплате родителем, понесшим административное наказание, без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей наступает уголовная ответственность, предусмотренная статьей 157 УК РФ. Судебными приставами-исполнителями, исполняющими исполнительные производства о взыскании алиментов, за 2018 год по статье 157 УК РФ возбуждено 1539 уголовных дел, из них рассмотрено судом с вынесением наказания 1411 дел (исправительные работы – 1219, лишение свободы – 164, условное наказание – 10, обязательные работы – 11, штраф – 5).

В рамках 1651 исполнительного производства наложены аресты на имущество должников, что составляет один арест к десяти исполнительным производством.

По состоянию на 01.01.2019 в отношении 14 784 должников применена мера ограничения права выезда за пределы Российской Федерации, что составляет одно ограничение к 1,2 исполнительного производства.

По состоянию на 01.01.2019 структурными подразделениями Управления в рамках исполнительных производств о взыскании алиментных платежей вынесено 1934 постановления об ограничении на пользование должником специальным правом в виде управления транспортным средством, что составляет 91% от остатка исполнительных производств, находящихся на исполнении и по которым имеется положительный ответ из УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю о наличии у неплательщика алиментов водительского удостоверения.

Самой распространенной проблемой исполнительного производства при взыскании алиментов является образование задолженности, которая может возникнуть по нескольким причинам: отсутствие заработка или иного дохода у плательщика алиментов; отсутствие имущества у плательщика алиментов, на которое может быть обращено взыскание; невозможность установить местонахождение плательщика алиментов при исполнительном розыске. Последняя причина возникновения задолженности по алиментам на протяжении многих лет являлась камнем преткновения для осуществления производства по взысканию алиментов, поскольку достаточное количество должников годами числится в исполнительном розыске, розыскные мероприятия ни к чему не приводили, а получатель алиментов в итоге оставался без положенных законом средств на содержание ребенка.

Для решения этой проблемы Федеральным законом от 07.03.2018 №48-ФЗ «О внесении изменений в статью 278 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» статья 65 Федерального закона от 2 октября 2007 года №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» дополнена частью 16 следующего содержания: если после проведения исполнительно-розыскных действий по розыску должника по исполнительному документу, содержащему требование о взыскании алиментов, в течение одного года со дня получения последних сведений о должнике не установлено его место нахождения, судебный пристав-исполнитель, осуществляющий розыск, информирует взыскателя о результатах проведенных исполнительно-розыскных действий и разъясняет взыскателю его право обратиться в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим. Статья 278 ГПК РФ дополнена положением, согласно которому судья может запрашивать сведения о разыскиваемом неплательщике алиментов напрямую у судебного пристава, ведущего исполнительное производство. При этом датой, с которой отсчитывается годичный период, считается дата вынесения постановления об объявлении должника и его имущества в исполнительный розыск.

По итогу судебного разбирательства о признании должника безвестно отсутствующим взыскатель после вступления решения суда в законную силу имеет право обратиться в территориальное отделение Пенсионного фонда РФ за назначением ребенку социальной пенсии по потере кормильца.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в течение 2018 года поступило 77 обращений, связанных с принудительным исполнением судебных решений, из них 57 жалоб на бездействие судебного пристава-исполнителя по взысканию алиментов на содержание несовершеннолетних детей, 11 жалоб на ненадлежащее обеспечение исполнения порядка общения с детьми, 9 жалоб по причине обращения взысканий на денежные

средства из социальных выплат и алиментов, поступающих на счета родителей/ законных представителей несовершеннолетних. Каждое обращение стало основанием для ходатайства Уполномоченного по правам ребенка в УФССП по ПК с просьбой о проведении проверки полноты, законности и обоснованности действий судебных приставов-исполнителей. По 20 обращениям проведенной проверкой было выявлено, что судебным приставом-исполнителем был предпринят не весь комплекс мер, предусмотренных законом, для обеспечения принудительного взыскания денежных средств на содержание несовершеннолетних детей.

К Уполномоченному обратилась жительница г. Губахи с жалобой на бездействие судебного пристава-исполнителя. Заявительница сообщила, что уже в течение нескольких лет не получает алименты. Из обращения следует, что в 2005 году в отношении должника органами прокуратуры Пермского района Пермского края было направлено мировому судье для рассмотрения по существу уголовное дело по обвинению по статье 157 УК РФ, более никакой информации заявительница не имеет.

По ходатайству Уполномоченного по правам в Пермском крае была проведена проверка полноты и законности действий судебного пристава-исполнителя (ОСП по Пермскому району Пермского края) по принудительному взысканию алиментов. В результате проверки материалов исполнительного производства было установлено, что судебным приставом-исполнителем предпринят не весь комплекс мер, предусмотренных Федеральным Законом от 2 октября 2007 г. №229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Судебный пристав-исполнитель предупрежден о дисциплинарной ответственности в случае повторного нарушения закона. С целью устранения выявленных недостающих мер по исполнительному производству судебному приставу-исполнителю даны следующие указания: осуществить выход по всем известным адресам места жительства должника, составить акт имущественного положения должника; при обнаружении имущества, подлежащего описи и аресту, составить акт описи и ареста имущества должника; вручить должнику требование и установить срок для оплаты алиментов; в случае нарушения законодательства об исполнительном производстве, либо воспрепятствования должником законной деятельности судебного пристава-исполнителя по исполнению судебных решений, составить протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьями 17.14, 17.8 КоАП РФ; составить протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.35.1 КоАП РФ; вынести постановление о временном ограничении выезда должника из Российской Федерации; вынести постановление о расчете задолженности по алиментам.

Также к Уполномоченному по правам ребенка обратилась жительница г. Чернушки с жалобой на бездействие судебного пристава-исполнителя (ОСП по Чернушинскому и Куединскому районам Пермского края) по взысканию алиментов на содержание детей. Заявительница сообщила, что судебный пристав-исполнитель не направляет исполнительный лист на взыскание алиментов по месту работы должника.

Проведенная на основании ходатайства Уполномоченного проверка материалов исполнительного производства показала, что судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об окончании исполнительного производства в связи с направлением копии исполнитель-

ного документа в организацию по месту работы должника для удержания периодических платежей. При этом согласно базе ПК АИС ФССП России отправки копии исполнительного документа по месту работы должника не было установлено, в связи с чем постановление об окончании исполнительного производства признано неправомерным. Инициирование служебной проверки в отношении судебного пристава-исполнителя, вынесшего постановление о прекращении исполнительного производства, признано нецелесообразным в связи с его увольнением с государственной службы.

Для устранения допущенных нарушений вынесено постановление об отмене постановления об окончании и возобновлении исполнительных действий. Судебным приставом-исполнителем направлены запросы в кредитные организации, регистрирующие органы, операторам связи с целью установления денежных средств, иного имущества, на которое можно обратить взыскание.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило ходатайство от Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области в интересах жительницы г. Екатеринбурга. Заявительница обратилась к Уполномоченному с жалобой на бездействие судебных приставов-исполнителей (ОСП по Свердловскому району г. Перми) по принудительному исполнению решения суда о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетней дочери, утере исполнительного листа. Из обращения следовало, что в октябре 2017 года заявительница обращалась в службу судебных приставов с заявлением о возбуждении в отношении должника дела об административном правонарушении, задолженность по алиментам на момент обращения составляет более 100 тыс. рублей.

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае было направлено ходатайство в УФССП по ПК для принятия принудительных мер по взысканию с должника, проживающего в г. Перми, алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка. В ходе проверки материалов исполнительного производства установлено, что судебным приставом-исполнителем принят не полный комплекс мер, направленный на исполнение решения суда, в связи с чем начальнику отдела дано указание осуществить выход в адрес должника с целью проверки его имущественного положения, составления акта описи и ареста имущества. В соответствии со статьей 67 Федерального закона №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации.

К Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае также обращаются жители края с жалобами на действия/бездействие службы судебных приставов-исполнителей других субъектов Российской Федерации по месту нахождения лиц, обязанных по решению судов выплачивать алименты на содержание своих несовершеннолетних детей. По таким обращениям Уполномоченный также обращается с ходатайством к Уполномоченному по правам ребенка соответствующего субъекта Российской Федерации об оказании содействия в проведении проверки полноты и законности действий судебного пристава-исполнителя по месту жительства должника.

В 2018 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 9 жалоб по причине обращения судебными приставами-исполнителями взысканий на денежные средства из социальных выплат и алиментов, поступающих на банковские счета родите-

лей/законных представителей несовершеннолетних, что в два раза меньше, чем в предыдущем году (2017 – 18 обращений, 2016 – 30 обращений).

Статьей 101 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» установлен перечень доходов должника, на которые не может быть обращено взыскание. В этот перечень входят доходы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, пенсий, пособий, поступающие в распоряжение должников – родителей (лиц, их заменяющих) и которые, согласно пункту 2 статьи 60 Семейного кодекса Российской Федерации, должны расходоваться такими должниками-родителями (лицами, их заменяющими) на содержание, воспитание и образование ребенка исключительно в его интересах.

Судебный пристав-исполнитель направляет постановление об аресте банковских счетов должника и обращении взыскания на денежные средства должника, находящиеся на счетах, в тех случаях, когда должником не представлены судебному приставу-исполнителю документы, подтверждающие наличие имущества, доходов, на которые не может быть обращено взыскание по исполнительным документам, в том числе денежных средств, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, а также имущества, которое является предметом залога. Когда на счет должника зачисляются не только денежные средства на содержание ребенка, но и другие виды доходов, банковским организациям источники поступления денежных средств на счета должников могут быть неизвестны.

Таким образом, взыскание обращается не только на денежные средства, находящиеся на счете в момент поступления постановления судебного пристава-исполнителя, но и на денежные средства, которые в дальнейшем поступят на этот счет.

Внедренная в Пермском крае в соответствии с пунктом 1 статьи 37 ГК РФ практика открытия опекуном или попечителем в соответствии с главой 45 ГК РФ отдельного номинального счета для зачисления денежных средств подопечного в виде сумм алиментов, пенсий,

пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иных выплачиваемых на содержание подопечного средств, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно позволила в течение ряда лет значительно, сократить нарушение права несовершеннолетних на содержание. Запуск нового банковского продукта осуществляется отдельными кредитными организациями (ПАО «Сбербанк», ПАО «Банк ВТБ»). В случае открытия номинального счета и судебный пристав-исполнитель, и банковская организация однозначно понимают невозможность обращения ареста и взыскания денежных средств с этого счета в силу статьи 101 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Если постановление судебного пристава-исполнителя об аресте счета должника и взыскании с него денежных средств поступило в банковскую организацию, должнику необходимо представить в отдел судебных приставов по месту нахождения исполнительного производства документы, подтверждающие, что на счет поступили доходы, на которые не может быть обращено взыскание в силу закона. В этом случае судебный пристав-исполнитель направляет в банк постановление об отмене ареста счета. Если денежные средства уже списаны со счета должника и находятся на депозитном счете структурного подразделения УФССП по ПК, судебными приставами-исполнителями незамедлительно принимаются меры по их возврату. В случаях, когда денежные средства с депозитного счета структурного подразделения УФССП по ПК уже перечислены в адрес взыскателя по исполнительному производству, судебный пристав-исполнитель направляет в адрес взыскателя требование о возврате таких сумм. Также должник вправе самостоятельно обратиться в районный суд с исковым заявлением о возврате денежных средств, удержанных из доходов, содержащихся в перечне статьи 101 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

4.

ДОСТУПНОСТЬ КАЧЕСТВЕННОГО ОБУЧЕНИЯ И ВОСПИТАНИЯ, КУЛЬТУРНОЕ РАЗВИТИЕ И ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ

- **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ
ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ**
- **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ
ОТ ИНФОРМАЦИИ, НАНОСЯЩЕЙ ВРЕД
ЗДОРОВЬЮ И РАЗВИТИЮ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ**



Светлана Денисова и руководитель Управления Роскомнадзора по Пермскому краю Юрий Щebetков на торжественном мероприятии, посвященном 25-летию Управления Роскомнадзора по Пермскому краю



Встреча экспертов по реализации федерального проекта «Безопасность детей и подростков в сети Интернет»



Горячая линия в приемной Президента РФ по вопросам образования



Детский омбудсман на презентации проекта «Уникальные школы» в рамках Межрегиональной выставки-форума «Образование и карьера»



Светлана Денисова, Андрей Колесников, Зоя Галайда, Владимир Цветов на открытии Фроловской средней школы «Навигатор»



Светлана Денисова общается с учеником Посадской общеобразовательной школы-интерната для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья



Посещение МБОУ «Большесосновская СОШ»



Проектный семинар в рамках проекта «Давайте жить дружно» АНО «ВЕКТОР»

ДОСТУПНОСТЬ КАЧЕСТВЕННОГО ОБУЧЕНИЯ И ВОСПИТАНИЯ, КУЛЬТУРНОЕ РАЗВИТИЕ И ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Каждый имеет право на образование».

Часть 1 статьи 43 Конституции Российской Федерации

В 2018 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 465 жалоб по поводу нарушенного права на образование (в 2017 году – 365).

Наибольшее количество обращений поступило по поводу нарушенного права на дошкольное образование (133 обращения). В структуре данных обращений выделяются следующие тематики: непредоставление места в дошкольной образовательной организации – 61; предоставление места в дошкольной образовательной организации не по месту жительства – 44; несогласие с предоставлением 4-часовой услуги дошкольного образования – 15. Кроме того, в 2018 году поступило 7 обращений по вопросам предоставления услуги дошкольного образования детям с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, а также 6 жалоб на недопуск детей в дошкольные образовательные организации по причине отсутствия профилактических прививок или отказа от туберкулиновой диагностики. По сравнению с 2017 годом общее количество поступивших в 2018 году обращений на тему дошкольного образования не изменилось, при этом произошло небольшое снижение жалоб на непредоставление места в дошкольной образовательной организации и увеличение в три раза обращений по поводу несогласия с предоставлением 4-часовой услуги дошкольного образования.

По информации Министерства образования и науки Пермского края, услуги дошкольного образования на территории Пермского края предоставляют 456 муниципальных дошкольных образовательных организаций, 384 структурных подразделения – детский сад при общеобразовательных организациях, 82 частные образовательные организации, которые посещают 166,9 тыс. детей в возрасте от 1,5 до 8 лет, в том числе 25,6 тыс. детей в возрасте до 3 лет.

Доступность дошкольного образования в крае по состоянию на 1 января 2019 года составила 84,83% (в 2017 г. – 81,6%), что на 3,23% выше показателей предыдущего года. Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет и старше составляет 100% (всем желающим услуга предоставляется в различных формах). По итогам 2018 года в 27 муниципальных районах (городских округах) (58,7% от общего количества муниципальных районов (городских округов)) достигнута 100% доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора лет.

Доступность достигается за счет развития вариативных форм дошкольного образования:

- в 2018 году численность детей дошкольного возраста, посещающих частные организации дошкольного образования, составила 8296 человек (4,88% от общего количества детей, получающих услугу дошкольного образования), из них:
- образовательную услугу получают 5017 человек (2,9%);
- услугу по присмотру и уходу получают 3279 человек (1,5%).

Результаты мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров и услуг и ценовой конкуренцией на рынке дошкольного образования свидетельствуют о системной работе с представителями частного сектора. Так, выборка опроса за 2017 год составила 1588 человек, за 2018 год – 1601 человек. По итогам мониторинга, удовлетворенность качеством предоставляемых услуг составила 55%, что на 2% выше показателей предыдущего года.

Группы кратковременного пребывания (134 группы) посещают 2,7 тыс. детей в возрасте с 1 года до 4 лет, в том числе 1,5 тыс. детей в возрасте до 3 лет. Семейная дошкольная группа организована для 8 детей, из них 2 ребенка – до 3 лет.

Функционируют четыре дошкольные группы на базе учреждений среднего профессионального образования, которые посещают 100 детей в возрасте от 3 до 7 лет (Кудымкарский педагогический колледж; Оханский филиал ГБПОУ «Строгановский колледж»).

В Пермском крае в рамках мер по обеспечению права на дошкольное образование продолжается реализация краевого проекта «Выездной воспитатель» (далее – Проект), деятельность которого направлена на обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 7 лет, проживающих в отдаленных территориях края и не имеющих возможности получать услугу дошкольного образования в детских садах. В рамках Проекта услугу дошкольного образования получают 183 ребенка в возрасте от 1 года до 7 лет, в том числе 104 ребенка до 3 лет. Проект востребован и актуален для девяти сельских территорий (Берёзовский, Большесосновский, Гайнский, Горнозаводский, Добрянский, Красновишерский, Чайковский, Чусовской, Юрлинский районы).

Кроме того, образовательная услуга и консультационные услуги для родителей (законных представителей), чьи дети не посещают детский сад, в том числе и по состоянию здоровья, оказываются через различные

формы «замещающих механизмов», которые помогают решать задачи повышения компетентности родителей

(законных представителей) в вопросах образования и воспитания.

Форма «замещающих механизмов»	Количество (ед.)	Количество детей в возрасте до 3 лет (чел.)	Количество детей старше 3 лет (чел.)
Консультационные центры	576	3 754	2 284
Службы ранней помощи	84	1 252	3 796
Лекотеки	21	105	45
Центры игровой поддержки	18	378	22
Адаптационные (развивающие) группы	119	388	64
Другие («Вместе с мамой», «Пойграй-ка!» – школа развития, школа развития личности)	554	3 754	2 284

В рамках повышения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет в 2018 году создано 1727 мест, в том числе введено в эксплуатацию 7 зданий детских садов на 1038 мест и 689 мест за счет эффективного использования имеющихся площадей. На данные мероприятия было направлено 836,2 млн рублей, в том числе 278 млн рублей из федерального бюджета.

Таким образом, по информации Министерства образования и науки Пермского края, созданная в регионе система дошкольного образования предоставляет возможности для современного, качественного и доступного образования и позитивной социализации детей дошкольного возраста.

Однако несмотря на меры, принимаемые в регионе, органами прокуратуры в результате надзорной деятельности в 2018 году проблема необеспечения доступности дошкольного образования в отдельных территориях определена как крайне острая. Так, по данным Пермской краевой прокуратуры, в регистре на получение услуги дошкольного образования по городу Перми состоит 670 детей от 3 до 7 лет, чьи родители отказались от путевки в детский сад в связи с его удаленностью от места проживания. По предложению прокурора г. Перми, внесенному главе города, на территории города в настоящее время разрабатывается нормативно-правовой акт, регламентирующий порядок создания семейных дошкольных групп, что позволит повысить доступность дошкольного образования.

По заявлению прокурора Пермского района, установившего нехватку мест в дошкольных образовательных организациях Кондратовского сельского поселения, на администрацию и Управление образования Пермского муниципального района судом возложена обязанность по созданию в срок до 1 мая 2019 года дополнительных мест для дошкольников д. Кондратово. В целях исполнения решения суда администрацией района приняты меры по приобретению в Кондратовском сельском поселении здания детского сада.

Вмешательства прокурора Юсьвинского района потребовала недоступность дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет, проживающих в селе Мелюхино, на территории которого дошкольная образовательная организация отсутствует. По представлению прокурора района в адрес главы администрации района дети, проживающие в селе Мелюхино, обеспечены путевками в дошкольную образовательную организацию ближайшего села, обеспечен их подвоз. Активными мерами реагирования прокурора Куединского района удалось добиться

возведения на территории села Куеда здания нового детского сада, обеспечившего местами всех детей, проживающих на закрепленной за ним территории.

По постановлению прокурора Косинского района, направленного в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ в следственные органы, возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 2 статьи 292 УК РФ, частью 1 статьи 285 УК РФ, – по факту незаконного расходования бюджетных средств, выделенных на строительство нового детского сада на 75 мест, строительство которого ведется с 2013 года.

В целях расширения сети дошкольных образовательных организаций в регионе на оказание услуги дошкольного образования из краевого бюджета предоставляются субсидии частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям. Однако проверки, проведенные органами прокуратуры, свидетельствуют о недобросовестности получателей такой субсидии. Прокурорами Дзержинского, Орджоникидзевского районов г. Перми выявлены грубые нарушения в деятельности индивидуальных предпринимателей, чьи незаконными действиями нанесен ущерб бюджету Пермского края. Так, по постановлению прокурора Дзержинского района г. Перми возбуждено уголовное дело по части 3 статьи 159.2 УК РФ в отношении предпринимателя, умышленно вносившего недостоверные сведения о ежедневной посещаемости детьми детского сада в целях получения большего размера субсидии. Приговором Орджоникидзевского районного суда г. Перми признана виновной в совершении преступления, предусмотренного частью 1 статьи 159 УК РФ, предприниматель, представлявшая в Министерство образования и науки Пермского края недостоверные отчеты о посещаемости частной дошкольной организации «Baby Land».

Доступность среднего общего образования

В августе 2018 года Уполномоченный объявил о проведении горячей телефонной линии по вопросам зачисления детей в общеобразовательные организации. Всего на телефон горячей линии поступило более 80 обращений, большая часть которых – из города Перми по вопросу отказа в зачислении в школу по месту жительства по причине отсутствия свободных мест. Часто такая ситуация складывалась, когда семья будущего первоклассника переезжала на новое место жительства летом и, обратившись в августе в образовательную организацию по месту

жительства с заявлением о зачислении ребенка, получала отказ. По каждому обращению была организована индивидуальная работа совместно с департаментом образования администрации г. Перми, все дети были зачислены в общеобразовательные организации, максимально территориально приближенные к месту жительства. Вместе с тем от года к году проблема нехватки мест в первых классах для г. Перми звучит все актуальнее. В городе ведется активное строительство жилых домов, в которые заселяются семьи с детьми, и решать вопрос строительства школ необходимо.

К сожалению, остается актуальной проблема нарушения доступности среднего общего образования. Так, по постановлению прокурора Орджоникидзевского района г. Перми к административной ответственности по части 1 статьи 5.57 КоАП РФ привлечено МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №37» г. Перми в связи с отказом в зачислении в 10-й класс школы учащейся, проживающей на закрепленной территории, образовательной организации назначено наказание в виде штрафа в размере 100 тыс. рублей.

По информации прокуратуры Пермского края, в органы прокуратуры продолжают поступать обращения граждан о взимании образовательными организациями денежных средств на различные цели. Прокурором Уинского района вскрыты факты взимания с родителей учащихся трех школ денежных средств на приобретение рабочих тетрадей по основным учебным предметам, что грубо нарушало право несовершеннолетних на бесплатное образование. По внесенному начальнику Управления образования администрации района представлению восемь должностных лиц, в том числе директора школ, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Конфликты в образовательной среде

Значительная часть обращений (126) поступила в адрес Уполномоченного по поводу конфликтных ситуаций в образовательных организациях, из них:

- 98 по поводу конфликта в школе (обращений, связанных с организацией образовательного процесса – 26, жалоб на действия педагогов в части нарушения педагогической этики или бездействия по разрешению конфликтов между детьми – 69);
- 28 жалоб, связанных с конфликтами в дошкольных образовательных организациях.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась С. в интересах несовершеннолетнего сына, учащегося 5-го класса МБОУ «Конзаводская средняя школа имени В. К. Блюхера» (Пермский муниципальный район), с жалобой на действия учителя. Как сообщила заявитель, ее сын и двое его одноклассников не были допущены на урок русского языка в наказание за нарушение дисциплины на уроке накануне. На урок дети были допущены только после того, как, по предложению директора школы, мальчик, стоя на коленях, попросил прощения у одноклассников и педагога. Таким образом, в результате действий педагога и администрации школы было грубо нарушено право ребенка на образование и на уважение его достоинства. По ходатайству Уполномоченного по правам ребенка администрацией Пермского района была проведена проверка, по результатам которой администрация школы были направлены рекомендации о проведении разъяснительной работы с педагогами, родителями и учащимися о необхо-

димости соблюдения законодательства Российской Федерации, Устава школы, исполнения обязанностей и соблюдения прав всех участников образовательного процесса, а также о недопустимости жестокого обращения с детьми. С директором образовательной организации администрацией района контракт не был продлен.

К Уполномоченному обратилась жительница г. Горнозаводска В. с жалобой на то, что воспитатель МАДОУ «Детский сад №1» г. Горнозаводска нанесла побои ее ребенку. По ходатайству Уполномоченного по правам ребенка КДНиЗП Горнозаводского муниципального района была организована межведомственная проверка, по результатам которой факты, указанные в обращении, подтвердились. В судебном порядке воспитатель была привлечена к административной ответственности по статье 6.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, назначено наказание – штраф в размере 6 тыс. рублей. Районной КДНиЗП в адрес руководителя образовательного учреждения было направлено указание усилить контроль за соблюдением работниками дошкольного образовательного учреждения служебной, профессиональной этики и правил делового общения, а также разработать и принять кодекс профессиональной этики.

К Уполномоченному обратились родители учащихся 2-го класса МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №72» г. Перми с жалобой на грубое отношение учителя физкультуры. Дети пожаловались родителям на то, что педагог перед всем классом высмеивает их неудачи при выполнении упражнений. В результате проверки, проведенной по ходатайству Уполномоченного департаментом образования администрации г. Перми, факты унижения детей на уроках физкультуры подтвердились, учителю физкультуры было объявлено дисциплинарное взыскание в виде выговора. Директору школы было рекомендовано провести с педагогами работу, направленную на профилактику нарушения прав детей.

К сожалению, тема конфликтов в образовательной среде остается актуальной. При работе с обращениями граждан, а также публично выступая перед педагогами на мероприятиях в 2018 году, Светлана Денисова неоднократно обращала внимание руководителей образовательных организаций, муниципальных органов управления образованием, Министерства образования и науки Пермского края на необходимость неформального отношения к выполнению требований ст. 45 Закона «Об образовании в Российской Федерации» о создании комиссий по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

По информации, поступившей из Министерства образования и науки Пермского края, согласно требованиям статьи 45 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в каждой образовательной организации функционирует комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

Кроме того, в 48 муниципальных районах и городских округах функционируют школьные службы примирения, всего их 576. Число участников ежегодно увеличивается.

Большую роль в разрешении конфликтов играют специалисты социально-психологических служб школ и муниципальных психологических центров, задачами которых являются:

- социальная реабилитация участников конфликтных ситуаций на основе принципов восстановительного правосудия;

- сопровождение школьных служб примирения;
- анонимное консультирование детей с целью снятия стресса и тревожности;
- занятия и тренинги с детьми и педагогами;
- мероприятия по формированию неконфликтного общения;
- краевой слет школьных служб примирения;
- открытый форум волонтеров школьных служб примирения «Мир без границ»;
- семинары-практикумы для педагогов-руководителей школьных служб примирения;
- психологические тренинги по командообразованию и бесконфликтному общению;
- проектные мастерские «Обучение школьников методам конструктивного общения», «Социальное проектирование»;
- родительские клубы, родительские собрания, классные часы.

По заказу Министерства образования и науки Пермского края Региональный центр практической психологии и социальной работы «ВЕКТОР» осуществляет следующую работу:

- отрабатывает и внедряет модели профилактики школьного насилия (буллинга);
- разрабатывает образовательные модули по профилактике школьного насилия для педагогов, родителей, учащихся;
- проводит проектно-обучающие семинары для педагогов и специалистов школ;
- осуществляет профессиональное супервизорское сопровождение и методические консультации для педагогов школ по отработке и внедрению модели по профилактике школьного насилия;
- разрабатывает и издает справочные материалы и методические рекомендации по профилактике школьного насилия для учащихся, педагогов и родителей.

В 2018 году повышение квалификации по психосоциальным технологиям помощи ребенку и его семье, находящимся в кризисной ситуации, прошли 100 педагогов; осуществлена переподготовка 27 кризисных психологов.

С учетом значительного количества обращений о конфликтах в школьной среде, Уполномоченный считает необходимым увеличивать количество обученных методикам разрешения конфликтов педагогов, особенно классных руководителей. Необходимо, чтобы самые современные технологии разрешения конфликтов как между учителем и учащимся, так и между детьми были доступны каждому педагогу.

Безопасность в образовательных организациях

15 января 2018 года в МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №127 с углубленным изучением отдельных предметов» г. Перми произошло чрезвычайное происшествие, когда во время занятий двое подростков – учащийся 10-го класса и бывший ученик этой школы ворвались в кабинет начальной школы, где занимались ученики 4-го класса, и стали наносить ножевые ранения детям и педагогу. В результате слаженной работы служб экстренного реагирования нападавшие были задержаны, всем пострадавшим была оказана медицинская помощь. Девять учащихся класса и учитель были госпитализиро-

ваны. В отношении нападавших было возбуждено уголовное дело. Практически сразу после задержания нападавших в школе состоялось первое заседание оперативного штаба под председательством главы г. Перми Дмитрия Самойлова. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае также выехала на место трагедии и приняла участие в заседании штаба, в ходе которого были определены первые необходимые шаги по сопровождению пострадавших детей и учителя, оказанию всей необходимой помощи пострадавшим и их семьям, организации психологической помощи всем учащимся школы, усилению мер безопасности образовательных организаций города. Для работы с детьми и родителями были подключены психологи городского медико-психолого-педагогического центра, центра медицины катастроф, городского психотерапевтического кризисного центра ГKB №8, а также психологи МЧС России.

В тот же день в связи с трагическими событиями в Пермь прибыла Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анна Кузнецова. В первую очередь Анна Кузнецова посетила пострадавших детей, госпитализированных в детскую краевую клиническую больницу, поддержала родителей пострадавших. После посещения больницы детский омбудсман приняла участие в заседании оперативного штаба в мэрии Перми, на котором также присутствовали директор школы №127, педагоги, представители училища, в котором обучался один из подозреваемых, руководители подразделений правоохранительных органов, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. По итогам заседания были сформулированы предложения, которые позже Анна Кузнецова обсудила на встрече с главой Прикамья Максимом Решетниковым. Перед вылетом из Перми Анна Кузнецова посетила учителя 127-й школы Наталью Шагулину, получившую множественные ранения во время нападения. 20 апреля 2018 года на торжественной церемонии, посвященной 10-летию института Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова вручила Наталье Шагулиной Знак Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «За особые заслуги в сфере защиты прав и законных интересов ребенка в Пермском крае». 24 мая 2018 года губернатор Пермского края Максим Решетников вручил учителю школы №127 Наталье Шагулиной государственную награду – медаль «За отвагу».

После трагедии в МАОУ «СОШ №127» г. Перми в регионе проведена большая аналитическая, организационная и экспертная работа. 15 января 2018 года в соответствии с приказом Министерства образования и науки Пермского края были организованы проверки обеспечения безопасности во всех учреждениях по специально сформированной программе. Проверки проводились совместно с сотрудниками Росгвардии и Управления МЧС по Пермскому краю. Было установлено, что 100% образовательных учреждений обеспечены автоматической пожарной сигнализацией, все помещения оборудованы аварийным освещением. Ограждения имеет 96% образовательных учреждений, кнопки экстренного вызова – 82%. Физическая охрана организована во всех учреждениях. В городских округах охрана организована силами вневедомственной охраны и частными охранными предприятиями. В ходе проверок в некоторых учреждениях был выявлен ряд нарушений, такие как:

- отсутствие удостоверения у охранников, сотрудников частных охранных предприятий;
- превышение срока экстренного прибытия наряда на отчетный объект;
- отсутствие системы контроля управления за доступом за системами экстренного оповещения;
- неисправности охранного оповещения по периметру.

Незамедлительно принимались меры, направленные на устранение нарушений, в рамках этой работы была разработана типовая конкурсная документация по выбору охраны организации, где определены основные требования по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов. Сформирован план-график мероприятий по оснащению образовательных учреждений техническими средствами охраны. Проведена работа по оформлению информационных стендов наглядных пособий, инструкций. Разработаны графики по проведению плановых и внеплановых инструктажей сотрудниками и обучающимися. Кроме того, в настоящее время в соответствии с методическими рекомендациями Минобра России проводится работа по категорированию образовательных учреждений, в рамках которой составлены акты по всем учреждениям, в которых учтены замечания, и разработан план устранения данных замечаний, разработан паспорт безопасности объектов.

Все мероприятия по оснащению и исправлению замечаний были проведены в рамках подготовки образовательных учреждений к новому, 2018/19 учебному году.

В рамках организации работы по профилактике правонарушений 18 января 2018 года постановлением краевой КДН была создана экспертная группа для проведения анализа деятельности всех субъектов системы профилактики. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова вошла в состав экспертной группы. С 19 по 30 января 2018 года была проведена экспертиза деятельности отдельных субъектов профилактики по вопросам ранней профилактики детской безнадзорности.

Создан Ресурсный центр, который в течение года продолжил экспертную работу во всех 48 муниципалитетах Пермского края. Были проанализированы эффективность деятельности субъектов профилактики в целом, а также эффективность реализации индивидуальной профилактической работы семьи и детей.

В системе образования по результатам экспертизы проведены совещания по системе профилактики негативных явлений в подростковой среде с разными категориями руководителей и специалистов. Приняты соответствующие нормативные документы.

20 марта 2018 года Светлана Денисова приняла участие в расширенном заседании Комиссии по делам несовершеннолетних с участием всех 48 муниципалитетов Пермского края. В рамках заседания был определен перечень первоочередных мер, включающих:

- внесение изменений в действующий Порядок выявления раннего кризиса детей и семей, постановки на учет в группу риска, в том числе предусматривающих такое основание для постановки на внутришкольный учет несовершеннолетних, участвующих в группах деструктивной направленности в сети Интернет;
- мониторинг социальных сетей в текущем режиме по выявлению активного интереса к сайтам деструктивной направленности;

- формирование трехуровневой модели оказания комплексной психологической помощи несовершеннолетним и их семьям;
- создание единой информационной системы о несовершеннолетних и их семьях, которая позволит собрать воедино всю информацию разных ведомств, выделить проблемы и риски и сформировать индивидуальную программу коррекции и реабилитации;
- дополнительные меры по формированию родительских компетенций как на уровне родительского сообщества, так и на уровне консультирования семей в зависимости от выявленных проблем;
- расширение форм дополнительной занятости детей, в том числе наставничества, создание центров добровольчества и волонтерства для вовлечения несовершеннолетних в различных добровольческие направления, патриотические отряды, социальное волонтерство и др.

Кроме того, в 2018 году особое внимание уделялось проведению мероприятий по повышению квалификации педагогов, социальных педагогов, педагогов-психологов.

Меры, принятые для обеспечения безопасности несовершеннолетних в образовательных организациях, в конце января 2018 года обсуждались в рамках Межведомственной рабочей группы по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, членом которой является Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае. Обсудив вопросы состояния законности при исполнении законодательства в сфере безопасности несовершеннолетних в образовательных организациях, защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, члены рабочей группы рекомендовали Министерству образования Пермского края совместно с ГУ МВД России по Пермскому краю, ГУ МЧС по Пермскому краю разработать план учебных мероприятий в образовательных организациях по отработке навыков действий в условиях чрезвычайных ситуаций, а также проанализировать организацию психологической помощи обучающимся образовательных организаций общего и среднего профессионального образования края, в том числе своевременного ее оказания детям, пострадавшим от правонарушений, преступлений или подверженным такому риску.

Безусловно, трагедия в пермской школе №127 стала уроком для нас и заставила пересмотреть всю систему работы по обеспечению безопасности детей в образовательной среде.

Обеспечение права на образование детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья

В 2018 году в адрес Уполномоченного поступило 21 обращение от законных представителей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья по вопросам получения детьми образования. Большая часть обращений была связана с невозможностью получить образование в соответствии с рекомендациями ПМПК в шаговой доступности от дома, организацией образовательного процесса по адаптированной программе, с проблемами при прохождении ПМПК, либо с несогласием с

определенным образовательным маршрутом. В период зачисления детей в общеобразовательные организации несколько обращений были связаны с отказом в приеме детей-инвалидов в школу по месту жительства, отказом образовательной организации в организации обучения ребенку-инвалиду на дому ввиду отсутствия педагога, имеющего навыки работы с детьми с тяжелым генетическим заболеванием.

Например, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась гражданка С. с жалобой на нарушение МОУ «Детский сад №14» г. Нытвы прав на образование при предоставлении услуг по воспитанию и обучению на дому ее дочери-инвалида, которая по состоянию здоровья не может посещать детский сад.

В обращении заявитель сообщает, что адаптированная программа для слабовидящих детей в МОУ «Детский сад №14» г. Нытвы не соответствует федеральному государственному образовательному стандарту дошкольного образования. В нее не включены дефектолог, музыкальный руководитель, инструктор по физической культуре, воспитатель, тифлопедагог. Кроме этого, организовано мало занятий по математике, рисованию, лепке, конструированию, развитию мелкой моторики; отсутствуют занятия по развитию графических умений, логопедическому массажу.

В целях защиты прав ребенка с инвалидностью на получение дошкольного образования, Уполномоченным направлено ходатайство в прокуратуру Нытвенского района о проведении проверки фактов и принятии мер прокурорского реагирования.

По результатам проведенной проверки факты, указанные в обращении, частично подтвердились. Так, объем образовательной адаптированной программы, разработанной для дочери заявителя, соответствует требованиям СанПин, утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 №26. Программа соответствует требованиям федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 17.10.2013 №1155.

Вместе с тем были выявлены следующие нарушения. Обучение ребенка по адаптированной дошкольной образовательной программе в период с мая по август 2018 года не организовано в соответствии с требованиями Порядка обучения детей-инвалидов дошкольного возраста на дому по основным образовательным программам дошкольного образования (приказ Министерства образования и науки Пермского края от 29.12.2014 №СЭД-26-01-04-1151). В связи с выявленными нарушениями начальнику управления образования администрации Нытвенского муниципального района внесено представление.

Кроме этого, прокуратурой Нытвенского района в адрес главы Нытвенского муниципального района внесен протест, так как Порядок предоставления компенсации части затрат родителям по воспитанию и обучению на дому детей-инвалидов дошкольного возраста, которые по состоянию здоровья временно или постоянно не могут посещать муниципальные образовательные организации, реализующие основные общеобразовательные программы дошкольного образования (утвержден постановлением администрации Нытвенского муниципального района от 15.04.2018 №51), содержит положения, которые ставили дополнительные условия для предоставления компенсации и дополнительные условия для прекращения её выплаты, не предусмотренные законодательством.

В связи с тем что ребенок заявителя в соответствии с индивидуальной программой реабилитации не был своевременно обеспечен техническими средствами реабилитации, прокуратурой Нытвенского района в ГУ «Пермское региональное отделение Фонда социального страхования РФ» внесено представление, и ребенок обеспечен техническими средствами реабилитации.

В адрес Уполномоченного обратилась также жительница г. Перми с просьбой оказать содействие в предоставлении ее сыну образовательной услуги с учетом рекомендаций ПМПК по месту жительства. Как сообщила заявитель, сыну-первокласснику необходимы занятия по адаптированной программе. В гимназии по месту жительства ребенку в приеме было отказано и предложено зачисление в образовательную организацию, расположенную на значительном расстоянии от дома. Светлана Денисова обратилась в департамент образования администрации г. Перми с просьбой обеспечить право на образование мальчика с учетом рекомендаций ПМПК. В результате совместной работы ребенок был зачислен в школу по месту жительства и получает образование в соответствии с определенным образовательным маршрутом.

По информации Министерства образования и науки Пермского края, образование детей с ОВЗ и детей-инвалидов дошкольного возраста осуществлялось в девяти отдельных образовательных организациях, реализующих адаптированные образовательные программы (6 дошкольных образовательных организаций и 3 структурных подразделения при общеобразовательных организациях), расположенных в городе Березники, Кунгуре, Лысьве, Перми, Соликамске, Краснокамском, Чайковском муниципальных районах. Услугу дошкольного образования получают 8462 ребенка с ОВЗ, в том числе 1209 детей-инвалидов.

В системе дошкольного образования функционировали 264 группы компенсирующей направленности. Образовательная деятельность в форме инклюзивного образования организована в 860 группах в 362 дошкольных образовательных организациях.

Семьям детей-инвалидов, не посещающих детский сад, предоставляется компенсация. В 2018 году данную компенсацию в размере 20 781 руб. в год получали 429 детей.

В 2018 году на территории Пермского края функционировали 55 отдельных специальных образовательных организаций (школ), работающих по адаптированным общеобразовательным программам, в которых обучается 9171 ребенок с ограниченными возможностями здоровья.

В данных образовательных организациях Пермского края реализуются адаптированные образовательные программы различной направленности для детей с ОВЗ, детей-инвалидов всех категорий: глухих, слабослышащих, позднооглохших, слепых, слабовидящих, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, с умственной отсталостью, с расстройствами аутистического спектра, в том числе – специальные индивидуальные программы развития для обучающихся с тяжелыми (множественными) нарушениями развития.

С целью создания современных материально-технических условий обучения детей с ОВЗ, детей-инвалидов в школы, работающие с детьми данных категорий, ежегодно закупается и поставляется оборудование. В 2018 году за счет средств краевого и федерального бюджетов в школы Пермского края, реализующие адаптированные обра-

зовательные программы, было приобретено и поставлено современное оборудование:

- для учебных мастерских – в пять школ;
- для реализации федеральных государственных образовательных стандартов начального общего образования детей с ограниченными возможностями здоровья, федеральных государственных образовательных стандартов детей с умственной отсталостью (кабинеты начальных классов) – в 10 школ;
- для кабинетов коррекционно-развивающей работы – в 11 школ.

В 2018 году для обучающихся с ОВЗ и детей-инвалидов организованы и проведены две краевые конференции: II исследовательская конференция для детей с ограниченными возможностями здоровья «Нет ничего невозможного...» и IV краевая конференция «Хочу всё знать!» для обучающихся с нарушениями интеллектуального развития.

В 2018 году классы для детей с ОВЗ функционировали в 187 общеобразовательных организациях, в которых обучалось 4785 детей с ОВЗ.

В составе общеобразовательных классов в системе общего образования в 2018 году обучались 9272 ребенка с ОВЗ и 1566 детей-инвалидов. Совместное обучение детей с ОВЗ (в том числе детей-инвалидов) со здоровыми сверстниками осуществлялось в 572 школах края. 309 детей, нуждающихся в длительном лечении, обучаются в медицинских организациях.

12 апреля 2018 года состоялось открытие инновационного учебного класса в онкогематологическом отделении ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница». С 1 сентября 2018 года в инновационном режиме начата реализация вариативной формы инклюзивного образования «Ресурсный класс» в МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №47» г. Перми. Цель работы ресурсного класса – постепенное включение учащихся в работу обычных классов в индивидуальном режиме по срокам, продолжительности пребывания в обычном классе и по выбору уроков, на которые ребенок будет ходить. В школе в специально оборудованном помещении располагается ресурсный (1 «Р») класс, в котором обучаются шесть детей с умственной отсталостью и сложной структурой нарушения (в сочетании с расстройствами аутистического спектра, нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, нарушением слуха). Помещение класса зонировано на общую территорию и шесть закрытых кабинок. В классе постоянно находятся и работают три педагогических работника: учитель начальных классов, педагог-психолог, тьютор. Для проведения коррекционных занятий в класс приходят учитель-логопед и учитель-дефектолог. Занятия по физической культуре (три часа в неделю) проводит учитель физической культуры. Со второго полугодия начались занятия с другими учителями по музыке и ИЗО. В течение года обучения осуществляется постепенная социальная интеграция детей в среду здоровых сверстников: во второй половине дня ученики ресурсного класса посещают занятия по музыкотерапии и игровой терапии вместе с другими учащимися из параллели первых классов.

По информации прокуратуры Пермского края, проблема отсутствия квалифицированных кадров службы психолого-педагогического сопровождения в образовательных организациях не решена до настоящего времени в образовательных организациях Куединского, Ильинско-

го, Ординского, Суксунского районов, г. Добрянки, Кунгура, Березников, Свердловского района г. Перми и других территорий, что препятствует полноценному развитию и социализации детей в обществе, коррекции их нарушенных функций. Только после вмешательства прокуроров Суксунского и Кочёвского районов органами управления образованием начали приниматься меры по укомплектованию школ районов педагогами, обученными для работы с детьми-инвалидами.

По постановлению прокурора Карагайского района возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 159 УК РФ в отношении преподавателя физкультуры, в течение трех месяцев не проводившего уроки на дому для ребенка-инвалида, но ежемесячно предоставлявшего отчет о выполнении учебного плана.

Прокурором г. Добрянки восстановлены права детей с ограниченными возможностями здоровья, законные представители которых не создали условия для получения ими образования на дому по программе «Особый ребенок». По представлению прокурора, внесенному начальнику ТУ Минсоцразвития Пермского края по Добрянскому муниципальному району, должностные лица, по вине которых нарушено право на образование, привлечены к дисциплинарной ответственности.

По-прежнему прокурорами выявляются нарушения прав детей-инвалидов на беспрепятственный доступ к образовательным организациям. Прокурорами г. Александровска, Кизела, Чердынского, Пермского, Ординского районов, Ленинского района г. Перми в ряде образовательных организаций выявлено отсутствие пандусов, кнопки вызова специалиста для помощи ребенку-инвалиду, вывесок с названием организации, граффиком работы, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля на контрастном фоне. В адрес директоров образовательных организаций внесены представления по постановлению прокурора Пермского района, выявившего несоответствие МАОУ «Лобановская средняя школа» требованиям доступности социальных объектов; директор школы привлечен к административной ответственности по ст. 9.13 КоАП РФ.

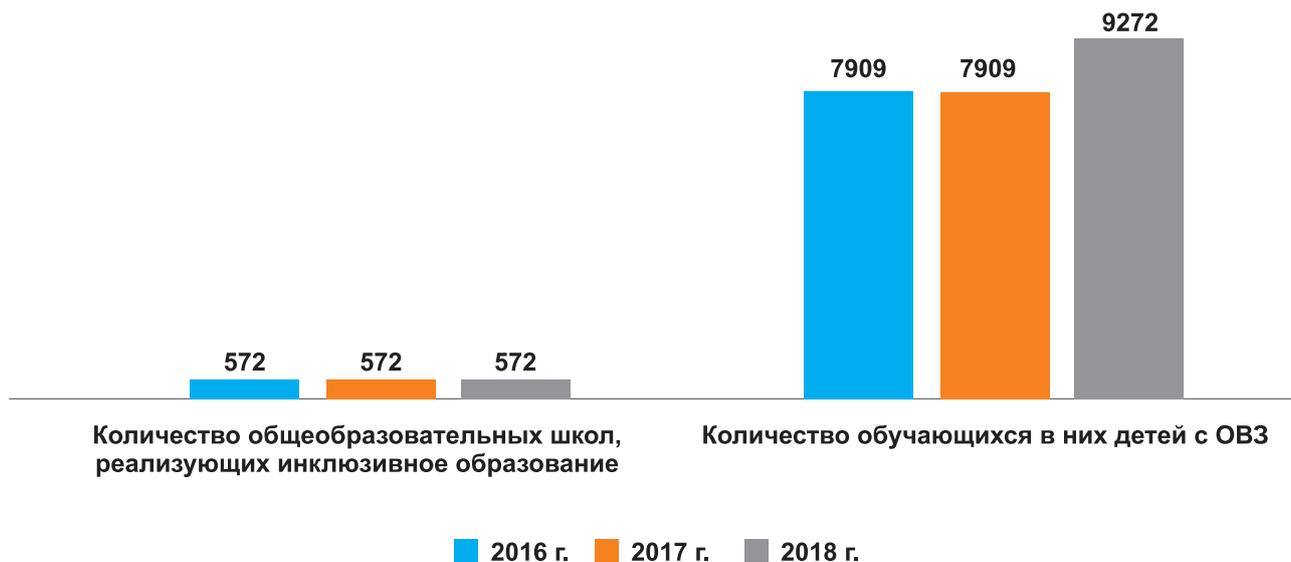
С целью обеспечения доступности коррекционной помощи детям с ОВЗ и детям-инвалидам осуществляют деятельность 8 муниципальных центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи в городе Перми, Березниках, Лысьве, Кунгуре, Горнозаводске, Краснокамске, Верещагино, Чусовом, а также ГКУ ПК «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи». Кадровое обеспечение деятельности центров: 80 педагогов-психологов, 29 учителей-логопедов, 18 учителей-дефектологов, 12 социальных педагогов, 3 учителя ЛФК, 2 педиатра, 7 детских психиатров, 1 невролог. Центры осуществляют работу по следующим направлениям: ранняя помощь; психолого-педагогические консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников; коррекционно-развивающие и компенсирующие занятия; логопедическая помощь; помощь обучающимся в профориентации; помощь обучающимся в социальной адаптации; психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь несовершеннолетним обучающимся, признанным в случаях и в порядке, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством, подозреваемыми, обвиняемыми или подсудимыми по уголовному делу либо являющимися потерпевшими или свидетелями преступления и др.

Важную роль в интеграции детей с инвалидностью и с ОВЗ в обществе играют квалифицированные специалисты службы психолого-педагогического сопровождения, которыми многие образовательные организации края не укомплектованы. По данным прокуратуры Пермского края проблема отсутствия квалифицированных кадров не решена до настоящего времени в образовательных организациях Куединского, Ильинского, Ординского, Суксунского районов, г. Добрянки, Кунгура, Березников, Свердловского района г. Перми и других территорий, что препятствует полноценному развитию и социализации

детей в обществе, коррекции их нарушенных функций. Только после вмешательства прокуроров Суксунского и Кочевского районов органами управления образованием начали приниматься меры по укомплектованию школ районов педагогами, обученными для работы с детьми-инвалидами.

В Пермском крае родители имеют право выбора образовательной организации для ребенка с ограниченными возможностями здоровья: специализированная школа или обычная школа по месту проживания ребенка, которая разрабатывает адаптированные программы, либо обучение на дому.

Инклюзивное образование



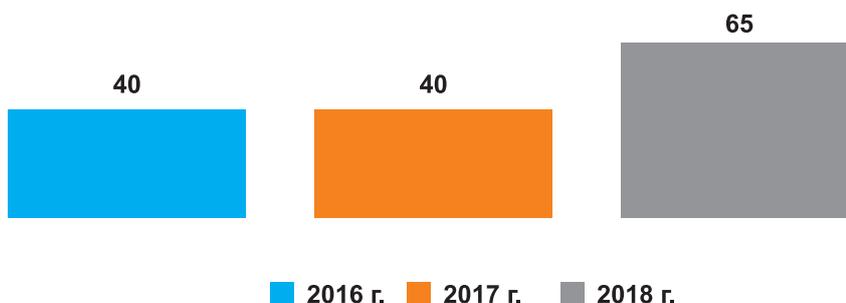
По данным Министерства образования Пермского края, в 572 общеобразовательных школах, реализующих инклюзивное образование, на сегодняшний день ребенка-инвалида сопровождает 65 тьюторов.

Несмотря на увеличение количества тьюторов в общеобразовательных школах Пермского края, реализующих инклюзивное образование, остается острой проблема сопровождения ребенка в образовательной организации тьютором или ассистентом, особенно если ребенок обучается в обычной школе. Как показывает

практика, тьютором и ассистентом ребенка чаще всего выступает сам родитель. В основном это связано с недостаточным финансированием образовательных организаций на данное направление.

С целью обеспечения системы образования квалифицированными педагогическими кадрами для работы с детьми с ОВЗ за счет бюджета Пермского края организована профессиональная переподготовка по направлению «Специальное (дефектологическое) образование». В 2018 году такую переподготовку прошли 54 педагогических работника.

Количество тьюторов в общеобразовательных школах, реализующих инклюзивное образование



Руководителем общественной организации «Луч надежды» Оксаной Степановой отмечается проблема обучения детей с тяжелым расстройством аутистического спектра в одном классе (более трех человек), что не дает

педагогу полноценно работать с другими детьми. В то же время в школе обучается много детей с ментальными нарушениями, но не созданы материально-технические условия, отсутствуют обученные педагогические

кадры в целях выполнения требований вышеуказанного СанПиНа.

Ранее в своих Ежегодных докладах Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае неоднократно обращал внимание на то, что существующая система финансирования расходов на содержание муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, не позволяет муниципальным образованиям приводить здания указанных организаций в соответствие с СанПиН 2.4.2.3286-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья».

Для решения этой проблемы ранее Уполномоченный в Ежегодных докладах рекомендовал Правительству Пермского края разработать подпрограмму «Развитие системы образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью в Пермском крае» и включить ее в государственную программу Пермского края «Развитие образования и науки», а также разработать Дорожную карту по приведению общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, в нормативное состояние в соответствие с СанПиН 2.4.2.3286-15 на условиях краевого и муниципального софинансирования.

Кроме того, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал Правительству Пермского края принять меры по обеспечению общеобразовательных организаций, работающих по адаптированным основным общеобразовательным программам, специализированным автотранспортом. К сожалению, данные рекомендации Уполномоченного по правам ребенка не выполнены.

Несмотря на принимаемые Правительством Пермского края меры по созданию условий для обучения детей-инвалидов и детей с ОВЗ, остаются актуальными проблемы:

- создания условий для инклюзивного образования по месту жительства детей-инвалидов с тяжелыми нарушениями развития (с нарушениями слуха, зрения, интеллектуального развития);
- нехватки педагогов-дефектологов и других специалистов в отдаленных (сельских) районах края;
- обеспечение постоянного присутствия медицинского работника в школах, где обучаются дети-инвалиды и дети с ОВЗ. В образовательной организации дети с инвалидностью или дети с ОВЗ часто самостоятельно не могут проконтролировать, когда им нужно ввести инсулин, и рядом может не оказаться человека, способного правильно оказать помощь.

Уполномоченный отмечает активную работу таких некоммерческих организаций Пермского края, как «Дети и Диабет», «Диабетическое общество Пермского края», «Мечтая жить», «Счастье жить» по организации в образовательных организациях информационного просвещения педагогов об особенностях тех или иных заболеваний детей, оказании первой помощи ребенку с диабетом, астмой до приезда скорой помощи.

Право на получение образования на родном языке

Ежегодно Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае проводит мониторинг выполнения международных обязательств в части защиты языка и культуры малых народов, вытекающих из Рамочной Конвенции о защите национальных меньшинств, подписанной и ратифицированной Российской Федерацией.

В рамках содействия развитию поликультурного образовательного пространства в Пермском крае в образовательных учреждениях создаются условия для изучения родного (нерусского) языка, литературы, приобщения к культуре и истории народа. Основным нормативным правовым актом Пермского края, определяющим направления национальной политики и обеспечивающим программный подход в решении актуальных задач и проблем национальной сферы в Пермском крае, является государственная программа Пермского края «Обеспечение взаимодействия общества и власти», утвержденная постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. №1326-п.

Образовательные организации Пермского края имеют возможность реализации образовательных программ на национальном (родном) языке или на русском языке с углубленным изучением национального (родного) языка.

В 2017/18 учебном году в 79 образовательных организациях Пермского края для 15 427 обучающихся были созданы условия для изучения коми-пермяцкого и коми-зырянского языков.

Министерством образования и науки Пермского края продолжена работа по формированию учебно-методического комплекта для изучения коми-пермяцкого языка:

- разработаны и изданы рабочие тетради для изучения коми-пермяцкого языка обучающимися 6-го класса (1000 экз.) с приложением материалов для учителя на CD-диске;
- изданы комплекты учебно-методических материалов для изучения коми-пермяцкого языка обучающимися 7-го класса: учебного пособия «Коми-пермяцкой кыв. 7-й класс» (600 экз.) и CD-диск с электронным пособием «В помощь учителю. Учебно-методические материалы к учебному пособию «Коми-пермяцкой кыв. 7-й класс» (50 экз.);
- разработаны и изданы учебные материалы для образовательных организаций с этнокультурным компонентом и национально-культурных организаций (игра «Лото» на коми-пермяцком языке, 7 комплектов);
- разработан учебно-методический комплекс для изучения курса «Коми-пермяцкий язык» учащимися 8-х классов общеобразовательных организаций Пермского края, включающий учебное пособие, контрольно-измерительные материалы, материалы для презентаций к урокам;
- разработано и издано учебное пособие «Комплект карточек «Шъшаскуд» («Алфавит») для изучения коми-пермяцкого языка обучающимися в начальных классах (2 тыс. экз.);
- разработано и издано учебное пособие «Прописез» (прописи) для изучения коми-пермяцкого языка обучающимися в начальных классах (2 тыс. экз.). Общая сумма затрат из бюджета Пермского края на подготовку вышеуказанных материалов составила 2,4 млн рублей.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Правительству Пермского края:

- разработать подпрограмму «Развитие системы образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью в Пермском крае» и включить ее в государственную программу Пермского края «Развитие образования и науки», а также разработать Дорожную карту по приведению общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, в нормативное состояние в соответствие с СанПиН 2.4.2.3286-15 на условиях краевого и муниципального софинансирования;
- принять меры по обеспечению общеобразовательных организаций, работающих по адаптированным основным общеобразовательным программам, специализированным автотранспортом.

2. Министерству образования и науки Пермского края:

- рассмотреть возможность увеличения финансирования образовательных организаций на обеспечение ребенка с инвалидностью и ребенка с ОВЗ услугами тьютора или ассистента на основа-

нии заключения психолого-медико-педагогической комиссии;

- продолжить работу по обучению педагогических работников по направлению «дефектолог», «тифлопедагог»;
- провести мониторинг доступности образовательных услуг по адаптивным программам в образовательных организациях по месту жительства для детей, имеющих трудности в обучении;
- принять меры, направленные на повышение эффективности деятельности комиссий по урегулированию споров между участниками образовательных отношений в образовательных организациях.

3. Министерству образования и науки Пермского края совместно с администрацией города Перми и администрацией Пермского муниципального района принять меры по созданию мест в дошкольных и общеобразовательных организациях для обеспечения права детей на получение образования по месту жительства.

4. Министерству образования и науки Пермского края совместно с ГУ МВД России по Пермскому краю, ГУ МЧС России по Пермскому краю организовать обучение педагогов и специалистов, работающих с детьми, основам обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ ОТ ИНФОРМАЦИИ, НАНОСЯЩЕЙ ВРЕД ЗДОРОВЬЮ И РАЗВИТИЮ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Стратегической целью государственной политики в области информационной безопасности детей является обеспечение гармоничного развития молодого поколения при условии минимизации всех негативных факторов, связанных с формированием гиперинформационного общества в России».

Концепция информационной безопасности детей, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2015 г. №2471-р

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 г. №1375-р утвержден План основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства. Один из разделов Плана «Безопасное информационное пространство для детей» включает в себя мероприятия для исполнения федеральными органами государственной власти, а также мероприятия, рекомендованные для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, направленные на:

- повышение уровня медиаграмотности детей, увеличение числа просветительских мероприятий, направленных на ознакомление родителей и преподавателей с новейшими техническими и программными средствами защиты детей от негативной информации, а также проведение исследований по оценке эффективности политики по защите детей от негативной информации;
- повышение уровня информированности детей, их родителей (законных представителей) о рисках и угрозах, существующих в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- увеличение доли родителей, осведомленных о методах обеспечения защиты детей в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Соблюдение законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью и развитию, находится на постоянном контроле правоохранительных органов и Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю.

В 2018 году Управлением Роскомнадзора по Пермскому краю было проведено 34 плановых и 22 внеплановых мероприятия систематического наблюдения в отношении организаций, осуществляющих телерадиовещание, а также 253 плановых и 8 внеплановых мероприятий систематического наблюдения в отношении СМИ. В ходе мониторинга СМИ проанализировано 6653 выпусков СМИ, в их числе журналы, газеты, теле- и радиопрограммы, информационные агентства и интернет-ресурсы (сетевые издания, зарегистрированные Роскомнадзором, редакции которых находятся на территории г. Перми и Пермского края), в том числе на предмет соблюдения требований законодательства об ограничении информации, способной причинить вред здоровью и (или) нравственному раз-

вitiю несовершеннолетних. В результате проведенных мероприятий были выявлены нарушения, связанные с распространением в СМИ запрещенной для детей информации, а именно:

1) распространение материалов, содержащих нецензурную брань, – СМИ сетевое издание «В курсе.ру». Главный редактор привлечен к административной ответственности;

2) незаконное распространение информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), – СМИ сетевое издание «В курсе.ру». Главный редактор привлечен к административной ответственности.

Кроме того, в 2018 году Управлением Роскомнадзора по Пермскому краю был выявлен 31 факт нарушения требований Федерального закона от 29.12.2010 №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», связанных с размещением знака информационной продукции:

- отсутствие демонстрации знака информационной продукции в начале трансляции телепрограммы, телепередачи, а также при каждом возобновлении их трансляции (после прерывания рекламой и (или) иной информацией);
- наложение знака информационной продукции на логотип телеканала, размер знака информационной продукции меньше логотипа телеканала;
- несоответствие знака информационной продукции, размещенного в анонсах фильмов и афишах зрелищных мероприятий, требованиям законодательства («2+», «4+», «8+» «14+»), при этом законом предусмотрены знаки информационной продукции: «0+», «6+», «12+», «16+», «18+»).

По результатам проведенных мероприятий в отношении организаций, осуществляющих телерадиовещание и выпуск СМИ, и их должностных лиц составлено 44 протокола об административных правонарушениях по части 2 статьи 13.21 КоАП РФ.

В течение 2018 года Управлением Роскомнадзора по Пермскому краю было выявлено 15 точек доступа, функционирующих с нарушением обязательных требований по идентификации пользователей и ограничению доступа пользователей к запрещенной информации в сети Интернет. Лица, допустившие нарушения обязательных требований, привлекались к административной ответственности по части 2 статьи 6.17 КоАП РФ.

Вопросы защиты детей от информации, способной негативно влиять на их нравственное и физическое развитие, в том числе экстремистской и террористической направленности, постоянно находятся в поле зрения правоохранительных органов.

Во исполнение решения межведомственной рабочей группы по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних прокуратуры Пермского края, в начале 2018 года ГУ МВД по Пермскому краю разработан план профилактических мероприятий в отношении несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в подразделениях полиции, определен порядок взаимодействия с субъектами профилактики, в том числе при осуществлении мониторинга социальных сетей для выявления в сети Интернет информации, наносящей вред здоровью и нравственному развитию несовершеннолетних, принятия мер к ее блокировке. В результате исполнения названного решения

межведомственной рабочей группы из полиции в 2018 году в органы прокуратуры края поступило свыше 50 информации о более чем 300 группах в социальных сетях, способных отрицательно влиять на развитие несовершеннолетних.

По информации прокуратуры Пермского края, в целях устранения нарушений законодательства о защите детей от информации, наносящей вред здоровью и нравственному развитию несовершеннолетних, в 2018 году городскими и районными прокурорами направлено более 150 заявлений в суд о признании размещенной в сети информации запрещенной к распространению в Российской Федерации.

Так, прокурором Усольского района в рамках межведомственного взаимодействия с территориальным отделом полиции в социальной сети «ВКонтакте» проверено 25 страниц несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН, изучено содержание страниц 1042 групп и сообществ. Прокурором в суд направлено административное исковое заявление о признании запрещенной к распространению и блокировке информации на 10 интернет-страницах, побуждающей и оправдывающей противоправное поведение, осуществление насильственных действий по отношению к людям или животным, нецензурную брань. Заявление прокурора рассмотрено и удовлетворено. Аналогичные меры прокурорского реагирования приняты большинством территориальных прокуроров.

Прокурорами выявлялись факты неисполнения организациями обязанности по размещению на используемых ими объектах наглядной информации об ограничении нахождения несовершеннолетних, установленной законодательством о предупреждении причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию. Не всегда принимаются необходимые меры по ограничению доступа к информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, и собственниками различных организаций края.

Так, по постановлению прокурора Свердловского района г. Перми к административной ответственности по части 2 статьи 6.17 КоАП РФ в виде штрафа привлечена организация, осуществляющая деятельность в сфере отдыха, развлечений, кинопроката, за неприменение административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

В целях выявления несовершеннолетних, имеющих намерения совершить суицид под влиянием деструктивных групп в социальных сетях, в соответствии с указанием ГУ МВД России по Пермскому краю от 02.02.2018 №1/694, сотрудниками ОУР, УУП и ПДН территориальных органов МВД России осуществляется работа по мониторингу сети Интернет, страниц «ВКонтакте» несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, на предмет выявления групп, сообществ, направленных на антиобщественный образ жизни, деструктивное поведение, склонение к совершению суицида, к которым проявляют интерес несовершеннолетние. Сведения о выявленных группах направляются для обработки в Пермскую региональную общественную организацию «ПравДА вместе». Специалистами и волонтерами указанной организации проводится обработка представленной информации, при выявлении рисков суицидальных проявлений пользователей социальных сетей организуются профилактические мероприятия.

С ноября 2018 года на выделенную из регионального бюджета субсидию в крае начал свою деятельность Ресурсный центр профилактики деструктивного влияния информации на несовершеннолетних в Пермском крае (Кибердружина Пермского края) на базе Пермской региональной общественной организации «Правда вместе». Проведены мероприятия по обучению специалистов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних Пермского края в сфере работы с несовершеннолетними, состоящими в деструктивных сообществах в сети Интернет, а также придерживающихся принципов криминальных и деструктивных молодежных субкультур. По результатам мониторинга из 4850 несовершеннолетних, состоявших (данные на декабрь 2018 г.) на профилактическом учете в органах внутренних дел Пермского края, 557 несовершеннолетних имели криминальный контент на известных сотрудникам полиции страничках в социальной сети «ВКонтакте», 95 несовершеннолетних проявляли агрессию к окружающим.

Министерство образования и науки Пермского края ведет мониторинг деятельности образовательных учреждений по обеспечению технических мер безопасного доступа обучающихся к сети Интернет. В 2018 году специальные системы с функцией контент-фильтрации установлены в 97% школ региона, которые имеют доступ к сети Интернет. 3% школ не используют в учебном процессе возможности сети Интернет. В связи с тем что школа обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с действующим законодательством (пункт 1 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), школами используются различные механизмы по организации контент-фильтрации: услуги провайдера (например, тариф «Школьный интернет», «Директорский контроль» и пр.); различные системы фильтрации, с помощью которых можно управлять доступом пользователей к веб-ресурсам (Интернет-Цензор, SkyDns, NetPolice и др.). Доступ к сети Интернет обучающихся профессиональных образовательных организаций осуществляется в 16 территориях Пермского края, автоматические средства контент-фильтрации установлены в 97% профессиональных образовательных организаций. Там, где не установлены автоматические средства контент-фильтрации, осуществляется непосредственный контроль доступа обучающихся к сети Интернет.

С 2014 года в общеобразовательных организациях края проходят мероприятия в рамках Всероссийского урока безопасности школьников в сети Интернет. В 2018 году в мероприятиях приняли участие дети из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, организаций дополнительного образования. Всего вовлечены в проведение Единого урока 209 278 детей из 1011 организации. Проведены тематические уроки, классные часы, круглые столы, конкурсы и многое другое.

Совместно с ПАО «МТС» в 2018 году реализован проект «Дети в Интернет», проведены открытые уроки в школах, участие в которых приняли 350 школьников 6–10 лет. Совместно с Управлением Федеральной службы по надзору

в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю проведены обучающие мероприятия для руководителей образовательных организаций. В школах проведено также 7673 классных часа с использованием презентаций и видеоуроков для несовершеннолетних по вопросам защиты персональных данных, в которых приняли участие 157 744 школьника.

С целью повышения профессиональной компетентности в сфере информационной безопасности несовершеннолетних в сети Интернет и защиты персональных данных совместно с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю и органами управления в сфере образования муниципальных образований Пермского края организованы обучающие мероприятия для руководителей образовательных организаций.

С 2018 года в рамках курсов повышения квалификации более 72 часов и профессиональной переподготовки (курсовой подготовки) работников образования включен модуль по развитию у педагогических работников информационно-коммуникационных компетенций, в том числе:

- защита персональных данных при использовании информационных систем;
- обеспечение информационной безопасности детей при использовании ресурсов сети Интернет.

В 2018 году централизованно обучено 3405 педагогических работников.

Министерством образования и науки Пермского края проводится системная работа по противодействию экстремистской деятельности среди несовершеннолетних и молодежи, в том числе ведется разъяснительная работа с обучающимися и их родителями (иными законными представителями) по соблюдению требования российского законодательства в области противодействия экстремистской и террористической деятельности с участием представителей правоохранительных органов. В планы воспитательной работы образовательных учреждений Пермского края ежегодно включаются разделы по профилактике экстремизма и терроризма в молодежной среде. В течение 2018 года проводились классные часы по соответствующим темам, например «Дети против террора», «Мировое сообщество и терроризм», «Безопасный Интернет», «Интернет и экстремизм», «Толерантность – дорога к миру», «Основы конституционного права и свободы граждан России в области межэтнических отношений», «Провокационная деятельность террористических и экстремальных группировок» и др.

С целью создания условий для обеспечения защиты нравственности и охраны здоровья детей в сфере оборота информации на территории Пермского края в образовательных организациях проводятся различные мероприятия по защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию, пропагандирующих насилие и жестокость, порнографию, азартные игры, антиобщественное поведение, в том числе употребление алкоголя, наркотиков, табачных изделий, например:

- мониторинг и закрытие интернет-сайтов, включенных в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет, содержащих информацию экстремистского характера, распространение которой запрещено на территории Российской Федерации;

- мониторинг возможности открытия запрещенных сайтов и блокировка доступа к ним через прокси-сервер;
- обучение детей основам информационной безопасности и защите информации согласно календарно-тематическому плану дисциплин «Информатика» и «Право»;
- инструктажи по доступу к образовательным ресурсам, размещенным в Интернете, а также классные часы на следующие темы: «Экстремизм в социальных сетях», «Наедине с Глобальной сетью», «Интернет под контролем», «Технологические аддикции. Болезнь зависимости поведения», «Игромания. Последствия зависимости»; «Защита персональных данных», «Киберпреступность», «Детская безопасность в Интернете», «Угрозы Интернета для детей» и др.;
- разъяснительные профилактические мероприятия об ответственности за распространение информации экстремистского, порнографического и наркотического характера с несовершеннолетними обучающимися и их родителями;
- с педагогическим коллективом – информационно-методические совещания по вопросам нормативно-правовой базы по обеспечению, исполнению задач национальной доктрины по медиабезопасности обучающихся; обеспечению организационных условий исключения доступа к интернет-ресурсам, несовместимым с целями и задачами образования и воспитания.

С целью качественной организации работы по профилактике деструктивного поведения обучающихся 20 ноября 2018 года проведен вебинар с участием представителей Главного управления Министерства внутренних дел России по Пермскому краю (далее – ГУ МВД России по Пермскому краю).

26 апреля 2018 года в МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №2 с углубленным изучением предметов гуманитарного профиля» г. Перми состоялось краевое родительское собрание по теме «Безопасный интернет». С помощью прямой трансляции к участию присоединились все муниципалитеты края, количество участников составило 2000 человек.

1 декабря 2018 года в рамках V Пермского краевого семейного форума проведено Открытое родительское собрание «Безопасный интернет».

С 15 ноября по 9 декабря 2018 года с целью формирования методологической базы преподавания основ интернет-безопасности в образовательных организациях Пермского края прошел краевой конкурс педагогов «Безопасный Интернет».

21 декабря 2018 года для руководителей профессиональных образовательных организаций Пермского края проведено совещание с участием представителей ГУ МВД России Пермского края по темам: «Участие молодежи в несанкционированных акциях: возраст и меры ответственности», «Определение вовлеченности учащихся в деструктивные и социально опасные течения экстремистской и террористической направленности в сети Интернет».

В феврале ежегодно с целью оказания содействия в реализации государственной политики обеспечения информационной безопасности детей Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае совместно с Управ-

лением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю проводятся мероприятия, приуроченные к Всемирному дню безопасного Интернета. В 2019 году по инициативе Светланы Денисовой в рамках недели безопасного Интернета в средней общеобразовательной школе №32 города Перми состоялось совещание с участием директоров и заместителей по воспитательной работе образовательных организаций города Перми и отделов образования города Перми на тему: «Обеспечение информационной безопасности детей». В ходе рабочего совещания очень важную для педагогов информацию о том, как проводить уроки безопасного поведения в Интернете и защититься от преступных посягательств, не стать жертвой действий мошенников или организаторов деструктивных групп, представили заместитель руководителя Управления Роскомнадзора по Пермскому краю Алексей Юшков, начальник Управления «К» ГУ МВД России по Пермскому краю Дмитрий Сафронов, помощник прокурора города Перми Полина Якимова.

Светлана Денисова в своем выступлении отметила важность работы именно педагогов и психологов в школах по информированию родителей и детей о безопасном поведении в сети Интернет, учитывая огромный поток негативной информации разного содержания, с которой сталкивается каждый ребенок. Заместителем руководителя Управления Роскомнадзора по Пермскому краю Алексеем Юшковым была представлена важная информация о том, что в настоящее время Управление Роскомнадзора по Пермскому краю без решения суда может по заявлениям граждан заблокировать сайты, на которых содержится негативный контент по темам: «Наркотики», «Суицид», «Детская порнография».

13 июля 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в работе круглого стола Управления Роскомнадзора и прокуратуры Пермского края для электронных СМИ «Особенности распространения информации о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия)». Участники круглого стола обсудили этические основания в работе журналистов при публикации сведений о противоправных действиях с несовершеннолетними. Поводом стала недавняя публикация одного из пермских электронных СМИ, в которой описывались подробности насилия над несовершеннолетним ребенком. Детский омбудсман предложила журналистам внимательно ознакомиться с рекомендациями, выпущенными ЮНИСЕФ. Речь в брошюре идет о различных ситуациях, при которых в интересах детей следует ограничить публичность той или иной информации. Необходимость просвещения и разговоров с журналистами на эту тему поддержал и глава краевого отделения Союза журналистов России Игорь Лобанов. На официальном сайте пермского отделения perminfo.com брошюра «Этические принципы подготовки журналистских материалов о детях» находится в открытом доступе.

Ранее в ежегодных докладах по итогам 2016 и 2017 годов Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал Правительству Пермского края рассмотреть возможность возобновления финансирования подпрограммы «Обеспечение информационной безопасности детей в Пермском крае». Финансирование названной программы в Пермском крае было прекращено в 2015 году и до настоящего времени не возобновлено.

По информации, поступившей из Правительства Пермского края, во исполнение указанных рекомендаций Министерством информационного развития и связи Пермского края заключен государственный контракт с ООО «Инфокомпас» от 3 октября 2018 года №35/ОК-2018 на выполнение работ по созданию и внедрению информационной системы «Профилактика детского и семейного неблагополучия», которой также будет обеспечен мониторинг социальных сетей в текущем режиме.

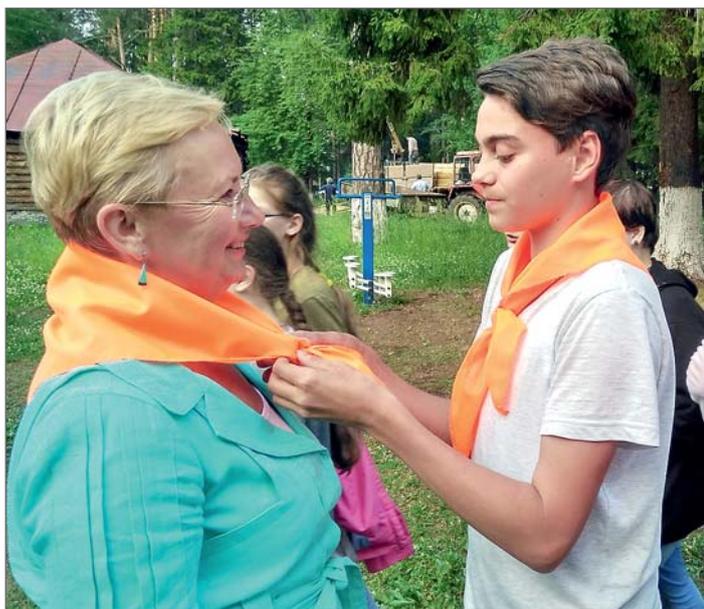
Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае считает принятые меры в указанном направлении недостаточными и рекомендует Правительству Пермского края:

- разработать и принять подпрограмму «Обеспечение информационной безопасности детей», включив в подпрограмму мероприятия, рекомендованные для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 г. №1375-р «Об утверждении плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства»;
- продолжить поддержку деятельности Ресурсного центра профилактики деструктивного влияния информации на несовершеннолетних в Пермском крае» (Кибердружины Пермского края).

5.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ДРУЖЕСТВЕННОЕ К ДЕТЯМ, И ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ

- **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ**
- **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ**



Ребята профильной смены детского оздоровительного лагеря «Благодать» приветствуют детского Уполномоченного



Знакомство с новыми условиями детской поликлиники Кишертского района



Визит Светланы Денисовой в детский оздоровительный лагерь «Нечайка»



III Спартакиада среди детских загородных оздоровительных лагерей Пермского края



Конкурс «Экомодя» в санаторном оздоровительном лагере «Алмед»



Посещение Уполномоченным детского отделения Юрлинской районной больницы

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ДРУЖЕСТВЕННОЕ К ДЕТАМ, И ЗДОРОВОЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь».

Статья 41 Конституции Российской Федерации

Общая характеристика состояния здоровья детей в Пермском крае

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

В плане основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства (утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 г. №1375-р), большое внимание уделено охране здоровья детей и повышению доступности для них медицинских услуг по месту проживания, активному вовлечению детей и подростков в мероприятия, направ-

ленные на формирование здорового образа жизни, ответственного отношения к своему здоровью.

Указом губернатора Пермского края от 10.04.2019 №45 утвержден региональный план мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства. В рамках раздела «Здоровые дети» регионального плана запланированы следующие мероприятия:

- реализация мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у детей и молодежи, внедрение здоровьесберегающих технологий и основ медицинских знаний;
- организация занятий спортом для всех групп населения на базе образовательных организаций;
- реализация технологии «Город красивой речи»;
- реализация мероприятий по обследованию детей из многодетных семей «Зоркий взгляд»;
- реализация проекта по созданию модели паллиативной помощи детям и их семьям «Больше жизни»;
- реализация системы мер по профилактике искусственного прерывания беременности, отказов от новорожденных, медико-социальному сопровождению беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Демографическая ситуация в регионе

Наименование		2016 г.	2017 г.	2018 г.
Численность населения в регионе, чел.		2 634 409	2 632 097	2 623 122
из них детей в возрасте 0–17 лет		557 237	579 935	585 751
Количество родившихся, всего		37 294	32 004	29 342
в расчете на 1000 чел. населения		14,2	12,2	11,2
Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего		398	322	269
в расчете на 1000 чел. населения		0,7	0,6	0,5
Количество перинатальных смертей, всего		58	58	63
в расчете на 1000 родившихся живыми		1,6	1,8	2,2
Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года), всего		214	172	130
в расчете на 1000 родившихся живыми		5,7	5,2	4,6
Браки	общее число	17 566	19 321	16 314
	с участием несовершеннолетних	131	–	–
Разводы	общее число	10 952	11 156	9 564
	с участием несовершеннолетних	2	–	–
Численность беременных несовершеннолетних		203	346	399

Наименование		2016 г.	2017 г.	2018 г.
в том числе	до 14 лет (вкл.)	13	4	7
	15–17 лет (вкл.)	190	342	392
Численность родивших несовершеннолетних		6	178	230
в том числе	до 14 лет (вкл.)	н/д	0	2
	15–17 лет (вкл.)	н/д	178	228
Количество аборт у несовершеннолетних, всего		197	168	169
Количество абортов в возрасте до 14 лет (вкл.), всего:		11	4	5
в том числе	в поздние сроки беременности (22–27 недель)	3	0	0
	криминальные аборты	0	0	0
	неуточненные аборты	0	0	0
	аборты у ВИЧ-инфицированных	0	0	0
	повторные аборты	2	0	0
Количество абортов в возрасте 15–17 лет (вкл.), всего:		186	164	164
в том числе	в поздние сроки беременности	24	7	12
	криминальные аборты	0	0	0
	неуточненные аборты	3	0	0
	аборты у ВИЧ-инфицированных	3	0	1
	повторные аборты	75	н/д	46
Материнская смертность в расчете на 1000 родившихся живыми		5,4	9,4	6,8
Число отказов от новорожденных, всего:		74	49	57
в том числе	среди несовершеннолетних матерей	0	0	0

В последние три года в Пермском крае наблюдается снижение на 21% количества родившихся детей (2016 г. – 37 294; 2017 г. – 32 004; 2018 г. – 29 342), соответственно снижается и коэффициент рождаемости детей в расчете на 1000 чел. населения (2016 г. – 14,2; 2017 г. – 12,2; 2018 г. – 11,2).

Вместе с тем, по сравнению с прошлыми годами, в 2018 году значительно уменьшился показатель младенческой

смертности, который составил 4,6 на 1000 детей, родившихся живыми (2016 г. – 5,7; 2017 г. – 5,2), что является положительной динамикой и свидетельствует об улучшении работы учреждений здравоохранения по сохранению жизни новорожденным и детям до 1 года, а также об оказании специализированной помощи в Пермском краевом перинатальном центре и учреждениях здравоохранения третьего уровня.

Беременность и роды у несовершеннолетних



Особое беспокойство Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае вызывает увеличение практически в два раза, по сравнению с 2016 годом, количества беременных несовершеннолетних девушек (2016 г. – 203; 2017 г. – 346; 2018 г. – 399). Также ежегодно растет количество ро-

дивших несовершеннолетних как в возрасте до 14 лет, так и в возрасте от 15 до 17 лет. Следует отметить, что в 2018 году зафиксирован факт рождения ребенка у двоих девочек в возрасте до 14 лет, тогда как в 2016–2017 годах таких фактов учреждениями здравоохранения зафиксировано не было.

Как и в прошлом году, остается высокой доля абортов среди несовершеннолетних (2016 г. – 197 абортов, 2017 г. – 168 абортов, 2018 г. – 169 абортов). Кроме того, каждый третий аборт у девушек в возрасте 15–17 лет является повторным, что в будущем может негативно сказаться на их репродуктивном здоровье. К сожалению, в Пермском крае до сих пор отсутствует системная работа по формированию ответственного отношения к своему репродуктивному здоровью.

По классам заболеваний у детей наиболее распространены следующие заболевания в расчете на 1000 детского населения: болезни органов дыхания (1412,7), болезни глаз (152,2), болезни органов пищеварения (133,6), инфекционные болезни (102,7), болезни нервной системы (95,8), болезни кожи и подкожной клетчатки (95,7), болезни костно-мышечной системы (88,9), врожденные аномалии (64,1), болезни мочеполовой системы (63,6), болезни уха (57,2), болезни эндокринной системы (55,2), болезни крови и кроветворных тканей (51,9), психические расстройства (46,7), болезни перинатального периода (25,2), болезни системы кровообращения (24,1), новообразования (11,3).

В 2018 году произошло снижение в сравнении с прошлым годом по всем показателям заболеваемости социально значимыми и инфекционными заболеваниями у детей, кроме ВИЧ-инфекции, что прежде всего связано с проведением в крае активной информационной политики Министерством здравоохранения Пермского края, Краевого центра медицинской профилактики по вопросам вакцинопрофилактики, профилактики туберкулеза.

Несмотря на наличие официальной статистики о росте фактов беременности среди подростков, увеличения количества ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних, данная тема чаще всего замалчивается и негативно воспринимается как образовательными организациями, так и родителями.

Уполномоченный рекомендует Министерству здравоохранения Пермского края ознакомиться с опытом Свердловской и Тюменской областей и принять меры по созданию на базе ГБУЗ ПК «Центр медицинской профилактики» и учреждений здравоохранения Пермского края центров репродуктивного здоровья для подростков и молодежи.

Состояние здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней*

Наименование		2016 г.	2017 г.	2018 г.
Туберкулез		311	226	173
в том числе	активные формы туберкулеза	95	73	54
Количество несовершеннолетних, больных инфекциями, передающимися преимущественно половым путем		116	92	48
в том числе	сифилис	21	15	3
	гонококковая инфекция	23	12	3
	трихомоноз	50	39	29
ВИЧ		38	32	40
Менингококковая инфекция		12	6	9
в том числе	пищевые токсикоинфекции	0	0	0
Дизентерия		70	70	56
Педикулез		680	680	562
Чесотка		432	481	434
Психические расстройства и расстройства поведения		4 364	4 526	4 340
в том числе	до 14 лет (вкл.)	3 586	3 692	3 476
	15–17 лет (вкл.)	778	834	864
Болезни нервной системы		21 865	21 459	20 079
Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействий внешних причин		74 410	69 835	74 331
Алкогольное отравление детей и подростков, всего:		42	63	80
в том числе в возрасте	до 14 лет (вкл.)	24	47	59
	15–17 лет (вкл.)	18	16	21
Наркотическое отравление детей и подростков, всего:		13	15	10
в том числе	до 14 лет (вкл.)	4	9	1
	15–17 лет (вкл.)	9	6	9

*По данным Министерства здравоохранения Пермского края.

Качество оказания медицинской помощи

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2018 году поступило 66 обращений по вопросу нарушения права на охрану здоровья и медицинскую помощь, из них 19 жалоб касаются оказания некаче-

ственной медицинской помощи в учреждениях здравоохранения, 11 жалоб – по вопросам обеспечения лекарственными препаратами. Из 19 обращений по вопросам непредоставления медицинской помощи 14 обращений касались непредоставления медицинской помощи детям отдельными учреждениями здравоохранения, семь обра-

щений – о доступности услуг узких специалистов, одно обращение – о непредоставлении высокотехнологичной медицинской помощи.

В основном родители жаловались на качество медицинской помощи в учреждениях здравоохранения 1-го уровня, а также на неправильную или несвоевременную маршрутизацию ребенка в учреждение здравоохранения 2-го, 3-го и федерального уровней.

Так, в апреле 2018 года в адрес детского омбудсмана обратилась гражданка К. с жалобой на бездействие врачей ГБУЗ ПК «Александровская центральная городская больница» в части направления ее несовершеннолетнего сына, имеющего прогрессирующее генетическое заболевание (мышечную атрофию), в одно из федеральных медицинских учреждений для проведения обследования и установления точного диагноза.

Со слов заявителя: «В 2017 году нам дана рекомендация врачом-неврологом Пичугинской больницы на обследование ребенка в НИИ им. Н. И. Пирогова» в г. Москве. Однако врачи г. Александровска не торопятся отправлять туда ребенка. По каким причинам – нам неизвестно. Первый раз отправляли документы в ФГБУ «Российская детская клиническая больница», но пришел отказ. В марте снова готовили документы на отправку – уже в ФГБОУ ВПО «Российский национальный исследовательский медицинский университет им. Н. И. Пирогова», но прошел почти месяц, а ничего не изменилось».

Для принятия всех возможных мер по организации оказания высокотехнологичной медицинской помощи ребенку Уполномоченным направлено ходатайство в Министерство здравоохранения Пермского края. По результатам рассмотрения обращения 20 апреля 2018 года был оформлен второй талон высокотехнологичной медицинской помощи и медицинские документы сына заявителя направлены в ФГБОУ ВПО «Российский национальный исследовательский медицинский университет им. Н. И. Пирогова». Из данного федерального учреждения получены выписка из протокола заседания комиссии ВК по отбору пациентов в целях оказания высокотехнологичной медицинской помощи от 27 апреля 2018 года. Запланирована дата госпитализации ребенка.

Еще одним примером является обращение гражданки О. с ходатайством об оказании помощи в направлении на комплексное обследование и установлении точного диагноза ее несовершеннолетнему сыну, имеющему заболевание «эпилепсия», в связи с постоянными носовыми кровотечениями у ребенка и непринятием мер по его лечению ГБУЗ ПК «Детская городская поликлиника г. Кудымкара».

В целях направления ребенка на обследование и лечение в ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница» Уполномоченным направлено ходатайство в Министерство здравоохранения Пермского края. По результатам рассмотрения обращения заявителю дано направление на консультацию к врачу-гематологу и достигнута договоренность о госпитализации ребенка в ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница».

По информации прокуратуры Пермского края, не в полной мере обеспечено качество оказания необходимой медицинской помощи несовершеннолетним. Так, проверкой Кудымкарского городского прокурора в ГБУЗ ПК «Больница Коми-Пермяцкого округа» выявлены грубые нарушения порядков и стандартов оказания медицинской помощи на всех этапах (доврачебной, скорой, стационарной) при лечении К., 2016 г. р., повлекшие его смерть.

Фельдшер выездной бригады скорой медицинской помощи и врач-педиатр стационара привлечены к уголовной ответственности по части 2 статьи 109 УК РФ.

В адрес детского омбудсмана поступали также обращения на несоблюдение врачами принципов этики и деонтологии при приеме пациентов.

Гражданка Г. обратилась к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае с ходатайством о проведении проверки в связи неподобающим поведением врача-кардиолога поликлиники №1 ГБУЗ ПК «Детская клиническая больница им. П. И. Пичугина».

Уполномоченным направлено ходатайство в Министерство здравоохранения Пермского края о проведении служебной проверки фактов, указанных в обращении, и разъяснительной работы о необходимости соблюдения этики и деонтологии в работе с пациентами. По результатам проведенной министерством проверки факты, указанные в обращении, подтвердились. Руководителем учреждения приняты меры по устранению выявленных нарушений. В коллективе поликлиники проведен внеплановый семинар по соблюдению этики и деонтологии при обращении с пациентами и их родственниками.

С аналогичной просьбой обратилась к Уполномоченному мама малолетнего сына с жалобой на качество оказания медицинской помощи и отношение медицинского персонала к пациентам в районных детских поликлиниках и ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница», а также отсутствие условий для пребывания в стационаре с маленьким ребенком.

В обращении заявитель сообщила: «16.03.2018 в 10:48 я вызвала врача на дом для своего 4-месячного ребенка. Мне ответили, что вызов принят, и сказали ждать педиатра после обеда. Ребенок кашлял в течение всего дня, температуры не было. В 17:32 позвонила в справочную, чтобы уточнить, в какое время будет педиатр, на что мне ответили в очень грубой форме, что до 20:00 ждите. Время 20:05, врача до сих пор нет. Примерно в 20:40 приехала скорая помощь. Осмотрели ребенка, поставили укол, сделали ингаляцию и сказали в срочном порядке собираться и ехать в больницу». Заявитель сообщила также, что в ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница» не созданы надлежащие условия для пребывания с малолетним ребенком: отсутствуют детские кровати и горячая вода, в помещении душно и грязно.

Для проведения проверки обращение направлено Уполномоченным в Министерство здравоохранения Пермского края. По информации заместителя председателя Правительства Пермского края Т. Ю. Абдуллиной, по результатам проведенных проверок выявлены нарушения в оказании медицинской помощи ребенку заявителя в ГБУЗ ПК «Городская детская клиническая поликлиника №5» в части оказания неотложной медицинской помощи. К сотрудникам, допустившим нарушения, применены меры дисциплинарного взыскания, снижены стимулирующие выплаты за март 2018 года.

По результатам административного обхода педиатрического отделения и приемного покоя ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница» в составе руководителя педиатрической службы, заведующей эпидемиологическим отделом, врача-эпидемиолога, заведующей отделением установлено, что санитарно-эпидемиологические нормы в медицинском учреждении соблюдаются.

В 2018 году в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Пермско-

му краю поступило 54 обращения по вопросам оказания медицинской помощи, лекарственного обеспечения несовершеннолетних. Все обращения были рассмотрены и приняты меры по соблюдению прав граждан в сфере здравоохранения.

Территориальным органом Росздравнадзора по Пермскому краю проведены контрольные мероприятия в отношении 11 учреждений здравоохранения Пермского края (ГБУЗ ПК «Городская детская клиническая больница №3», ГБУЗ ПК «Нытвенская районная больница», ГБУЗ ПК «Осинская центральная районная больница», ГБУЗ ПК «Верещагинская центральная районная больница», ООО «Первый травмпункт», ГБУЗ ПК «Городская детская больница» г. Соликамска, ГБУЗ ПК «Бардымская центральная районная больница им. А. П. Курочкиной», ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница», ГБУЗ ПК «Пермская районная больница», ГБУЗ ПК «Городская детская клиническая поликлиника №1», ГБУЗ ПК «Красновишерская центральная районная больница»).

В ходе проведенных проверок наиболее распространенными нарушениями были выявлены: несоблюдение правил хранения лекарственных средств; использование медицинского изделия, отнесенного производителем к средствам измерения, не обеспеченное поверкой в надлежащий срок; несоблюдение в полном объеме требований, указанных в инструкции ЛП-002601-27.12.16л по медицинскому применению лекарственного препарата «Энцевир Нео детский»; нарушение прав граждан в сфере здравоохранения (оказание качественной медицинской помощи, отсутствие необходимого осмотра после проведения вакцинации); при ведении первичной медицинской документации; нарушение лицензионных требований при осуществлении медицинской деятельности (квалификационная подготовка специалистов, несоблюдение установленного порядка осуществления внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности, несоблюдение порядков оказания медицинской помощи); применение лекарственного препарата с несоблюдением инструкции по применению, с истекшим сроком годности; неполный выписной эпикриз при переводе пациента в другую медицинскую организацию; несвоевременное проведение врачебной комиссии по вопросу необходимости обеспечения гражданина, имеющего право на набор социальных услуг жизненно необходимым лекарственным препаратом, не входящим в Перечень; отказ в выписке льготных рецептов на медицинские изделия при медицинских показаниях.

В октябре 2018 года в адрес Уполномоченного также поступали обращения родителей с жалобами на ухудшение состояния здоровья детей после вакцинации против клещевого энцефалита «Энцевир Нео».

В обращении заявитель сообщила, что ее дочь учится в 1-м классе МАОУ СОШ №7 г. Перми. 17 октября 2018 года ребенку в школе поставили прививку от клещевого энцефалита. Ночью дома поднялась высокая температура, началась рвота. Одноклассники, кому были поставлены прививки, тоже заболели. Заявитель предоставляла информированное согласие на прививку ребенку, но в листке согласия не указывают, какую именно вакцину детям будут ставить.

Аналогичные случаи произошли в городе Перми, Нытве, Краснокамске.

В целях проведения проверки по фактам, указанным в обращении, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском

крае направлены ходатайства в Министерство здравоохранения Пермского края, Управление Роспотребнадзора по Пермскому краю, Следственное управление Следственного комитета России по Пермскому краю.

По информации Министерства здравоохранения Пермского края, иммунизация детей в Пермском крае в период с сентября по октябрь 2018 года проводилась вакциной «Энцевир Нео» детский. В соответствии с официальной инструкцией к препарату, на введение данной вакцины допускается наличие общей реакции в форме недомогания, сонливости, повышенной утомляемости, головной боли, головокружения, тошноты, болей в животе, миалгии, повышения температуры тела до 38,5 °С. В связи с тем, что число зарегистрированных поствакцинальных реакций на введение указанной вакцины превысило допустимое инструкцией количество, 18 октября 2018 года Министерство здравоохранения края приостановило иммунизацию данной вакциной; организован ежедневный мониторинг состояния здоровья привитых детей, проведены внеплановые выездные проверки в отношении медицинских организаций в части организации проведения профилактических прививок несовершеннолетним. По данным мониторинга, поствакцинальные реакции в виде повышения температуры тела выше 37,5 °С, слабости и недомогания возникали преимущественно после первого введения вакцины и проходили на вторые-третьи сутки. Каких-либо отклонений в состоянии здоровья привитых детей зарегистрировано не было.

По результатам проведенной проверки Управлением Роспотребнадзора нарушений правил транспортировки, хранения, технологии введения вакцины при вакцинации детей из МАОУ «СОШ №7» г. Перми не выявлено. Однако выявлены другие сопутствующие нарушения, связанные с содержанием медицинского кабинета школы, в котором проводилась вакцинация. Виновные лица привлечены к административной ответственности.

При проведении проверки ГБУЗ ПК «Нытвенская районная больница» выявлены нарушения СП 3.3.2.3332-16 «Условия транспортирования и хранения иммунологических лекарственных препаратов», СП 3.3.2342-08 «Обеспечение безопасности иммунизации». В то же время очевидная взаимосвязь выявленных нарушений и поствакцинальных реакций отсутствует. Лечебное учреждение и лицо, ответственное за организацию иммунизации, привлечены к административной ответственности.

Обращений за медицинской помощью детей с поствакцинальными реакциями на противоклещевую вакцину в г. Краснокамске не зарегистрировано. Поствакцинальные температурные реакции отмечались некоторыми родителями, что не противоречит инструкции к препарату.

29 октября 2018 года при Правительстве Пермского края проведена межведомственная санитарно-противоэпидемическая комиссия, одним из решений которой явилось обязательное информирование медицинскими организациями граждан о названии вакцины, производителе, возможных реакциях на вакцину.

В Ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2017 год» обращалось внимание на недостаточное количество узких специалистов в отдельных территориях Пермского края и было рекомендовано организовать консультации узких специалистов (неврологов, ортопедов, кардиоло-

гов, хирургов и т. д.), в том числе путем применения технологий телемедицины.

Специалистами ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница» за 2018 год проведено 744 телемедицинские консультации детей (2017 г. – 100 консультаций) и планируется расширение оказания данного вида медицинской помощи.

По информации Министерства здравоохранения Пермского края, телемедицинские технологии широко используются медицинскими организациями Пермского края. Возможность проведения телемедицинских консультаций имеют все медицинские организации. Работа организована в рамках приказа Министерства здравоохранения Пермского края от 8 декабря 2014 г. №СЭД-34-01-06-900. Министерством здравоохранения Пермского края с применением телемедицинских технологий проводится ежедневный мониторинг всех детей, получающих лечение в реанимационных отделениях медицинских организаций, а также беременных, рожениц, родильниц и новорожденных, находящихся на стационарном лечении на 1-м и 2-м уровнях акушерских стационаров.

Вместе с тем в ходе устных приемов Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае родители продолжают обращать внимание на недоступность приема в отдельных территориях Пермского края узких врачей-специалистов (кардиологов, иммунологов, аллергологов, неврологов, хирургов, гастроэнтерологов) как в учреждениях здравоохранения Пермского края, так и в рамках выездной поликлиники.

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в части организации анонимного получения консультаций нарколога, суицидолога, психиатра и приема врачами психиатрами-наркологами несовершеннолетних жителей Пермского края Министерством здравоохранения Пермского края открыты кабинеты детско-подросткового приема врачами психиатрами-наркологами в 44 территориях Пермского края: городах Березники, Горнозаводск, Гремячинск, Губаха, Кизел, Краснокамск, Кудымкар, Кунгур, Лысьва, Оханск, Пермь, Чайковский, ЗАТО Звёздный, Александровском, Бардымском, Берёзовском, Большесосновском, Верещагинском, Гайнском, Добрянском, Еловском, Ильинском, Карагайском, Кишертском, Косинском, Кочёвском, Красновишерском, Куединском, Кунгурском, Нытвенском, Октябрьском, Ординском, Осинском, Очёрском, Пермском, Сивинском, Суксунском, Уинском, Частинском, Чердынском, Чернушинском, Чусовском, Юрлинском, Юсьвинском районах. В остальных территориях края несовершеннолетних принимает врач психиатр-нарколог, осуществляющий амбулаторный прием населения.

В части привлечения в медицинские учреждения края специалистов – детских суицидологов и психиатров для работы с детьми, Министерством здравоохранения Пермского края проводится целевое обучение по программе ординатуры по специальности «психиатрия» трех специалистов. Программой предусмотрены вопросы оказания специализированной медицинской помощи пациентам с суицидальным поведением.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Министерству здравоохранения Пермского края:

- **обеспечить доступность для детей узких врачей-специалистов как в учреждениях здравоохране-**

ния, так и в рамках выездной поликлиники на территории всего Пермского края, в том числе с применением технологий телемедицины;

- **усилить взаимодействие с органами опеки и попечительства и Ассоциацией замещающих семей Пермского края по своевременной диспансеризации и оказанию медицинской помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, при организации работы выездной поликлиники на территории Пермского края.**

Формирование здорового образа жизни детей Пермского края

В качестве инструмента влияния здорового образа жизни на демографические показатели на территории Пермского края важную роль выполняют меры по формированию здорового образа жизни и профилактике заболеваний среди детей и подростков.

С 2018 года на базе ГБУЗ ПК «Центр медицинской профилактики» (далее – ГБУЗ ПК «ЦМП») создано и функционирует отделение медицинской профилактики среди детей и подростков, которое осуществляет разработку, координацию, методическое сопровождение мероприятий по медицинской профилактике и формированию здорового образа жизни в Пермском крае, в том числе в учреждениях здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь детям.

Первостепенной задачей для профилактической службы остается задача управления рисками развития заболеваний школьного возраста. Основной целью деятельности отделения является проведение научно обоснованных мероприятий по первичной и вторичной профилактике неинфекционных заболеваний, медицинским проблемам формирования здоровья, включающих вопросы вакцинопрофилактики, охраны репродуктивного здоровья, поддержки грудного вскармливания, профилактики травматизма, профилактики кризисных состояний и суицидов, гигиенического обучения и воспитания населения, пропаганды медицинских и гигиенических знаний среди детей и подростков с учетом показателей заболеваемости, эпидемических, демографических, географических и других особенностей, а также взаимодействие с другими организациями и ведомствами.

С целью проведения социально-психологического тестирования обучающихся в образовательных организациях на постоянной основе организован цикл лекций, круглых столов в общеобразовательных школах г. Перми. Лекции проводятся в рамках проекта «Нейропсихология и семейная психотерапия» руководителем проекта, врачом-психиатром, психотерапевтом на следующие темы: «Роль семьи в формировании жизнеутверждающего поведения у детей, буллинг как проявление агрессии у подростков», «Профилактика агрессивного поведения у детей», «Адаптация к учебному процессу, нейропсихологическое тестирование», «Научение способам саморегуляции психологического состояния у школьников». В 2018 году проведено 11 подобных мероприятий, охват 350 человек.

Пермский край выбран одной из пилотных территорий Российской Федерации по проведению эпидемиологического мониторинга формирования культуры здорового образа жизни у населения в рамках исполнения приоритетного проекта «Формирование здорового образа

жизни», утвержденного протоколом от 26.07.2017 №8 президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам Министерства здравоохранения Российской Федерации совместно с ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр профилактической медицины» Минздрава России.

Всего за 2018 год проведено 378 массовых мероприятий, приуроченных к каким-либо направлениям здорового образа жизни (здоровое питание, физическая активность, профилактика наркомании, алкоголизма и другие), общий охват – 46 850 человек. Основными направлениями массовых акций являются информирование населения о своевременных мерах профилактики хронических инфекционных заболеваний, в том числе болезней системы кровообращения, а также выявление факторов риска основных заболеваний в формате экспресс-диагностики.

В структуре медицинских организаций Пермского края функционируют 24 отделения и 44 кабинета медицинской профилактики. Еще одним звеном информирования пациентов по здоровому образу жизни являются центры здоровья, куда может обратиться любой желающий для профилактического осмотра, итогом которого является адресная консультация по выявленным факторам риска с индивидуальным планом оздоровления. На территории Пермского края в настоящее время функционирует 14 центров здоровья, в том числе 10 взрослых и 4 детских. В течение 2018 года в центрах здоровья обследовано 96 524 человека, в том числе 15 816 детей. Выявлено с факторами риска 55 158 человек взрослого населения (68%) и 10 430 детей (66%). Всем лицам, посетившим центры здоровья, разработан план по ведению здорового образа жизни и даны практические рекомендации.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отмечает, что исполнены практически в полном объеме рекомендации, отраженные в Ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2017 год» в части организации двухразового горячего питания обучающихся в общеобразовательных организациях Пермского края и обеспечения двухразовым бесплатным питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных организациях Пермского края.

Учитывая, что остальные рекомендации Уполномоченного Министерством образования и науки Пермского края и Министерством здравоохранения Пермского края не исполнены, Уполномоченный повторно рекомендует:

1. Министерству образования и науки Пермского края:

- **создать Межведомственный совет по реализации политики здорового питания в образовательных организациях Пермского края;**
- **направить в образовательные организации методические рекомендации по организации полноценного, здорового питания и поддержанию здорового образа жизни обучающихся (воспитанников), разработанные в рамках проекта «Здоровое питание – здоровье детей Прикамья».**

2. Министерству здравоохранения Пермского края:

- **разработать методические рекомендации по профилактике и лечению заболеваний, связанных с**

нарушением пищевого поведения для населения Пермского края;

- **постоянно проводить активную санитарно-просветительскую работу по привитию потребностей в рациональном питании среди школьников и их родителей (законных представителей).**

Организация паллиативной помощи детям с тяжелыми неизлечимыми заболеваниями

В Пермском крае в 2018 году проживало 606 детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи (2017 г. – 451; 2016 г. – 450 детей), из них 499 детей нуждались в оказании помощи на дому.

Деятельность паллиативной службы обеспечивает ГБУЗ ПК «Детская клиническая больница №13» в форме круглосуточного стационара (10 коек), выездной патронажной службы. Для получения паллиативной помощи в стационарных условиях в 2018 году поступил 191 ребенок.

В 2018 году увеличен срок (с одного года до трех лет) предоставления субсидии из бюджета Пермского края некоммерческим организациям на реализацию проекта оказания помощи детям с неизлечимыми и угрожающими жизни заболеваниями на дому. В настоящее время субсидия из бюджета Пермского края передана фонду «Дедморозим» сроком на три года. В настоящее время на сопровождении выездной паллиативной службы находится 50 детей с тяжелыми неизлечимыми заболеваниями.

В 2018 году в адрес Уполномоченного поступали обращения родителей детей, имеющих паллиативный статус, с ходатайствами об организации предоставления лекарственного обеспечения по месту нахождения ребенка.

Например, в адрес Уполномоченного обратился отец ребенка-инвалида с ходатайством о проведении его сыну процедуры по введению лекарственного препарата «Элапраза» в отделении реанимации ГАУЗ ПК «Городская клиническая больница №21», ближайшей к их месту жительства.

Со слов заявителя, его сыну еженедельно в Краевой детской клинической больнице вводят лекарственный препарат «Элапраза». Учитывая, что ребенок имеет ограничения в передвижении, находится в стабильном тяжелом состоянии, отцу очень непросто перевозить его общественным транспортом в коляске из Кировского района г. Перми в краевую детскую больницу, а на такси – очень дорого. К тому же еженедельные перевозки ребенка общественным транспортом подрывают его здоровье.

По ходатайству Уполномоченного, Министерством здравоохранения Пермского края вопрос организации введения ребенку лекарственного препарата в ближайшей к месту жительства больнице решен положительно.

Рекомендации, отраженные в ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2017 год», исполнены Министерством здравоохранения Пермского края частично.

Так, в целях полного охвата детей Пермского края, нуждающихся в паллиативной помощи, на базе Единой информационной системы здравоохранения Пермского края в декабре 2018 года запущен электронный регистр детей с тяжелыми неизлечимыми заболеваниями Перм-

ского края. В настоящее время медицинские организации Пермского края ведут работу по заполнению регистра. Содержащаяся в регистре информация, а также его аналитико-прогностические и организационные возможности имеют большое значение для оценки потребностей жителей края в паллиативной медицинской помощи и осуществления мониторинга её оказания. Следует отметить, что у специалистов, работающих с регистром, есть предложения по его совершенствованию, которые необходимо учитывать для модернизации системы.

Анализ организации паллиативной помощи детям, в том числе выездных форм, проводится Министерством здравоохранения Пермского края ежемесячно.

Тем не менее остается нерешенной проблема отсутствия врачей, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям. Так, в 2016–2018 годах лишь три врача в крае оказывают паллиативную медицинскую помощь детям, из них только один прошел обучение по дополнительному профессиональному образованию (повышение квалификации) по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям.

Вместе с тем рекомендация Уполномоченного об организации обучения медицинских работников Пермского края по выявлению детей, нуждающихся в паллиативной помощи и сопровождении, как на базе медицинских учреждений, так и с привлечением специалистов выездной паллиативной службы в 2018 году не исполнена.

В связи с тем, что обучение медицинских работников участковой педиатрической службы и стационарных отделений по оказанию паллиативной помощи детям Министерством здравоохранения Пермского края запланировано на 2019 год, Уполномоченный оставляет данный вопрос на контроле.

По вопросу оказания паллиативной медицинской помощи принят Федеральный закон от 06.03.2019 №18-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Принятым законом расширено понятие паллиативной помощи как комплекса мероприятий, включающих не только медицинские вмешательства, но и мероприятия психологического характера и уход, осуществляемые в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан и направленные на облегчение боли, других тяжелых проявлений заболевания. Кроме этого, закреплено право пациента на облегчение боли, связанной с заболеванием и (или) медицинским вмешательством, а также возможность получать медикаменты и медицинское оборудование на дому.

В связи с изменениями федерального законодательства и необходимостью дальнейшего развития региональной системы паллиативной помощи ряд актуальных задач имеют системообразующий характер и требуют дальнейшей реализации. Так, требуется разработка региональной нормативно-правовой базы, регулирующей организацию оказания паллиативной медицинской помощи.

В 2018 году Пермскому краю наряду с другими субъектами Российской Федерации предоставлен межбюджетный трансферт на развитие паллиативной медицинской помощи. Закупленные на эти средства медицинские изделия для использования на дому, предназначенные для поддержания функций органов и систем организма, не в полной мере соответствуют потребностям детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи и соответствующих медицинских изделиях и расходных

материалах к ним. До настоящего времени закупленные медицинские изделия для использования на дому не предоставляются.

В то же время созданная в июне 2018 года фондом «Дедморозим» с использованием благотворительных средств и при поддержке Фонда президентских грантов Служба проката медтехники осуществляет передачу высокотехнологичного медицинского оборудования для использования на дому. Передача оборудования в безвозмездную аренду сопровождается обучением ухаживающих за ребенком лиц, сервисом круглосуточной поддержки, мониторингом использования оборудования, его техническим обслуживанием, обеспечением расходными материалами, ведением документации. Имеющийся у фонда «Дедморозим» опыт может быть использован для формирования региональной модели обеспечения неизлечимо больных детей, нуждающихся в паллиативной помощи, необходимым для пребывания на дому оборудованием и расходными материалами за счет средств бюджета.

В части обеспечения обезболивающими препаратами в Пермском крае имеется положительная динамика. Однако есть и проблемы: специалисты первичной медико-санитарной помощи и скорой медицинской помощи недостаточно осведомлены в вопросах назначения обезболивающих препаратов. В крае есть потребность в обучении специалистов, задействованных в оказании различных видов медицинской помощи, и по другим по вопросам паллиативной первичной и специализированной медицинской помощи.

В связи с вышеизложенным Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Министерству здравоохранения Пермского края:

- организовать обучение медицинских работников Пермского края по выявлению детей, нуждающихся в паллиативной помощи, их сопровождению и оказанию паллиативной медицинской помощи детям как на базе медицинских учреждений, так и с привлечением специалистов выездной паллиативной службы;
- разработать нормативно-правовые акты Пермского края в части организации оказания паллиативной медицинской помощи детям, совместно с некоммерческими организациями, имеющими опыт оказания паллиативной медицинской помощи детям (АНО агентство «Сами», фонд «Дедморозим»), включая передачу и сопровождение использования на дому медицинских изделий и расходных материалов к ним;
- рассмотреть возможность усовершенствования регистра пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи;
- внедрить систему «ПроМед» во всех организациях, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, включая некоммерческие организации, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности по оказанию паллиативной медицинской помощи (АНО «Агентство «Сами»);
- сформировать совместно с федеральными и региональными медицинскими образовательными учреждениями, федеральными и региональными экспертами в сфере паллиативной помощи детям, организациями, осуществляющими оказание паллиативной медицинской помощи, систему

обучения, повышения квалификации специалистов Пермского края по вопросам паллиативной медицинской помощи. Организовать методическую и консультационную поддержку специалистов, осуществляющих первичную и специализированную паллиативную медицинскую помощь;

- использовать опыт работы Службы проката медтехники фонда «Дедморозим» при формировании списка медицинских изделий, предназначенных для закупки за счет средств субсидии из федерального бюджета, предоставляемой Пермскому краю в целях софинансирования мероприятий по развитию системы паллиативной медицинской помощи;
- рассмотреть возможность увеличения размера субсидии из бюджета Пермского края некоммерческой организации на реализацию проекта оказания помощи детям с неизлечимыми и угрожающими жизни заболеваниями на дому с целью амбулаторного оказания паллиативной специализированной медицинской помощи детям, проживающим в территориях Пермского края (за пределами г. Перми).

Лекарственное обеспечение детей в Пермском крае

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2018 году поступило десять обращений с жалобами на отказ поликлиник предоставить ребенку-инвалиду лекарственные препараты, назначенные врачом, но не входящие в утвержденные перечни, отказ в предоставлении специализированного питания для детей с редкими заболеваниями или детей, находящихся на зондовом питании, а также по вопросам обеспечения лекарствами детей в возрасте до 3 лет, детей до 6 лет из многодетных семей, детей-инвалидов в части обеспечения лекарственными препаратами, не входящих в утвержденные перечни.

Лекарственное обеспечение детей, не имеющих группы инвалидности (региональные льготополучатели), осуществляется за счет средств бюджета Пермского края в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» в рамках перечня, утвержденного Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

По состоянию на 21 декабря 2018 года в региональном регистре лиц числится 80 514 детей в возрасте до 3 лет, 7695 детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет и 12 204 ребенка, страдающих заболеваниями, указанными в постановлении Правительства РФ №890.

В 2018 году за счет средств бюджета Пермского края обеспечены лекарственными препаратами: дети первых трех лет жизни на сумму 39,3 млн руб.; дети в возрасте до 6 лет из многодетных семей на сумму 3,1 млн руб.; дети, страдающие заболеваниями, указанными в постановлении Правительства РФ №890, на сумму 27,5 млн руб.

Индивидуально по жизненным показаниям за счет бюджета Пермского края обеспечено лекарственными препаратами сверх перечней для федеральных и регио-

нальных льготополучателей 182 ребенка на сумму 16,2 млн руб.

Министерством здравоохранения Прикамья проводится еженедельный мониторинг и анализ доступности лекарственных препаратов для льготных категорий граждан, в том числе детей, не имеющих группы инвалидности, и детей, имеющих статус «ребенок-инвалид», проживающих в Пермском крае.

Наряду с этим, по информации прокуратуры Пермского края, установлены многочисленные факты необеспечения бесплатными лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения детей первых трех лет жизни, а также детей из многодетных семей в возрасте до шести лет.

27 августа 2018 года Светлана Денисова, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, приняла участие в заседании Совета при губернаторе Пермского края по делам инвалидов. В рамках заседания Совета были рассмотрены вопросы транспортной доступности в Пермском крае и организации парковочных мест для инвалидов, обеспечения лекарственными средствами детей-инвалидов в Пермском крае.

Как отметил глава региона Максим Решетников, вопрос по обеспечению лекарственными препаратами не самый простой, так как во многом связан с решениями на федеральном уровне. Вместе с тем в настоящее время более 5,5 тыс. человек (62% от общего количества детей-инвалидов, сохранивших право на льготы) получают лекарственные препараты из федерального перечня, еще 86 человек сверх этого перечня – за счет регионального бюджета.

В ходе заседания Совета предложение Уполномоченного рассмотреть вопрос обеспечения специальным питанием детей, страдающих орфанными заболеваниями (например, фенилкетонурией), поддержано губернатором Пермского края, и в 2019 году за счет регионального бюджета планируется выплата компенсации родителям за приобретение детям специализированного лечебного питания.

В целях определения финансовой потребности на выплату компенсации затрат родителей за самостоятельно приобретенное специализированное лечебное питание необходимо определить перечень продуктов специализированного питания, стоимость которого может быть компенсирована.

По итогам 2018 года Министерством здравоохранения Пермского края в соответствии с пунктом 10 статьи 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и приказом Министерства от 13 января 2017 г. №СЭД-34-01-06-17 «Об организации обеспечения лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания» организовано обеспечение лиц всеми необходимыми лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения больных, страдающих орфанными заболеваниями, за счет средств бюджета Пермского края. Сумма обеспечения составила 203 млн руб.

Министерством здравоохранения Пермского края в соответствии с постановлением Правительства Россий-

ской Федерации от 26 ноября 2018 г. №1416 и приказом Министерства от 12 января 2016 г. №СЭД-34-01-06-1183 «О порядке ведения регионального сегмента Федерального Регистра лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей» организовано обеспечение детей, страдающих высокочувствительными нозологиями, необходимыми лекарственными препаратами в соответствии с Перечнем лекарственных препаратов, централизованно закупаемых за счет средств федерального бюджета. Сумма обеспечения составила 60,9 млн руб.

По итогам 2018 года, все дети, больные гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лица после трансплантации органов и (или) тканей обеспечиваются необходимыми лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обращает внимание, что в 2018 году отделом по лекарственному обеспечению Министерства здравоохранения Пермского края полностью решен вопрос по обеспечению специализированным питанием детей с заболеванием

муковисцидозом, детей, находящихся на зондовом питании, подопечных выездной паллиативной службы фонда «Дедморозим». В настоящее время все вопросы по обеспечению жизненно важными препаратами детей решаются оперативно и в интересах детей.

Помимо этого, отделом лекарственного обеспечения Минздрава Пермского края с участием некоммерческих организаций и сотрудников аппарата Уполномоченного начали проводиться первые видеоконференции для врачей учреждений здравоохранения по вопросам соблюдения прав пациентов на получение лекарственного обеспечения.

Учитывая отсутствие знаний у врачей-педиатров на местах, отсутствие своевременного формирования в электронном виде заявки на лекарственные препараты и питание,

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Министерству здравоохранения Пермского края:

- **продолжить работу по организации обучающих семинаров для врачей, особенно из территорий Пермского края, с обязательным привлечением некоммерческих организаций, защищающих права несовершеннолетних пациентов;**
- **утвердить Перечень продуктов специализированного питания для детей, имеющих заболевание «фенилкетонурия».**

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Государства-участники признают право ребенка на отдых и досуг, право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту, и свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством».

Статья 31 Конвенции ООН о правах ребенка

В соответствии с Планом основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 г. №1375-р, к 2020 году планируется увеличение охвата детей услугами организаций отдыха детей и их оздоровления, а также обеспечение качества и безопасности указанных услуг.

В оздоровительную кампанию 2018 года на территории Пермского края отдых и оздоровление детей обеспечивало 1250 организаций. Наибольшее количество традиционно приходится на организации с дневным пребыванием – 983. Кроме того, на территории Пермского края функционировали 49 загородных лагерей, 13 санаторно-оздоровительных лагеря, 25 палаточных лагерей, 33 профильных лагеря, 147 лагерей труда и отдыха.

В целом наблюдается высокий охват детского населения отдыхом и оздоровлением в Пермском крае. В период оздоровительной кампании 2018 года численность всех отдохнувших детей в возрасте 7–17 лет составила 279 998 детей (2017 г. – 280 204 ребенка), что составляет 88% от общего числа детского населения данного возраста, в том числе:

- 86,6 тыс. детей из малоимущих семей (92%);
- 9,7 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (92%);

- 2,7 тыс. детей с инвалидностью (41%);
- 4,3 тыс. несовершеннолетних правонарушителей, состоящих на учете в ПДН органов внутренних дел и/или КДНиЗП (98%).

В соответствии с Законом Пермского края от 5 февраля 2016 г. №602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» сохраняется дифференцированный подход к предоставлению государственной поддержки, предусматривающий софинансирование отдыха детей и их оздоровления за счет средств краевого бюджета и средств родителей исходя из величины среднемесячного дохода семьи и статуса ребенка. Таким образом, государственная поддержка организации детского отдыха оказывается адресно, преимущественно детям из социально незащищенных категорий семей.

В 2018 году незначительно увеличился объем финансирования отдыха и оздоровления детей. Краевой бюджет на обеспечение отдыха и оздоровления в 2018 году составил 513,0 млн рублей (2017 г. – 509,4). Объем финансирования отдыха и оздоровления детей из бюджета органов местного самоуправления составил 191 млн рублей (2017 г. – 186,9).

Развивается такая форма поддержки детского отдыха, как сертификат на отдых детей и их оздоровление. В 2018

году эта технология реализовывалась в 9 муниципальных образованиях Пермского края и является востребованной среди родителей. В 2018 году за счет краевого бюджета профинансировано 12 тыс. сертификатов, что на 5% больше, чем в 2017 году.

Вопросы организации летней оздоровительной кампании 2018 года, в том числе обеспечения безопасности детей, находились на постоянном контроле Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и Правительства Пермского края. Данная работа велась в рамках деятельности краевого координационного совета по оздоровлению, отдыху и занятости детей, возглавляемого заместителем председателя правительства Пермского края. Кроме того, работа координационных советов организована в каждом муниципальном образовании края.

Для решения оперативных вопросов традиционно в еженедельном режиме работала созданная в 2015 году в рамках координационного совета рабочая группа. Всего в 2018 году проведено 14 заседаний. Основные ее задачи: недопущение открытия несанкционированных лагерей или открытия лагерей, имеющих нарушения, постоянный оперативный контроль за ситуацией в сфере отдыха и оздоровления детей, оказание методической помощи лагерям в организации их работы, организация выездных заседаний для решения вопросов на местах.

По итогам рассмотренных вопросов в 2018 году сняты риски неоткрытия 10 загородных лагерей, связанные с обеспечением их водоснабжения и пожарной безопасности, руководству 4 загородных и санаторно-оздоровительных лагерей и соответствующим органам местного самоуправления, уполномоченным по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления, даны поручения по повышению качества услуг по отдыху и оздоровлению детей. Кроме того, было предотвращено открытие частного несанкционированного лагеря «Покорение Олимпа».

Для предотвращения открытия и функционирования несанкционированных лагерей членами краевого и муниципальных координационных советов велся ежедневный мониторинг рекламных объявлений услуг детского отдыха. Несанкционированных лагерей не выявлено.

Перед началом и в ходе оздоровительной кампании проведены проверки с участием представителей МЧС, Роспотребнадзора, Росгвардии по вопросам обеспечения безопасности во всех типах лагерей. Все загородные лагеря отдыха и оздоровления детей прошли межведомственную приемку, проверку Государственной инспекцией труда в Пермском крае.

В ходе летней оздоровительной кампании 2018 года органами Роспотребнадзора проведено 359 проверок лагерей, проверено 69 поставщиков продуктов питания и 114 организаторов питания. Выявленные нарушения устранялись незамедлительно. В июле-августе 2018 года Министерством здравоохранения Пермского края осуществлялся аудит оказания медицинской помощи в загородных лагерях отдыха и оздоровления.

По итогам проведенных мероприятий, в течении летнего сезона 2018 года санитарно-эпидемиологический фон в организациях отдыха и оздоровления детей сохранялся стабильным. Массовых инфекционных заболеваний на территории лагерей не допущено. Приостановления деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления не зафиксировано.

По информации, полученной от прокуратуры Пермского края, результаты прокурорского надзора свиде-

тельствуют об улучшении ситуации в сфере соблюдения прав несовершеннолетних на отдых и оздоровление. Положительная динамика отмечена при лицензировании медицинской деятельности, соблюдении требований законодательства о пожарной безопасности и санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, антитеррористической защищенности организаций отдыха детей и их оздоровления. Между тем в рамках осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере отдыха детей и их оздоровления выявлено более 150 нарушений, в целях устранения которых опротестовано 6 незаконных правовых актов, внесено 78 представлений, по результатам их рассмотрения 72 лица привлечено к дисциплинарной ответственности, 32 – к административной, в суды направлено 53 иска, в целях предупреждения нарушений законов должностным лицам объявлено 4 предостережения. По протесту прокурора края в региональный Закон по вопросам организации отдыха и оздоровления детей внесены изменения, возлагающие на указанные организации обязанности по созданию безопасных условий перевозки детей к местам отдыха и обратно.

Исполнительными органами государственной власти Пермского края, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, а также Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае осуществляется информационно-методическое сопровождение оздоровительной кампании детей.

Ежегодно в январе – апреле проводятся семинары и круглые столы по актуальным темам подготовки к летнему сезону с участием представителей контрольно-надзорных органов, исполнительных органов государственной власти Пермского края, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае. В мероприятиях приняли участие более 80% руководителей загородных лагерей, расположенных в Пермском крае.

Министерством социального развития Пермского края, как государственным уполномоченным органом, в органы местного самоуправления систематически направляется информация об изменении нормативной правовой базы в сфере организации отдыха и оздоровления детей, инструктивные письма, даются разъяснения по вопросам отдыха и оздоровления детей в рамках методических совещаний уполномоченных органов.

Министерством образования и науки Пермского края в преддверии летней оздоровительной кампании проводятся совещания с муниципальными органами управления образованием Пермского края и подведомственными учреждениями, где обсуждаются вопросы, связанные с мерами безопасности детей в период летних каникул.

Информационное сопровождение сферы оздоровления и отдыха детей осуществляется на сайте «Пермские каникулы». В 2018 году на сайте создан уникальный для края проект «Навигатор программ и услуг детских лагерей», где у родителей есть возможность познакомиться с деятельностью лагерей, выбрать лагерь по интересующей программе, инфраструктуре или услугам, а также бронировать и оплатить путевку. За период работы навигатора его пользователями стали более 5 тыс. человек, осуществлено более 200 бронирований путевок.

25 мая 2018 года в приемной Президента Российской Федерации с участием сотрудников отдела по защите прав ребенка Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае состоялась горячая линия по во-

просам организации летнего отдыха и оздоровления детей в Пермском крае. Участие в горячей линии приняли заведующий Приемной Президента Российской Федерации в Пермском крае Александр Сурков, начальник отдела надзора по гигиене детей и подростков Роспотребнадзора в Пермском крае Антонина Сорокина, начальник департамента социальной политики администрации города Перми Юлия Овсянникова, консультант отдела по вопросам семейной политики и профилактики семейного неблагополучия Министерства социального развития Пермского края Галина Лызлова, начальник отдела по защите прав ребенка Аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Юлия Стерхова, консультант отдела по защите прав ребенка Аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Дарья Салимулина.

Во время проведения на телефон горячей линии поступило 13 обращений из г. Краснокамска, г. Перми, Кизеловского района по вопросам: отсутствия сертификатов на отдых и оздоровление детей в Краснокамском районе, возможности выделения дополнительных мест на летнюю площадку СОШ № 22 г. Перми, получения сертификата на отдых и оздоровление или предоставления путевки в лагерь, предоставления компенсации стоимости путевки в лагерь и проезда на опекаемых детей. По всем обращениям заявителям даны исчерпывающие разъяснения. Некоторые обращения были взяты в работу на особый контроль профильными ведомствами.

В 2018 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 7 обращений граждан по вопросам организации летнего отдыха и оздоровления. В основном обращения родителей касались вопросов предоставления сертификатов на отдых и оздоровление детей или компенсации за приобретенную путевку в лагерь.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась гражданка Д. с жалобой на отказ в выплате субсидии из бюджета при предоставлении её несовершеннолетним детям услуги по организации отдыха детей и молодежи в палаточном лагере МАУДО «Центр дополнительного образования для детей «Луч» г. Перми.

Уполномоченным было направлено ходатайство в департамент социальной политики администрации г. Перми для проверки указанных фактов. По информации, полученной от департамента, предоставление мест в лагерях палаточного типа осуществлялось по заявительному принципу, дети гражданки Д. были включены в дополнительный список для формирования потребности в увеличении объема финансирования. В соответствии с письмом департамента образования администрации города Перми количество мест в лагере было увеличено, и дети гражданки Д. смогли воспользоваться услугой по организации отдыха в палаточном лагере МАУДО «Центр дополнительного образования для детей «Луч» г. Перми.

Также поступали обращения по вопросу перевозки детей на мероприятия и отсутствия информирования родителей о выезде детей за пределы детского лагеря.

В период проведения летней оздоровительной кампании 2018 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась гражданка Е. с жалобой на нарушение ДОЛ «Спутник» правил организованной перевозки групп детей автобусами на V Фестиваль детских оздоровительных лагерей Пермского края в ДОЛ «Салют», а также неинформирование родителей о перевозке детей в другой лагерь.

Со слов заявительницы, сотрудники ДОЛ «Спутник» на четырёх машинах увезли её дочь и несколько других детей на фестиваль без уведомления и без согласия родителей. Обратно детей также везли на личном транспорте, в ночное время, по федеральной трассе. Позже заявитель дополнительно сообщила об оказании давления на её несовершеннолетнюю дочь сотрудниками ДОЛ «Спутник» при рассмотрении жалобы на нарушение правил организованной перевозки группы детей.

По ходатайству Уполномоченного, 9 августа 2018 года данное обращение было рассмотрено на заседании рабочей группы по решению оперативных вопросов в рамках Координационного совета Пермского края по оздоровлению, отдыху и занятости детей в каникулярное время.

В ходе заседания рабочей группы частично факты, изложенные в обращении, подтвердились в части несвоевременного информирования родителя об участии ребенка в фестивале в другом лагере и перевозки в другой лагерь без уведомления законного представителя.

От директора детского оздоровительного лагеря были получены объяснения. Решение о направлении дочери заявителя на фестиваль в другой лагерь было принято в день отъезда, так как один из участников команды от поездки отказался. В связи с коротким расстоянием между лагерями «Спутник» и «Салют» директором было принято решение организовать поездку детей с использованием личного транспорта сотрудников ДОЛ «Спутник». В каждом автомобиле с детьми находились сопровождающие их педагоги из числа сотрудников лагеря. Перед началом движения автомобилей с водителями и педагогами проведен инструктаж о необходимости соблюдения правил дорожного движения и ограничения скорости движения. В ходе поездки никаких происшествий не зарегистрировано.

По итогам решения рабочей группы начальнику ДОЛ «Спутник» предписано не допускать осуществление групповой перевозки детей в нарушение Правил организованной перевозки групп детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 г.

Также данное обращение направлено Уполномоченным в ГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю в целях установления наличия (отсутствия) нарушений со стороны администрации лагеря при организации групповой перевозки детей. Согласно ответу начальника ОГИБДД отдела МВД России по Пермскому району от 14.09.2018, перевозка детей на личном легковом транспорте с количеством детей менее восьми не попадает под действие Правил организованной перевозки групп детей автобусами и организованной перевозкой группы детей не является.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обращает внимание руководителей детских загородных лагерей на необходимость обеспечения безопасных условий при перевозке детей, а также соблюдение требований Правил организованной перевозки групп детей автобусами.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обращаются также родители с ходатайством о предоставлении сертификатов и компенсации на отдых детей и их оздоровление на срок пребывания детей в лагерях менее 21 дня.

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае в 2018 году посещены 24 организации отдыха и оздоровления детей, расположенных на территории Пермского края.

8 июня 2018 года в ходе выезда Уполномоченного совместно с рабочей группой по решению оперативных вопросов в рамках Координационного совета Пермского края по оздоровлению, отдыху и занятости детей в детский лагерь отдыха «Восток» (Пермский район) выявлено нахождение детей в недостроенном здании при проведении строительных работ (кровля крыши в спортзале). Территория здания, на которой производились строительные работы, не огорожена.

По итогам выездного заседания принято решение о взятии Уполномоченным органом по обеспечению отдыха детей и их оздоровления Пермского муниципального района на особый контроль организации отдыха и оздоровления детей, а также обеспечение их безопасности в ДОЛ «Восток».

17 июля 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова совместно с и. о. начальника управления образования администрации Нытвенского района Натальей Огибаловой посетила муниципальный детский лагерь отдыха «Гагаринец». В лагере проходила профильная смена «Росток» – летняя сессия школы художественного образования для одаренных детей Пермского края по двум направлениям: «ИЗО» и «Театр». Приезд детского Уполномоченного в лагерь совпал с приездом «Поезда безопасности» – интерактивной познавательной игры, цель которой – профилактика асоциального поведения детей и подростков и обучение ребят мерам личной безопасности. Ребята, разделившись на команды, прошли маршрут поезда, побывав на каждой из «станций», где их ждали новые знания и интересные задания. По завершении прохождения всех «станций» ребята получили огромное удовольствие и массу эмоций, облившись из шланга пожарной машины.

4 июля 2018 года Светлана Денисова приняла участие в награждении победителей III Спартакиады среди детских загородных оздоровительных лагерей Пермского края в спортивном комплексе имени В. П. Сухарева, организованной Пермским региональным отделением МОО «Содействие детскому отдыху» при поддержке Министерства социального развития Пермского края.

Спартакиада детских загородных оздоровительных лагерей Пермского края проводится в целях: укрепления здоровья и создания условий для активных занятий физической культурой и спортом детей и подростков; формирования здорового образа жизни у детей и подростков; обмена опытом работы детских загородных лагерей в организации физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий; продвижения позитивного имиджа детских загородных лагерей края и занятий физической культурой и спортом; выявления сильнейших команд детских загородных лагерей.

Более 550 участников проверили свои силы в таких видах спорта, как легкоатлетическая эстафета, мини-футбол, волейбол, пионербол, баскетбол 3х3, снайпер, чирлидинг, настольный теннис. Сборные команды сформированы из детей 11–16 лет, отдыхающих в детских загородных оздоровительных лагерях.

В спартакиаде приняли участие команды из лагерей Перми и Пермского района, из Чусового и Барды, такие как «Буревестник», «Восток-5», «Звёздный», «Новое поколение», а также «Орлёнок» (Гамы), «Орлёнок» (Платошино), «Гармония», «Романтик», «Маяк», «Колос», «Сосновый бор», «Спутник».

12 июля 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в гала-концерте

VIII фестиваля «Россия – Родина моя!», посвященном памяти Народной артистки РСФСР Валентины Толкуновой. Вместе с детьми песни Валентины Толкуновой исполняли артисты Пермского театра оперы и балета им. П. И. Чайковского Айсулу Хасанова, Эдуард Морозов, солистка хора Пермского кадетского корпуса Лусинэ Хачатрян. Гала-концерт состоялся на базе Учебного центра Пермского кадетского корпуса ПФО им. Героя России Федора Кузьмина, который на летние каникулы становится площадкой детского оздоровительного лагеря «Благодать», а кадеты – вожатыми девяти отрядов. Лагерь «Благодать» работает четыре смены, здесь отдыхают мальчишки и девчонки со всего Пермского края. Во время второй смены лагеря традиционно проводится фестиваль «Россия – Родина моя!», который завершается большим концертом 12 июля 2018 г., в день рождения Валентины Толкуновой. Всю смену в лагере звучат песни, ставшие любимыми для нескольких поколений. Ребята с удовольствием участвуют в викторинах и конкурсах, посвященных творчеству Валентины Толкуновой. Каждый день в расписании – мастер-классы преподавателей и хормейстеров пермских музыкальных школ, на которых разучивают песни из репертуара артистки и репетируют номера к Большому концерту. В планах организаторов – сделать фестиваль межрегиональным.

1 августа 2018 года Светлана Денисова приняла участие в открытии V Фестиваля детских оздоровительных лагерей Пермского края «Дети разных континентов говорят на одном языке», организованного Пермским региональным отделением МОО «Содействие детскому отдыху». Целью фестиваля является распространение лучших практик деятельности детских лагерей, продвижение позитивного имиджа детских оздоровительных лагерей Пермского края. В 2018 году участие в фестивале приняли 8 лагерей-участников, а также в течение трех дней фестиваль посетили свыше ста отдыхающих ДОЛ «Салют» лагерной смены «Фейерверк твоих возможностей». Фестиваль прошел под девизом «Дети разных континентов говорят на одном языке». В программу фестиваля вошли такие мероприятия как, презентация (визитная карточка) лагеря «Мой лагерь – мой Пермский край», диалог «Дети общаются с властью», музыкальный вечер «Любите эти песни», мастер-классы от делегаций «Вокруг света», парад стран «Соединяя мосты» (арт-объект, костюмы, национальный танец), мероприятие по межотрядному общению «По странам и континентам», вечер детского творчества «Я открываю мир» (хореография (массовые танцы, танцевальные постановки), вокал/инструментальное исполнение, оригинальный жанр (цирковое искусство, спортивная гимнастика, СТЭМ и др.), игровой вечер «Мы умеем так!».

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае совместно с представителями Министерства социального развития Пермского края, администрации Пермского муниципального района приняла участие в диалоговой площадке «Дети общаются с властью». В ходе диалога ребята рассказали о том, каким хотят видеть детский оздоровительный лагерь в будущем. Особое внимание они обратили на создание на территории Пермского края профильных смен и профильных лагерей по самым разным тематикам.

5 апреля 2018 года комитет по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края провел выездное заседание в г. Соликамске по вопросу организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае.

Участие в выездном заседании приняли также консультант отдела по защите прав ребенка Аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Д. А. Салимулина, представители Министерства социального развития Пермского края, администрации города Соликамска, Контрольно-счетной палаты, главы муниципальных образований, входящих в ассоциацию «Верхнекамье», представители организаций отдыха детей и их оздоровления.

Участники выездного заседания посетили Центр развития творчества детей и юношества «Звёздный» г. Соликамска, детский оздоровительно-образовательный центр «Лесная сказка», детский оздоровительный лагерь «Уральские самоцветы».

По итогам проведения выездного заседания комитета принято постановление Законодательного Собрания Пермского края от 19 апреля 2018 г. №774 «Об итогах проведения выездного заседания комитета Законодательного Собрания Пермского края по социальной политике в г. Соликамске». Во исполнение данного постановления Правительством Пермского края приняты следующие меры:

- внесены изменения в постановление Правительства Пермского края от 31 марта 2016 г. №169 «Об утверждении порядков по реализации государственных полномочий в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» в части приведения возраста детей, имеющих право на получение государственной поддержки отдыха и оздоровления в форме предоставления путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, санаторно-оздоровительные детские лагеря, в соответствие с Законом Пермского края от 5 февраля 2016 г. №602-ПК;
- постановлением Правительства Пермского края от 31 марта 2016 г. №169 утвержден Порядок предоставления субсидий хозяйствующим субъектам независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям – на приобретение путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, санаторно-оздоровительные детские лагеря для детей работников данных хозяйствующих субъектов, некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей (далее соответственно – субсидия, хозяйствующие субъекты), а также порядок возврата субсидии, отчетность и контроль;
- приказом Министерства социального развития Пермского края от 11 мая 2018 г. №СЭД-33-01-03-325 утвержден порядок формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления;
- внесены изменения в постановление Правительства Пермского края от 31 марта 2016 г. №169 «Об утверждении порядков по реализации государственных полномочий в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» в части определения размера государственной поддержки отдыха и оздоровления детей, соответствия его фактической стоимости, но не более расчетной стоимости путевки, и др.;

В Ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и

законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2017 год» Уполномоченный обращал внимание на необходимость разработки методических рекомендаций по организации работы и подготовки педагогов для работы в лагерях дневного пребывания.

По информации Правительства Пермского края, приказом Министерства образования и науки Пермского края от 18 мая 2018 года №СЭД-26-01-06-468 «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Пермском крае» утвержден план мероприятий Министерства по подготовке и проведению летней оздоровительной кампании 2018 года. Разработаны методические рекомендации по порядку создания и организации работы лагеря с дневным пребыванием.

В муниципальные органы управления образованием Пермского края направлено письмо Министерства просвещения России от 10 мая 2018 года №Пз 719/09 «О направлении методических рекомендаций по вопросам безопасности отдыха и оздоровления детей». Вместе с тем данные методические рекомендации не содержат рекомендаций по организации работы и подготовке педагогов для работы в лагерях дневного пребывания.

По исполнению рекомендаций Уполномоченного о создании реестра добросовестных поставщиков продуктов питания в общеобразовательных организациях и организациях отдыха детей, Правительством Пермского края сообщается, что реестр поставщиков питания в детские оздоровительные лагеря ведется в Пермском крае с 2017 года. Информация о продукции, не соответствующей обязательным требованиям, а также о результатах проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размещена на сайте Роспотребнадзора.

Рекомендация Уполномоченного о расширении перечня приоритетных задач проекта Министерства транспорта Российской Федерации «Безопасные и качественные дороги» в части включения приоритетного направления развития автомобильных муниципальных дорог (подъездных дорог) и их приведения в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние, не исполнена.

Вместе с тем, по информации Правительства Пермского края, в период проведения межведомственной приемки с мая по июнь 2018 года проведена ревизия подъездных путей к загородным лагерям отдыха и оздоровления детей. По результатам ревизии установлено, что общая протяженность сети дорог, обеспечивающих доступ к загородным детским лагерям, составляет 157,914 км, из них дороги с капитальным типом покрытия – 60,799 км, с переходным типом покрытия – 94,855 км. Дороги протяженностью 116,74 км зарегистрированы и находятся в собственности муниципалитетов и поселений. При этом бесхозными объектами являются дороги протяженностью 41,2 км, в том числе 27,89 км ведут исключительно к детским оздоровительным лагерям. Органам местного самоуправления, на территории которых находятся бесхозные автомобильные дороги, обеспечивающие доступ не только к детским загородным лагерям, но и к населенным пунктам, рекомендовано принять на баланс данные дороги и привести их в нормативное состояние.

В ходе ревизии выявлены участки в неудовлетворительном состоянии общей протяженностью 29,4 км. В настоящее время с органами местного самоуправления и собственниками детских загородных лагерей проводится работа, направленная на приведение дорог, обеспечива-

ющих доступ к детским загородным лагерям, в нормативное состояние.

В связи с тем, что работа по контролю за состоянием дорожного полотна продолжится в рамках рабочей группы по решению оперативных вопросов организации оздоровительной кампании, **Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае оставляет на контроле вопрос о качестве и безопасности дорог до загородных лагерей.**

В Ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2017 год» Уполномоченный рекомендовал Правительству Пермского края перейти к практике предоставления субсидий из бюджета Пермского края на улучшение материально-технической базы детских загородных оздоровительных лагерей.

По информации Правительства Пермского края, в целях создания благоприятных условий для участия в обеспечении летнего отдыха детей частных организаций и индивидуальных предпринимателей в Пермском крае предусмотрена такая форма государственной поддержки организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления, как предоставление субсидии хозяйствующим субъектам, поставщикам оздоровительных услуг, оказывающим услуги по сертификатам. Ежегодно на эти цели из бюджета выделяется более 150 млн руб.

Кроме того, с Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю сформированы и согласованы планы задания развития материально-технической базы на три года, которые ежегодно корректируются. В 2018 году все 49 лагерей получили положительные санитарно-эпидемиологические заключения. Закуплен необходимый объем оборудования для пищеблоков, медицинских пунктов.

Перечисленные меры позволяют сохранять и развивать материально-техническую базу детских оздоровительных лагерей.

В Ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2017 год» Уполномоченный рекомендовал Региональной службе по тарифам Пермского края проработать вопрос о снижении тарифов на электроэнергию для детских загородных лагерей.

Согласно Федеральному закону от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления не вправе принимать нормативные правовые акты, направленные на регулирование отношений в сфере электроэнергетики.

В соответствии с п. 34 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178, применение льготных тарифов на электрическую энергию (мощность) допускается при наличии соответствующего решения регулирующего органа, в котором указаны потребители (группы потребителей), в отношении которых федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации установлено право на льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов гарантирующих поставщиков, энергоснабжающих организаций и энергосбытовых организаций, к числу потребителей которых относится население.

Доля расходов на оплату электроэнергии в стоимости путевки составляет 17–18%. Такая доля расходов в стоимости путевки не позволяет организациям производить модернизацию материальной базы, обуславливает высокую стоимость путевки для родителей и государства. Большинство загородных детских лагерей Пермского края не газифицированы и используют высокочастотный вид энергии, что также не позволяет увеличить объем вложений в имущественный комплекс лагерей для повышения их комфортности и безопасности пребывания детей.

Губернатором Пермского края направлены предложения в Федеральную антимонопольную службу о внесении изменений в постановление Правительства РФ от 29.12.2011 №1178, в том числе в части дополнения Перечня категорий потребителей, которые приравнены к населению и которым электроэнергия поставляется по регулируемым ценам (тарифам).

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

- 1. Правительству Пермского края:**
 - внести изменения в нормативно-правовые акты Пермского края, регулирующие отдых детей и их оздоровление в Пермском крае в части установления размера компенсации родителям за приобретенную путевку в лагерь исходя из посуточного расчета стоимости путевки.
- 2. Министерству образования и науки Пермского края:**
 - разработать методические рекомендации по организации работы и подготовке педагогов для работы в лагерях дневного пребывания.
- 3. Органам местного самоуправления Пермского края:**
 - провести работы по приведению в нормативное состояние дорог, обеспечивающих доступ к детским загородным лагерям.



Дискуссия о роли замещающих семей в успешной социализации воспитанников на Форуме Ассоциации замещающих семей в рамках V Пермского краевого семейного форума



Награждение Алины Валеевой нагрудным знаком в рамках краевой общественно-государственной инициативы «Пермский характер»



Светлана Денисова с участниками инклюзивного лагеря «Дружный»



Награждение благодарственными письмами детского Уполномоченного на XI педагогических чтениях имени А. А. Католикова



Награждение благодарственным письмом Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае приемной семьи Павла и Анастасии Ощепковых



Сдача норм ГТО и первая лыжня для детей с инвалидностью в рамках Всероссийской массовой лыжной гонки «Лыжня России»



Посещение жилых домов специализированного жилищного фонда для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, г. Перми



Рабочая встреча по созданию Пермского регионального отделения Всероссийской организации родителей детей-инвалидов



Участники VI межмуниципального фестиваля приемных семей «Семейный этнопикник»



Встреча детского Уполномоченного с замещающими родителями Кишертского района

6.

РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ДЕТЕЙ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ОСОБОЙ ЗАБОТЕ ГОСУДАРСТВА

- ЗАЩИТА ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ-СИРОТ,
ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ
РОДИТЕЛЕЙ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ
И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ
ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ В ПЕРМСКОМ
КРАЕ

РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ДЕТЕЙ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ОСОБОЙ ЗАБОТЕ ГОСУДАРСТВА

ЗАЩИТА ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством».

Статья 20 Конвенции ООН о правах ребенка

В плане основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 года №1375-р, большое внимание уделяется вопросам совершенствования порядка ограничения родителей в их правах, лишения их родительских прав, отобрания детей при непосредственной угрозе жизни ребенка, выявления беспризорного или безнадзорного ребенка; совершенствования мер по профилактике социального сиротства, устройству на воспитание в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по постинтернатному сопровождению лиц из их числа; предоставления жилья и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, реализации услуги по уходу и присмотру за воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с инвалидностью при их помещении в медицинские организации и др.

Указом губернатора Пермского края от 10.04.2019 №45 утвержден региональный план мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства. В рамках разделов «Особые дети» и «Ребенок и его право на семью» регионального плана запланированы следующие мероприятия:

- реализация проекта «Наставники: не вместе, а рядом» по организации индивидуального взаимодействия воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с волонтерами-наставниками;
- реализация проекта по развитию потенциала воспитанников и выпускников домов-интернатов для умственно отсталых детей для самостоятельного проживания и создание преемственной модели их постинтернатной социальной интеграции «Вернуть будущее»;
- реализация проекта «В домике»;
- реализация технологии «Тренировочные квартиры» по подготовке детей-инвалидов с ментальными нарушениями к самостоятельному (сопровожаемому) проживанию;
- реализация технологии «Маленькая мама» по профилактике отказов от новорожденных детей;
- реализация комплекса дополнительных мер по совершенствованию работы организаций и орга-

нов системы профилактики в целях защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в замещающих семьях и под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- организация работы сайта по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Требуется мама» (www.poiskmam.ru);
- проведение курсов повышения квалификации специалистов органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

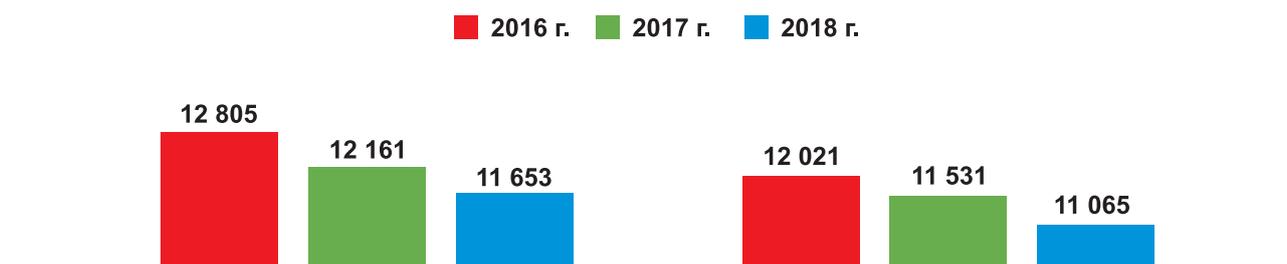
По состоянию на 1 января 2019 года в Пермском крае проживает 585 751 ребенок, из них 11 653 – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. За последние три года значительно, с 2,2 до 1,9%, сократилась доля социального сиротства от общего количества детей, проживающих в Пермском крае.

Наблюдается также динамика снижения вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2016 г. – 1398 чел., 2017 г. – 1349 чел., 2018 г. – 1334 чел.).

В 2018 году на 9% сократилось общее количество детей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства (2016 г. – 12 805 чел., 2017 г. – 12 161 чел., 2018 г. – 11 653 чел.). В Пермском крае остается стабильно высокой доля семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 94,9% (2016 г. – 93,8%, 2017 г. – 94,8%). В семьи граждан в 2018 году было устроено 42 ребенка с инвалидностью (2016 г. – 105 чел., 2017 г. – 68 чел.). При этом 73% детей с инвалидностью, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, в 2018 году воспитывались в замещающих семьях (219 детей – под опекой, 267 детей – в приемных семьях, 180 детей – в организациях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей).

Благодаря эффективной работе органов опеки и попечительства Пермского края по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, значительно, на 27%, снизилось количество детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей (2016 г. – 782 чел., 2017 г. – 626 чел., 2018 г. – 567 чел.).

Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае



Сокращение общего числа детей-сирот, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, количества вновь выявленных детей-сирот, реализация права детей жить и воспитываться в семье являются основными направлениями деятельности органов опеки и попечительства Пермского края. Данные показатели установлены в государственной программе «Социальная поддержка жителей Пермского края», утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 №1321-п.

Учитывая снижение в Пермском крае количества родившихся детей и коэффициента рождаемости в расчете на 1000 человек населения за последние три года (2016 г. – 14,2; 2017 г. – 12,2; 2018 г. – 11,2), важно сохранять каждого ребенка в семье для его полноценного воспитания и развития.

За последние три года количество детей, оставленных матерями (родителями) при рождении, снизилось на 28% (2016 г. – 102 ребенка, 2017 г. – 61 ребенок, 2018 г. – 74 ребенка).

В Пермском крае с 2014 года некоммерческим благотворительным фондом помощи детям «Дедморозим» реализуется проект по профилактике отказов от новорожденных детей «Рядом с мамой», в рамках которого специалисты фонда работают с роддомами, женскими консультациями и реагируют на любое намерение женщины отказаться от ребенка. Обученные специалисты налаживают контакт с родителями, оценивают безопасность сохранения ребенка в семье, анализируют ее проблемы и предлагают их решение. В случае согласия такая семья сопровождается до полутора лет – чтобы убедиться, что все трудности преодолены, дети в безопасности и роди-

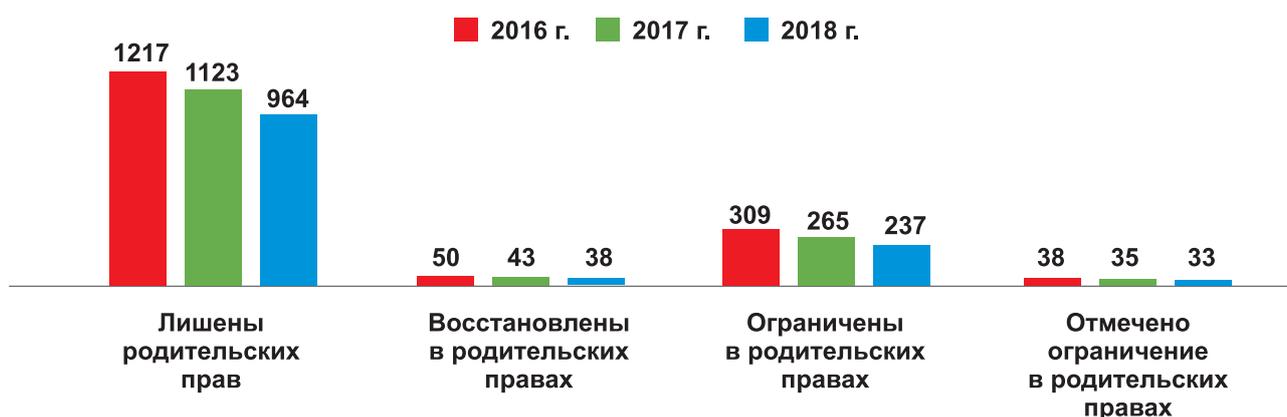
тели могут в дальнейшем сами справляться с их воспитанием.

В 2018 году проект «Рядом с мамой» фонда «Дедморозим» вошел в топ-100 лучших проектов Российской Федерации по итогам реализации инициативы «Вектор – Детство» Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А. Ю. Кузнецовой. Коллективы учреждений родовспоможения Пермского края были отмечены благодарностями Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за совместную с фондом работу по профилактике отказов от новорожденных.

Несмотря на признание проекта, остаются проблемы, требующие внимания и решения со стороны Правительства Пермского края. Например, остается нерешенным вопрос оперативной передачи информации о намерении женщины отказаться от ребенка – в целях предоставления социально-психологических услуг фонда всем женщинам с намерением отказа от новорожденного ребенка.

За последние три года практически в два раза уменьшилось количество усыновленных (удочеренных) детей (2016 г. – 339 детей, 2017 г. – 264 ребенка, 2018 г. – 184 ребенка). Гражданами Российской Федерации в 2018 году усыновлен 161 ребенок (2017 г. – 209 детей), иностранными гражданами (Италия, Испания, Израиль, Швейцария, Аргентина) – 23 ребенка (2017 г. – 55 детей). Основными причинами снижения количества усыновленных детей являются снижение количества отказов от новорожденных детей в учреждениях здравоохранения, а также увеличение количества детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, из многодетных семей.

Лишение и ограничение, восстановление в родительских правах в Пермском крае



В целях упрощения порядка подачи гражданами заявлений и документов, необходимых для получения заключений о возможности быть усыновителями, опекунами (попечителями), приемными родителями либо временно-го принятия в свои семьи ребенка, находящегося в организации для детей-сирот, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года №1716 внесены изменения:

- в правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории России (утверждены постановлением Правительства от 29 марта 2000 года №275);
- в правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан или принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в других установленных семейным законодательством формах (утверждены постановлением Правительства от 18 мая 2009 года №423);
- в правила временной передачи детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, остав-

шихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории России (утверждены постановлением Правительства от 19 мая 2009 года №432).

Из перечня документов, самостоятельно представляемых гражданами в органы опеки и попечительства, исключены: выписка из домовой (поквартирной) книги с места жительства или другой документ, подтверждающие право пользования жилым помещением или право собственности на жилое помещение, копия финансового лицевого счета с места жительства; справка органов внутренних дел, подтверждающая отсутствие у гражданина, выразившего желание стать опекуном, судимости или факта уголовного преследования; копия пенсионного удостоверения, справка из территориального органа Пенсионного фонда или другого органа, осуществляющего пенсионное обеспечение.

Данные документы будут запрашиваться органом опеки и попечительства у соответствующих уполномоченных органов в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Причины лишения родителей родительских прав в 2018 г.



Принимаемые меры по сопровождению семей, имеющих детей, и предоставлению социально-психологических, социально-бытовых и социально-юридических услуг позволили сократить численность детей, родители которых лишены родительских прав, на 21% (2016 г. – 933 чел., 2017 г. – 837 чел., 2018 г. – 740 чел.).

В 2018 году отмечается значительное снижение количества родителей, лишенных родительских прав (2016 г. – 1217 чел., 2017 г. – 1123 чел., 2018 г. – 964 чел.) и количества родителей, восстановленных в родительских правах (2016 г. – 50 чел., 2017 г. – 43 чел., 2018 г. – 38 чел.).

На 23% снизилось также количество родителей, ограниченных в родительских правах (2016 г. – 309 чел.,

2017 г. – 265 чел., 2018 г. – 237 чел.). Количество родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах, остается на уровне прошлых лет (2016 г. – 38, 2017 г. – 35 чел., 2018 г. – 33 чел.).

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Министерству здравоохранения Пермского края:

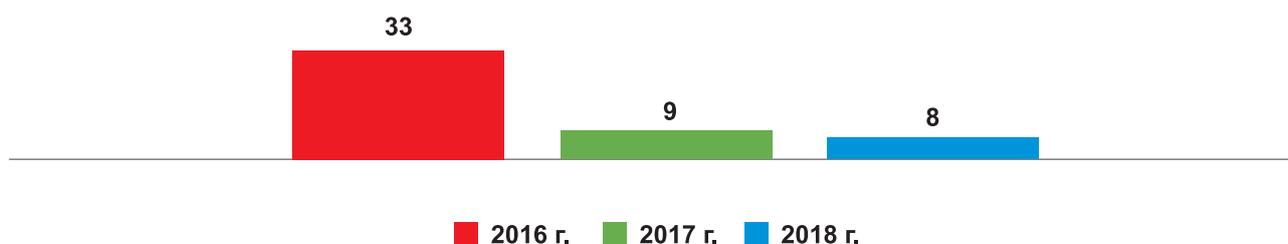
- **принять меры по заключению учреждениями родовспоможения Пермского края с наибольшим количеством отказов матерей от детей соглашения о сотрудничестве с некоммерческими организациями Пермского края, реализующими проекты по профилактике отказов от новорожденных детей;**

- организовать межведомственное совещание с участием Министерства социального развития Пермского края для решения вопроса о передаче всех сигналов об отказах от новорожденных из учреждений родовспоможения Пермского края, реализующими проекты по профилактике отказов от новорожденных детей, в целях оказания своевременных профилактических услуг женщинам в трудной жизненной ситуации.

Рабочая группа при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае по выявлению случаев неправомерного изъятия несовершеннолетних из семьи и случаев неправомерного вмешательства в дела семьи, а также по предотвращению указанных случаев

Последние два года остается стабильным количество детей, отобранных органами опеки и попечительства у родителей при непосредственной угрозе жизни и здоровью, в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации (2016 г. – 33 ребенка, 2017 г. – 9 детей, 2018 г. – 8 детей). По всем случаям приняты решения судов о лишении родительских прав или ограничении в родительских правах либо органами опеки и попечительства направлены иски в суд.

Численность детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе их жизни или здоровью в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации



В 2018 году на рабочей группе при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае по выявлению случаев неправомерного изъятия несовершеннолетних из семьи и случаев неправомерного вмешательства в дела семьи, а также по предотвращению указанных случаев (далее – Рабочая группа) было рассмотрено два обращения. По результатам рассмотрения обращений действия сотрудников субъектов системы профилактики детского и семейного неблагополучия признаны обоснованными и правомерными. В каждом случае членами Рабочей группы в адрес субъектов системы профилактики семейного и детского неблагополучия даны конкретные рекомендации по разрешению сложившихся ситуаций в интересах детей.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась бабушка, являющаяся опекуном несовершеннолетней внучки, оставшейся без попечения родителей, с жалобой на отстранение ее от обязанностей опе-

куна. В обращении заявитель сообщила, что от одежды ее внучки, когда она пришла домой, чувствовался запах алкоголя. Как выяснила опекун, ее подопечная находилась в соседнем от их дома общежитии, где проживает отец, лишенный родительских прав. Как сообщает заявитель, из-за наглого поведения девочки ее чаша терпения лопнула, и она пару раз ударила ее ремнем.

В ходе заседания Рабочей группы выяснилось, что в отдел опеки и попечительства МТУ №4 из школы поступило сообщение что между опекуном и подопечной возникла конфликтная ситуация из-за того, что девочка не пришла вовремя домой и опекун нанесла побои внучке. В этот же день инспектором по делам несовершеннолетних отдела полиции, сотрудником отдела опеки и попечительства межрайонного территориального управления №4 Министерства социального развития Пермского края, специалистом КДНиЗП при администрации Чернушинского района и участниками мобильной бригады была проведена внеплановая проверка семьи опекуна. На момент проверки заявитель не отрицала факта нанесения физической боли опекаемой внучке, так как она задержалась с воскресной школы и не отвечала на телефонные звонки. По данному факту в отношении заявителя составлен административный протокол по статье 6.1.1 КоАП РФ (побои), который направлен в мировой суд Чернушинского района. В связи с выявленными нарушениями по ненадлежащему исполнению обязанностей опекуна заявитель отстранена от исполнения обязанностей опекуна, несовершеннолетняя передана в другую замещающую семью.

По результатам рассмотрения обращения членами Рабочей группы принято решение о правомерности принятого решения, а также необходимости оказания данной семье психологической помощи по восстановлению кровнородственных отношений между бабушкой и внучкой.

В государственную приемную Уполномоченного в г. Кудымкаре обратилась гражданка К. с заявлением о несогласии с решением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Кудымкара об отобрании из семьи ее двоих несовершеннолетних детей.

В обращении заявитель сообщила, что 30 марта 2018 года органы опеки и попечительства изъяли из семьи ее дочерей на основании постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Кудымкара и передали на воспитание ее матери.

В ходе заседания Рабочей группы установлено, что 29 марта 2018 года КДНиЗП администрации г. Кудымкара при

рассмотрении административного протокола по статье 5.35.4.1 КоАП РФ в отношении гражданки К. были выявлены факты ненадлежащего исполнения матерью родительских обязанностей, а также несоблюдения ею прав и законных интересов несовершеннолетних детей. Поэтому КДНиЗП администрации г. Кудымкара единогласно приняло коллегиальное решение об отобрании отделом опеки и попечительства ТУ МСР ПК по Коми-Пермяцкому округу из семьи К. ее двоих несовершеннолетних детей и помещении их в ГКУ СО ПК ЦПД г. Кудымкара.

В результате рассмотрения обращения члены Рабочей группы приняли решение о признании действия сотрудников системы профилактики семейного и детского неблагополучия правомерными и обоснованными. Вместе с тем территориальному управлению Министерства социального развития Пермского края по Коми-Пермяцкому округу было рекомендовано предложить заявителю с ее согласия передать детей под опеку бабушки на период беременности и родов матери детей с учетом интересов несовершеннолетних детей, а КДНиЗП города Кудымкара – продолжить работу по восстановлению кровнородственных отношений в семье.

В декабре 2018 года проблемы межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики при принятии решения об отобрании ребенка из семьи в связи с обстановкой, опасной для его жизни и здоровья, и помещении в учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, также были обсуждены на заседании межведомственной рабочей группы по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних прокуратуры Пермского края. По итогам заседания межведомственной рабочей группы принято решение о проведении прокурорами городов и

районов в 2019 году проверки по исполнению субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних законодательства при отобрании детей в связи с угрозой их жизни и здоровью, помещении их в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

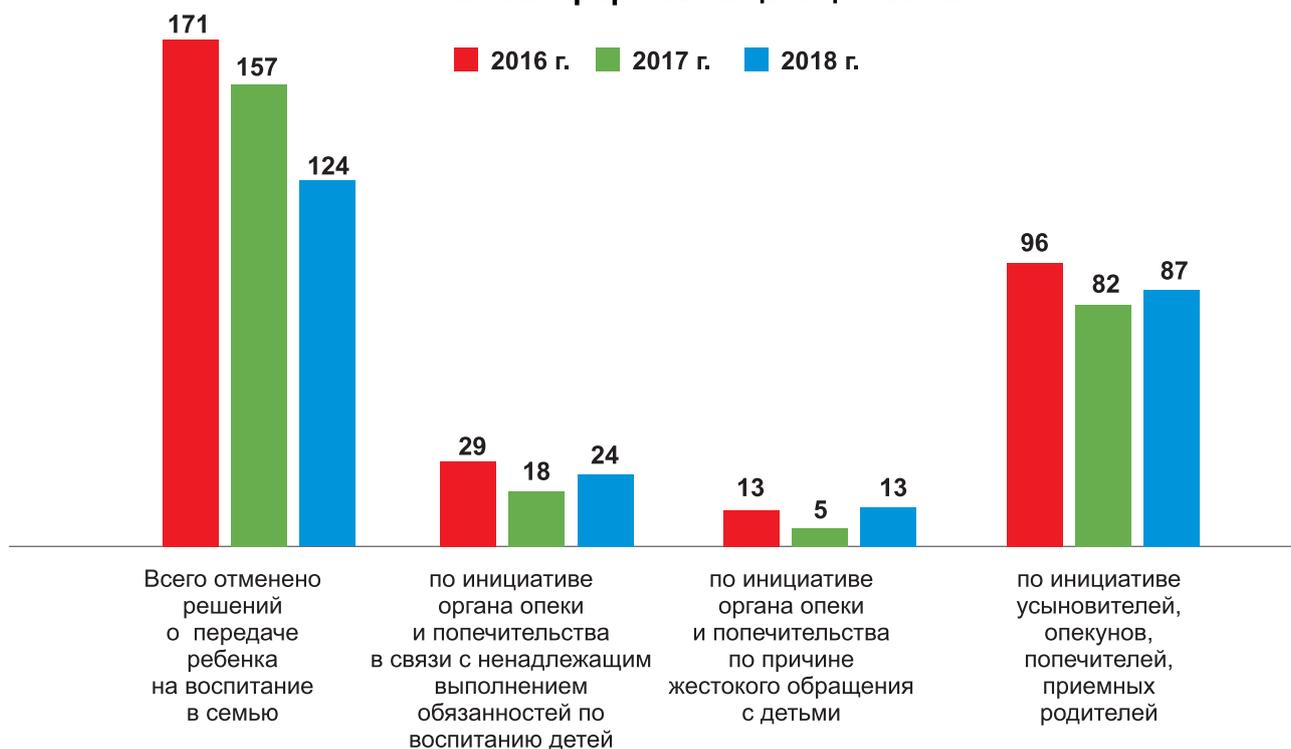
Семейные формы устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей

В настоящее время в Пермском крае детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывает 2091 приемная семья на основании договора о приемной семье. В 5663 семьях обязанности опекуна (попечителя) исполняются безвозмездно, в 10 семьях – на возмездных условиях.

В основном в замещающих семьях Прикамья воспитываются 1–2 ребенка, оставшихся без попечения родителей. Так, в 1602 приемных семьях и 5536 опекунских семьях воспитываются по 1–2 ребенка (без родных детей), в 364 приемных семьях и 134 опекунских семьях – 3–4 ребенка, в 125 приемных семьях и трех опекунских семьях – 5 и более детей.

По сравнению с прошлым годом, в 2018 году на 21% уменьшилось количество отмен решений о передаче ребенка на воспитание в замещающую семью (2016 г. – 171; 2017 г. – 157; 2018 г. – 124). Вместе с тем незначительно увеличилось количество отмен решений о передаче ребенка на воспитание в семью по инициативе органа опеки и попечительства в связи с ненадлежащим выполнением обязанностей по воспитанию детей, а также по причине жестокого обращения с детьми.

Мониторинг отмен и возвратов детей из всех форм замещающих семей



В целях предотвращения случаев отмены решений о передаче ребенка в семью, опекунам (попечителям), приемным родителям и детям, воспитывающимся в их семьях, в соответствии с законодательством о социальном обслуживании, бесплатно предоставляется социальное обслуживание на дому. В рамках социального обслуживания оказываются социально-психологические, социально-педагогические и социально-правовые услуги. Исходя из принципа адресности при установлении нуждаемости в социальном обслуживании, органы опеки и попечительства определяют вид сопровождения: стабильный (12 месяцев), адаптационный (6 месяцев), активный (3 месяца). От вида сопровождения зависит интенсивность и объем предоставляемых социальных услуг.

В крае большое внимание уделяется подготовке граждан, желающих принять детей-сирот на воспитание в семью. Программа и Правила подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утверждены приказом Министерства социального развития Пермского края от 17 июля 2012 года №СЭД-33-01-02-212.

В рамках Программы предусмотрены первичная диагностика заявителей, обучение кандидатов в замещающие родители (приемных родителей, опекунов, усыновителей) по образовательной программе с выдачей свидетельства (удостоверения), обучение действующих замещающих родителей, консультирование замещающих родителей по психолого-педагогическим, медицинским и социально-правовым проблемам.

Данные услуги на территории Пермского края предоставляются ГБУ ДО «Центр психолого-медико-социального сопровождения» и его структурными подразделениями в г. Перми, Кунгуре, Чусовом, Березниках, Кудымкаре, Чайковском, в Карагайском районе. Обучение по программе подготовки лиц, желающих принять на воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей, в 2018 году прошли 2023 человека. По программе переподготовки действующих замещающих родителей «Семейная мастерская» – 824 человека. По программе «Подросток в замещающей семье», предусматривающей дополнительное обучение замещающих родителей, которые воспитывают в своей семье детей-сирот с 12 до 16 лет, – 928 замещающих родителей.

С целью выявления и поощрения социально активных замещающих семей, утверждения приоритета семейного воспитания детей с 2005 года в крае проводится конкурс «Лучшая замещающая семья». В рамках конкурса для опекунов и приемных родителей, ставших победителями конкурса, учреждена награда – почетный нагрудный памятный знак «Лучшая замещающая семья». В 2018 году победителями краевого конкурса «Лучшая замещающая семья» стали: семья Ермолаевой Натальи Николаевны (г. Пермь), семья Раушани Асхатовны и Александра Сергеевича Петровых (Чусовской район), семья Ларисы Наитовны и Альберта Ризаевича Гиниятовых (Октябрьский район).

В Пермском крае продолжает свою деятельность Ассоциация замещающих семей Пермского края, объединившая 24 территориальные ассоциации.

В 2018 году Ассоциацией замещающих семей Пермского края при поддержке Министерства социального развития Пермского края, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, общественных организаций было проведено 12 мероприятий: совместное заседание

начальников органов опеки и попечительства и руководителей Ассоциаций замещающих родителей по вопросу создания службы мобильных бригад (г. Пермь); круглый стол «Обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, правовой грамотности» (г. Березники), «Уроки родительской любви» (г. Пермь), круглый стол «Профилактика жестокого обращения в отношении детей (Добрянский район), круглый стол «Обобщение опыта по сопровождению замещающих семей» (г. Пермь); VI Межмуниципальный фестиваль приемных семей «Семейный этнопикник» (Кудымкарский район), круглый стол «Обмен опытом работы мобильных бригад» (с. Кишерть); тренинг-семинар «Умение проявлять и контролировать чувства и эмоции» (Сивинский район), круглый стол «Профилактика жестокого обращения в отношении детей. Как помочь ребенку мирно решать конфликты с одноклассниками?» (Частинский район), туристический слет «Мы вместе!» (Кунгурский район), региональный слет замещающих семей «Родительские компетенции. Опыт работы мобильных бригад» (г. Оса). Традиционно итоги деятельности Ассоциации замещающих семей Пермского края были подведены на V Пермском краевом семейном форуме.

Так, на региональном слете замещающих семей по теме «Родительская компетентность. Опыт работы мобильных бригад» в г. Осе приняли участие руководители Ассоциаций замещающих родителей Пермского края, начальники отделов опеки и попечительства Министерства социального развития региона, консультант отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, более 50 замещающих родителей из 14 территорий края.

Работа слета проходила в двух секциях: в первой секции «Родительская компетентность» – «Письмо любящих родителей» приняли участие замещающие родители. Задачами этой встречи были согласование понятия «хороший родитель», составление портрета хороших родителей, работа с документами: «Меморандум родителей Пермского края», Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации». По итогам встречи замещающие родители еще долго разговаривали о том, что ответственному родителю стоит учиться. Это выгодно всем: детям, так как у любящих родителей – успешные дети; родителям – им гарантированы забота и любовь детей. Четкая родительская позиция, родительская компетентность ведут к тому, что микроклимат семьи становится благоприятным для воспитания детей.

На второй секции опыт работы мобильных бригад представляли специалисты Министерства социального развития Пермского края, начальники отделов опеки и попечительства, руководители ассоциаций замещающих семей.

Во второй половине дня для участников была организована практическая часть на трех площадках:

1. «Воспитание ребенка, пережившего жестокое обращение».
2. «Воспитание детей с ограниченными возможностями в условиях замещающей семьи».
3. «Особенности поведения детей подросткового возраста. Советы по преодолению кризисного поведения».

Работа всех секций проходила в форме тренингов и нацелена на профилактику психологического здоровья замещающих родителей, ознакомление с приемами саморегуляции.

В процессе тренингов с замещающими родителями были проведены упражнения-тесты. В результате тренингов замещающие родители смогли оценить свои возможности, освоили способы саморегуляции (как себе помочь и выйти из стрессовых ситуаций), оценили свое внутреннее состояние и способы поддержки психического здоровья.

24 мая 2018 года в рамках плана Ассоциации замещающих семей Пермского края состоялся круглый стол «Профилактика жестокого обращения в отношении детей» в г. Добрянке. С приветственным словом к участникам круглого стола обратились консультант Министерства социального развития Пермского края Евгения Зуева, консультант отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Дарья Салимулина, заместитель главы муниципального района по социальной политике Наталья Семерикова.

Участие в круглом столе приняли приемные семьи и специалисты органов опеки и попечительства из 13 территорий Пермского края. В рамках круглого стола с докладами по теме «Жестокое обращение с детьми. Виды, причины, последствия. Меры по предотвращению рисков жестокого обращения с детьми в замещающих семьях» выступили Евгений Пермяков, помощник прокурора г. Добрянки; Вероника Семёнова, заместитель начальника ОУУП и ПДН отдела МВД России по Добрянскому району; Галина Гуляева, заместитель директора по учебно-методической работе ГАУДО ПК ЦПМСС.

С докладом о профилактике жестокого обращения в отношении детей в замещающих семьях выступила Галина Вдовиченко, начальник отдела опеки и попечительства территориального управления Министерства социального развития Пермского края по Пермскому и Добрянскому муниципальным районам. О профилактике жестокого обращения с детьми в условиях учреждения и межведомственном взаимодействии рассказала Алла Зырина, заместитель директора по социально-реабилитационной и воспитательной работе Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних г. Перми.

После этого участники круглого стола разделились на две группы. Первая группа, в которую вошли начальники и специалисты отделов опеки и попечительства, ознакомилась с опытом работы с детьми на примере учреждений дополнительного образования с. Усть-Гаревая Добрянского муниципального района, который представила Ирина Валерьевна Вылегжанина, руководитель клуба замещающих родителей «Восходящая звезда», а также с опытом работы учреждений Добрянского района.

Вторая группа, состоящая из замещающих родителей, вместе с педагогом-психологом Центра психолого-медико-социального сопровождения Светланой Федосеевой обсудила вопросы создания безопасных условий для проживания и развития ребенка, а также воспитания безопасного поведения.

Для организации оперативной помощи замещающим семьям специалистами органов опеки и попечительства оказывается консультативная поддержка. С 2014 года введены и работают единые телефоны органов опеки и попечительства. Ежегодно на единые телефоны органов опеки и попечительства в территориях края поступает более 2 тыс. звонков.

С целью оказания помощи в случаях выявления возможных фактов неблагополучия в замещающих семьях, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без по-

печения родителей, при территориальных управлениях Министерства социального развития Пермского края в 2018 году созданы оперативные мобильные бригады, в которые включены представители территориальных ассоциаций замещающих семей. Разработан алгоритм деятельности мобильных бригад, утверждены планы-графики работы мобильных бригад.

Помимо этого, все руководители ассоциаций замещающих семей входят в состав комиссий по опеке и попечительству территориальных управлений Министерства социального развития Пермского края, которые рассматривают сложные и спорные вопросы в сфере опеки и попечительства.

Кроме этого, замещающие семьи приняли участие в исследовании финансовой грамотности опекунов, попечителей, приемных родителей, сотрудников организаций для детей-сирот и других организаций социального обслуживания в Перми и Пермском крае, организованном в начале 2018 года Центром «ГРАНИ» в рамках проекта «Разработка, апробация и распространение просветительских и информационных материалов, направленных на защиту прав опекаемых и получающих социальную помощь потребителей финансовых услуг в Пермском крае, Челябинской области и Ханты-Мансийском автономном округе».

Уполномоченный поддерживает выводы, сделанные в результате исследования, о необходимости проведения системной работы по распространению информации о финансовой грамотности.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Министерству социального развития Пермского края проанализировать причины отмен решений о передаче ребенка на воспитание в семью (в том числе по инициативе органов опеки и попечительства в связи с ненадлежащим исполнением возложенных обязанностей и по инициативе самих опекунов, попечителей, приемных родителей, усыновителей) и принять комплекс мер, направленных на снижение количества данных решений.

Воспитание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях для детей, нуждающихся в государственной поддержке

В Пермском крае ежегодно снижается количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в учреждениях (2017 г. – 616 детей, 2018 г. – 572 ребенка).

В 2018 году в крае продолжилась работа по реорганизации сети организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей:

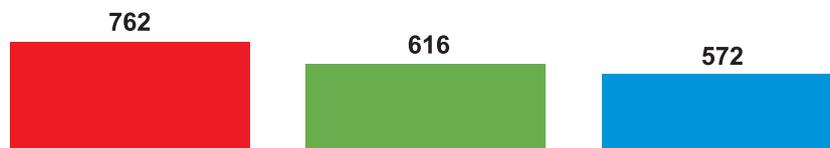
ГКУСО ПК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Добрянки присоединено к ГКУСО ПК «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» г. Перми;

ГКУСО ПК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Лысьвы присоединено к ГКУСО ПК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Горнозаводска;

ГКУСО ПК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Соликамска присоединено к ГКУСО ПК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Березники.

Количество детей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей

■ 2016 г. ■ 2017 г. ■ 2018 г.



В результате реорганизации к концу 2018 года в Пермском крае функционирует сеть из 12 организаций: 1 социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, 9 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей; 2 детских дома-интерната для умственно отсталых детей. Сеть представляет собой многофункциональные центры с отделениями временного пребывания (8 организаций), отделениями длительного пребывания (6 организаций), отделениями младшего возраста (5 организаций), кризисными отделениями для женщин (2 организации). В центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Кудымкара и г. Березники имеются все типы отделений. Во всех организациях созданы семейные условия проживания. В настоящее время организации для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, решают приоритетные задачи по проведению качественной реабилитации ребенка и сохранению кровной семьи, профилактике социального сиротства.

За 2018 год в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, государственные услуги были предоставлены 4086 несовершеннолетним (2017 г. – 4172 чел.).

В связи с открытием кризисных отделений для женщин и женщин с детьми, количество несовершеннолетних, находящихся в них на конец года, незначительно увеличилось (на 2018 г. – 1260 чел., на 2017 г. – 1243 чел.), при этом количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, снизилось на 7% (2018 г. – 588 чел., 2017 г. – 630 чел.).

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступали обращения граждан с ходатайствами о помещении детей в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Например, к детскому омбудсману обратилась гражданка Ч. с ходатайством о помещении подруги ее сына в Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Перми. В обращении заявитель сообщила, что мама девочки умерла, отец работает и живет в будке на парковке машин, злоупотребляет спиртными напитками, у него отсутствуют паспорт и прочие документы. Девочка (15 лет) живет вместе с отцом, где нет условий для проживания ребенка: отсутствует спальное место, душ, место для выполнения уроков, а также у нее нет медицинского полиса и не оформлена пенсия по случаю потери матери. Со слов заявителя, она уже несколько лет покупает одежду для девочки, так как та каждые выходные и каникулы находится у них. Как сообщила гражданка Ч., сама девочка боится обратиться за помощью в органы опеки и попечительства.

По ходатайству Уполномоченного в Министерство социального развития Пермского края, на основании личного

заявления девочки, она была зачислена в Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Перми. Центром несовершеннолетней оказывается необходимая реабилитационная помощь и содействие в оформлении документов.

С октября по ноябрь 2018 года повторно проведена оценка соответствия всех организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Пермского края требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года №481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

В состав экспертной группы по проведению оценки вошли Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, представители Министерства социального развития Пермского края, Министерства здравоохранения Пермского края, Общественной палаты Пермского края, общественных организаций: Пермского краевого отделения общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд», благотворительного фонда помощи детям «Дедморозим», благотворительного фонда «Солнечный круг» (по согласованию), социально ориентированной автономной некоммерческой организации «Радуга», ГАУДО ПК «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения».

Согласно критериям оценки, деятельность каждой организации для детей-сирот оценивалась по трем сводным критериям:

- временность пребывания несовершеннолетних в организации для детей-сирот, организация содействия устройству детей на воспитание в семью;
- создание в организации для детей-сирот благоприятных условий пребывания, приближенных к семейным;
- помощь в социальной адаптации детей в возрасте до 18 лет и лиц в возрасте от 18 лет и старше, в подготовке к самостоятельной жизни.

В ходе проведения оценки соответствия организаций для детей-сирот требованиям постановления Правительства №481 установлено, что все организации для детей-сирот Пермского края соответствуют вышеперечисленным критериям.

Во всех организациях для детей-сирот края созданы благоприятные условия проживания, максимально приближенные к семейным, способствующие интеллектуальному, эмоциональному, духовному, нравственному и физическому развитию детей. Условия проживания в группах созданы по квартирному типу. В них предусмотрено проживание и пребывание детей разного возраста и состояния

здоровья. В группах-семьях, если это не противоречит интересам несовершеннолетних, проживают полнородные и неполнородные братья и сестры, дети из одной семьи, дети, находящиеся в родственных отношениях и дети, которые ранее вместе воспитывались в одной семье.

Во всех организациях для детей-сирот края воспитанникам обеспечена возможность иметь индивидуальное пространство. Приобретение личных вещей осуществляется при участии ребенка или с учетом его пожеланий, личные вещи ребенка находятся в свободном для него доступе.

Воспитанникам обеспечивается возможность общения с родственниками, в том числе с несовершеннолетними, в форме встреч, совместных праздников, общения по телефону.

С 2017 года в целях успешной социализации и сокращения (исключения) случаев помещения выпускников детских домов-интернатов для детей-инвалидов (далее – ДДИ), достигших 18-летнего возраста, в психоневрологические интернаты, на базе двух ДДИ Пермского края реализуется проект по подготовке воспитанников к самостоятельному и/или сопровождаемому проживанию. В результате системной работы по реабилитации детей-инвалидов удалось на 30% по сравнению с 2014 годом снизить долю выпускников, переведенных в психоневрологические интернаты для взрослых.

Вместе с тем по результатам проверок членами экспертной группы даны рекомендации по индивидуализации пространства жилых комнат воспитанников (личные фотографии, постеры и др.) в отдельных учреждениях, а также рассмотрению возможности участия подростков в мастер-классах по профессиональной ориентации в сети Интернет.

В 2018 году продолжилась работа Правительства Пермского края по маршрутизации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся воспитанниками ГКУЗ ПК «Пермский краевой специализированный дом ребенка для детей с органическими поражениями центральной нервной системы с нарушением психики» (далее – Дом ребенка).

Напомним, что в 2017 году Министерством здравоохранения Пермского края принято решение о реорганизации ГБУЗ ПК «Детская клиническая больница №13» (далее – ДКБ №13) и Дома ребенка в форме слияния. Присоединение Дома ребенка к ДКБ №13 осуществлено с сохранением всех его функций: воспитательных, педагогических, развивающих.

В соответствии с распоряжением губернатора Пермского края от 28 декабря 2017 г. №125-рпп создана комиссия по маршрутизации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся воспитанниками Дома ребенка, в состав которой вошли представители общественных организаций, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, представители аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, профильных министерств. На заседаниях вышеуказанной комиссии рассмотрено каждое личное дело всех несовершеннолетних воспитанников Дома ребенка, каждому определена дальнейшая маршрутизация.

Перевод воспитанников Дома ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Пермского края (далее – учреждения) проходил поэтапно, с учетом возрастных и физических особенностей несовершеннолетних.

В целях определения дальнейшей маршрутизации вновь выявленных детей младшего возраста, оставшихся без попечения родителей, издан приказ Министерства социального развития Пермского края от 8 июня 2018 г. №СЭД-33-01-03-406, определяющий алгоритм направления несовершеннолетних, находящихся в медицинских организациях, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

За период реорганизации Дома ребенка в учреждения переведено 43 несовершеннолетних в возрасте от 5 месяцев до 4 лет. С целью комфортного перехода воспитанников из Дома ребенка в план работы учреждений были включены мероприятия по дополнительному контролю за воспитанниками в виде регулярного психологического обследования детей на предмет социально-психологической адаптации, с целью исключения кризисных явлений.

При поступлении состояние переведенных детей было удовлетворительное, за детьми было установлено наблюдение со стороны врачей-педиатров, психологов, социальных педагогов, логопедов, медицинского персонала учреждений.

В группах для детей раннего возраста учреждений создана развивающая среда, соответствующая возрасту и состоянию здоровья, позволяющая ребенку чувствовать себя комфортно и безопасно, с детьми работает стабильный состав воспитателей.

Адаптационный период детей проходил в легкой форме, несовершеннолетние прибавили в весе, наблюдалось хорошее эмоциональное состояние.

На сегодняшний день в отношении всех детей реализуются индивидуальные программы реабилитации и жизнеустройства. Дети в полном объеме получают всестороннюю педагогическую, психологическую и медицинскую помощь. Определен образовательный маршрут детей. Все дети обучаются по программам дошкольного и дополнительного образования. Проведена работа по поиску близких родственников детей. Большая часть детей переданы в семьи родственников или приобрели новые семьи.

В настоящее время Дом ребенка функционирует в составе многопрофильной больницы, что позволяет оказывать детям эффективно и своевременно более качественную медицинскую помощь, проводить реабилитационные мероприятия, в том числе в раннем возрасте. Учитывая то, что дети отделения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ДКБ №13, имеют серьезные нарушения состояния здоровья (80% детей нуждаются в оказании паллиативной помощи, 50% находятся на зондовом питании), им обеспечено оказание круглосуточной врачебной помощи, а при необходимости – реанимационной помощи в условиях палаты интенсивной терапии.

Следует отметить значительное ежегодное снижение количества самовольных уходов воспитанников из учреждений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Пермского края (2016 г. – 795; 2017 г. – 592; 2018 г. – 486), что стало возможным только благодаря организации системной работы учреждений по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних. По информации Министерства социального развития Пермского края, в 2018 году на 9% снизилось количество воспитанников, совершивших самовольный уход из учреждений (275 воспитанников, 7% от общего числа прошедших воспитанников). Причины самовольных уходов

несовершеннолетних из учреждений ежегодно остаются неизменными: наличие у ребенка отклонения в психическом развитии личности; желание встретиться род-

ственниками, бывшими опекунами (попечителями), приемными родителями, друзьями; нежелание подчиняться режиму дня, установленному в организации.

Динамика показателей самовольных уходов несовершеннолетних

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Динамика показателей, (%)
Количество самовольных уходов воспитанников из учреждений Пермского края (ЦПД и СРЦН)	795	592	486	-18
Количество несовершеннолетних, самовольно ушедших из учреждений Пермского края	270	303	275	-9
из них:				
из ЦПД	220	219	162	-26
из СРЦН	50	93*	113**	+21

* 12% от общего числа прошедших воспитанников.

** 13% от общего числа прошедших воспитанников.

Министерством социального развития Пермского края обеспечивается постоянный контроль за деятельностью организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Пермского края (выездные проверки, ежемесячные совещания, методическое сопровождение).

В 2018 году приняты следующие меры по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из учреждений для детей-сирот:

- ежедневно в оперативном режиме осуществляется мониторинг самовольных уходов воспитанников;
- разработаны и направлены методические материалы (рекомендации) по профилактике самовольных уходов для специалистов организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- усилены меры административного контроля в организациях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе при организации пропускного режима (организовано круглосуточное административное дежурство, заключены договоры на оказание квалифицированной охраны, установлено наружное видеонаблюдение, наличие кнопки тревожной сигнализации);
- установлена личная ответственность руководителей организаций для детей-сирот за факты совершения воспитанниками самовольных уходов;
- проведено обучение более 40 специалистов организаций для детей-сирот инновационным технологиям работы с несовершеннолетними по профилактике самовольных уходов и противоправного поведения в рамках реализации государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 №1321п;
- изменен график работы воспитателей в организациях для детей-сирот: воспитатели сопровождают образовательный процесс воспитанников (с особо проблемными детьми посещают уроки); пересмотрены расписания работы кружков, секций, мероприятия перенесены на более позднее время для повышения занятости воспитанников;
- во всех организациях для детей-сирот разработаны и утверждены планы мероприятий по профилактике самовольных уходов среди несовершеннолетних на текущий год, согласованы планы совместной работы с органами полиции;

- создана межведомственная рабочая группа по профилактике самовольных уходов из организаций для детей-сирот Пермского края по предупреждению происшествий, преступлений, правонарушений среди воспитанников учреждений (приказ Министерства от 22.06.2013 №СЭД-33-01-03-306), которая собирается не менее двух раз в год.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае входит в состав межведомственной рабочей группы по профилактике самовольных уходов из учреждений Пермского края для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по предупреждению происшествий, правонарушений среди воспитанников учреждений.

22 марта 2018 года в г. Кирове состоялась VIII межрегиональные педагогические чтения «Адаптация и социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» по теме «Проблемы социализации и реабилитации детей-сирот», которые прошли в Институте развития образования Кировской области при поддержке Министерства образования Кировской области.

Участниками педагогических чтений стали руководители и заместители руководителей учреждений интернатного типа, педагоги-практики образовательных организаций, специалисты органов опеки и попечительства города Кирова, Кировской области и Пермского края. Общее количество участников педагогических чтений составило около 70 человек.

С приветственным словом к участникам педагогических чтений обратились: Валерий Дегтярев, заместитель министра образования Кировской области; Владимир Шабардин, Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области; Дарья Салимулина, консультант отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае; Марина Салтыкова, старший методист кафедры специального (коррекционного) и инклюзивного образования КОГОАУ ДПО «ИРО Кировской области».

К педагогическим чтениям был подготовлен и издан сборник материалов «Адаптация и социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по теме «Проблемы социализации и реабилитации детей-сирот»: Сборник методических материалов участников VIII межрегиональных педагогических чтений (из опыта работы интернатных учреждений г. Кирова, Кировской области и Пермского края) 22 марта 2018 года» (серия «Все дети – наши»).

Консультант отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Дарья Салимулина на педагогических чтениях представила опыт Пермского края по социализации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся как в учреждениях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, так и в замещающих семьях.

Все выступления отличались актуальностью и практической значимостью. В доступной и наглядной форме были представлены материалы из опыта работы по проблеме социализации и реабилитации детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. После выступления участников педагогических чтений состоялась открытая дискуссия по обсуждению нормативно-правовой базы, регламентирующей работу с данным контингентом детей на региональном уровне, в частности вопросы постинтернатного сопровождения и наставничества, а также ведения документации на ребенка (индивидуальной программы реабилитации и жизнеустройства). Отметили необходимость обучения кандидатов в опекуны, в том числе кровных родственников; необходимость сопровождения замещающих семей, повышения статуса замещающих семей.

При подведении итогов педагогических чтений участники отметили практико-ориентированную направленность, доброжелательную атмосферу, высокий уровень организации мероприятия.

28 марта 2018 года на базе МАОУ СОШ №36 г. Перми состоялся IV ежегодный краевой методический форум специалистов организаций социального обслуживания населения Пермского края, осуществляющих работу с несовершеннолетними, организаторами которого стали Министерство социального развития Пермского края и администрация Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних г. Перми.

Целью данного мероприятия является повышение профессиональной компетентности специалистов учреждений социального обслуживания Пермского края по средствам построения диалога специалистов субъектов системы профилактики, изучения передового опыта работы и взаимодействия в социальной сфере различных организаций, ориентированных на оказание помощи несовершеннолетним и их семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Участниками Ярмарки-форума являются Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, представители Министерства социального развития Пермского края, специалисты учреждений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, представители БФ «Дедморозим», ПРОО «ПравДА вместе», ПРОО «Территория семьи» и других некоммерческих, общественных и государственных организаций.

На пленарном заседании с приветственным словом к участникам форума обратились заведующая сектором по работе с организациями для детей, нуждающихся в государственной поддержке, Министерства социального развития Пермского края Елена Чиркова, директор МАОУ «СОШ №36» г. Перми Александр Колчанов, директор ГКУ СО ПК «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» г. Перми Татьяна Индейкина.

С докладом на пленарном заседании выступила Дарья Салимулина, консультант отдела по защите прав ре-

бенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, Татьяна Палева, заместитель начальника отделения организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России г. Перми, Алла Виноградова, заведующая кризисным центром по оказанию помощи при суицидальном поведении городской больницы №8 и др.

После пленарного заседания участники Форума продолжили свою работу на следующих секциях:

1. Стандартизация работы специалистов учреждений социального обслуживания для детей по ведению личного дела воспитанника, находящегося на реабилитации в отделении временного пребывания ЦПД и СРЦН.

2. Образовательная деятельность в учреждениях социального обслуживания для детей.

3. Буллинг (травля) в подростковой среде.

4. Предотвращение экстремизма, радикализма в подростковой и молодежной среде.

5. Секция для руководителей учреждений социального обслуживания для детей. Взаимодействие с представителями СМИ.

6. Семинар-супервизия для воспитателей СВГ «Открытый разговор: обычными словами об обычных детях».

7. Организация медицинского обслуживания несовершеннолетних, в том числе в рамках СВГ. Алгоритмы и схемы работы в современных условиях.

По результатам работы на секциях Форума планируется создание конкретных материалов: стандарта формирования личного дела воспитанника отделения временного пребывания ЦПД и СРЦН; программы тренинга или алгоритма работы со случаем буллинга; основ Программы учреждения по профилактике экстремизма, радикализма; предложения по ведению судебных процедур в отношении несовершеннолетних; алгоритм организации медицинского обслуживания в СВГ и др.

В перерывах между пленарным заседанием и работой в секциях участники Форума познакомились с ярмаркой методических разработок, организованной организационно-методическим отделением Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних г. Перми. Разработки (методические пособия и дидактические материалы, изготовленные своими руками или по собственным наработкам в практической деятельности) были представлены специалистами учреждений, которые можно было приобрести на ярмарке за условную валюту «Один талант» или обменять на изделия «собственного производства» – пальчиковые кукольные театры, сенсорные доски и плоскости, уникальные поделки из папье-маше и т. д.

Кроме этого, участники Форума имели возможность поучаствовать в мастер-классах: обзор универсальных метафорических ассоциативных карт «МАК-карты для всех»; работа с кинетическим песком, кварцевым песком и терапевтической методикой «Мешочек счастья»; позитивное планирование и самопрограммирование, мастер-класс «Мечты сбываются!»; по финансовой грамотности, интерактивные формы работы с воспитанниками, игры-энергизаторы, успокаивающие игры, игры в помещении и другими.

Проведение Форума наглядно доказывает необходимость мероприятий такого формата – это не просто возможность заявить об успехах и обменяться опытом работы, но и редкий случай обсудить актуальные вопросы, стоящие перед специалистами-практиками.

Уже традиционно в апреле 2018 года прошел региональный этап окружного конкурса детского творчества «Звездочки Прикамья» в рамках проекта Приволжского федерального округа «Вернуть детство». Во Дворце молодежи города Перми собрались талантливые мальчишки и девчонки от 4 до 18 лет из всех организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Пермского края.

В 2018 году более шестидесяти сольных и коллективных номеров в четырех номинациях: «Слово» (проза, поэзия, художественное слово), «Танец» (народные, классические, бальные и современные танцы), «Вокал» (академическое, народное, эстрадное пение и авторская песня) и «Оригинальный жанр» представили на конкурс более 120 юных артистов.

Юные дарования восхитили своим талантом и артистизмом не только зрителей, но и профессиональное жюри, в состав которого вошли Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, представители Министерства социального развития Пермского края, аппарата главного федерального инспектора по Пермскому краю, общественных организаций, педагоги по вокалу, хореографии, режиссуре, сценической речи.

Победителей определяли по возрасту в каждой номинации, 38 коллективов вернулись домой с грамотами и ценными призами. Участники, которые не завоевали призовых мест, получили сладкие подарки и сертификаты участников.

В оригинальном жанре лучшими стали ребята из Березников, Краснокамска, Перми и Горнозаводска. В танце – из Перми, Чайковского, Осы, Краснокамска, Березников. Лучшими в вокале были ребята из Перми, Лысьвы, Осы, Кудымкара, Горнозаводска и Березников.

Проникновенным чтением в номинации «Слово» поразили ребята из Перми, Березников, Кудымкара, Горнозаводска. Девочка из Кудымкара прочитала стихотворение на родном, коми-пермяцком языке.

Гости фестиваля смогли также оценить выставку прикладного творчества «МастерОК-2018», экспонаты которой были изготовлены воспитанниками из организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке, края. Благотворительными фондами «Солнечный круг» и «Дедморозим» для победителей и участников выставки были приготовлены призы и подарки, лучшими мастерами в прикладном искусстве стали ребята из Перми, Лысьвы, Кудымкара, Краснокамска, Чайковского.

Победители краевых конкурсов представили Пермский край в конкурсах Приволжского федерального округа «Звезды детства» и «МастерОК» в сентябре 2018 года в Республике Мордовия.

27 ноября 2018 года в г. Перми состоялись XI педагогические чтения имени А. А. Католикова в Пермском крае, организаторами которых выступили Министерство социального развития Пермского края, Уполномоченный по правам человека в Пермском крае и Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае.

Темой педагогических чтений в этом году стали «Современные подходы в работе с детьми, нуждающимися в особой заботе государства».

Участие в Католиковских чтениях приняли Уполномоченные по правам человека и ребенка в Пермском крае, специалисты их аппаратов, руководители и специалисты организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отделов опеки и попечительства,

центров психолого-педагогического и медико-социального сопровождения, а также делегации из Свердловской области и Республики Коми.

Работа педагогических чтений прошла в рамках пяти секций:

- секция I – «Индивидуальный план развития и жизнеустройства – новые возможности работы» состоялась в ГКУСО ПК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, с ОВЗ» г. Перми;
- секция II – «Современные подходы и технологии профилактики проявлений деструктивного поведения в подростковой среде» – в ГКУСО ПК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Перми;
- секция III – «Организация для детей-сирот – территория развития особых детей. Традиции и инновации» состоялась в МАУ «Дворец молодежи» г. Перми;
- секция IV – «Сотрудничество организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с общественными объединениями и средствами массовой информации» – в ГКУСО ПК «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» г. Перми;
- секция V – «Актуальные вопросы реализации полномочий по опеке и попечительству над несовершеннолетними: новые подходы» – в Министерстве социального развития Пермского края.

На пленарном заседании с докладом о задачах и перспективах развития организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, выступила Надежда Подьянова, заместитель министра социального развития Пермского края. Павел Миков, Уполномоченный по правам человека в Пермском крае, рассказал об основных направлениях государственной политики в области защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до 2027 года. Светлана Денисова, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, выступила с докладом о взаимодействии государственных учреждений с некоммерческими общественными организациями в интересах детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Свой доклад «Идеи педагогической поддержки и заботы о ребенке в деятельности и трудах В. А. Сухомлинского» представила Лариса Косолапова, доктор педагогических наук, профессор.

В 2018 году организаторами было принято решение об определении лауреатов премии им. А. А. Католикова по пяти номинациям:

1. ГКУСО ПК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Краснокамска – в номинации «За верность традициям».
2. ГКУСО ПК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья» г. Перми – в номинации «За постоянное движение вперед».
3. ГКУСО ПК «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» г. Перми – в номинации «Ребенок в семью».
4. ГКУСО ПК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Горнозаводска – в номинации «Успешный выпускник».
5. ГКУСО ПК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» Ильинского района – в номинации «Связь времен и поколений».

Меры социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2018 году обратились 167 опекунов, попечителей, приемных родителей и 65 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

Обращения от замещающих родителей в основном поступали с жалобами на действия (бездействие) органов опеки и попечительства в части отстранения от опекунов обязанностей, отказа передать ребенка на воспитание в приемную семью, предоставить разрешение на снятие денежных средств опекаемого ребенка, волокиты при принятии решения о временной передаче детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прекращения выплаты денежных средств на содержание опекаемого ребенка.

Большинство обращений по вопросам опеки и попечительства к детскому омбудсману поступают от родителей и родственников несовершеннолетних детей с ходатайствами о предоставлении информации о местонахождении детей, об оказании содействия по установлению опеки над детьми либо помещению их в учреждение для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по ограничению либо лишению родителей родительских прав, о проведении проверки в отношении опекуна, попечителя, приемного родителя в связи ненадлежащим исполнением им обязанностей по воспитанию ребенка. Поступают жалобы и о несогласии с принятым решением о передаче ребенка в замещающую семью, на отказ признать кандидатом в опекуны, попечители, приемные родители, на установление опекуном препятствий по общению с ребенком.

В 2018 году на меры социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, из бюджета Пермского края было выделено более 2,2 млрд рублей.

Размер ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот, находящихся в замещающих семьях, с 1 января 2018 года увеличен и составляет от 7958 до 12 860 рублей, в зависимости от пола и возраста ребенка.

Замещающим родителям компенсируются расходы на культурно-массовую работу, приобретение хозяйственного инвентаря, предметов личной гигиены, медикаментов, игр, игрушек, книг (в размере 10% от норм содержания в год, что составляет от 8305 до 13 420 рублей). Также компенсируются затраты по оплате коммунальных услуг в размере 5% от норм содержания в год, что составляет от 4152 до 6710 рублей.

Обучающимся в государственных образовательных учреждениях лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помимо полного государственного обеспечения выплачивается ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной стипендии, а также заработная плата, начисленная в период производственного обучения и производственной практики.

Выпускникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, без продолжения обучения выплачивается единовременная денежная компенсация в размере 41 046 руб., продолжающим обучение – 16 429 руб.

Приемным родителям, воспитывающим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивается ежемесячное вознаграждение, базовый размер которого составляет 3894,73 руб. Размер вознаграждения увеличивается на 50% за воспитание ребенка старше 14 лет; на 100% – за воспитание ребенка-инвалида, а также ребенка, имеющего заболевание, входящее в перечень категорий заболеваний, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения». Средний размер вознаграждения составляет 6920,49 рубля за воспитание одного ребенка.

Приемным родителям, воспитывающим детей более одного года, из средств краевого бюджета предоставляется денежная выплата на приобретение оборудования (мебели) в размере 15 840 рублей с периодичностью один раз в пять лет.

Гражданам, усыновившим ребенка (детей) из числа детей-сирот, проживающим на территории Пермского края, из средств краевого бюджета выплачивается единовременное пособие в размере 100 000 рублей на каждого усыновленного ребенка. Из средств федерального бюджета усыновителям, принимающим в семью ребенка-инвалида, ребенка старше 7 лет или братьев/сестер, выплачивается единовременная выплата в размере 147 261,04 рубля на каждого ребенка.

В целом территориальными управлениями Министерства социального развития Пермского края обеспечивается своевременность предоставления мер социальной поддержки детям-сиротам. Вместе с тем в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступают единичные обращения от законных представителей детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, о нарушениях при предоставлении им мер социальной поддержки.

Так, в 2018 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило пять обращений от опекунов, попечителей, приемных родителей с жалобами на прекращение выплаты на содержание опекаемого ребенка. По ходатайству Уполномоченного в Министерство социального развития Пермского края по всем обращениям проведена проверка правомерности прекращения выплаты пособия на содержание детей. В результате проведенных проверок установлено, что выплаты были прекращены в связи с тем, что родители несовершеннолетних детей, не лишены и не ограничены в родительских правах, были освобождены из учреждений исполнения наказаний.

В соответствии с Порядком и условиями предоставления мер социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 23.03.2007 №40-п, выплаты денежных средств на опекаемого, воспитанника приемной семьи прекращается в случае освобождения родителей, не лишенных и не ограниченных в родительских правах, от отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обращает внимание Министерства социального развития Пермского края на необходимость информирования опекунов, попечителей, приемных родителей

об условиях назначения и прекращения выплаты денежных средств на содержание опекаемого ребенка, иных мер социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также наступлении условий, при которых выплата мер социальной поддержки прекращается.

Детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, в Пермском крае предоставляются бесплатные путевки для оздоровления детей в организациях отдыха и оздоровления. В период оздоровительной кампании 2018 года 9702 ребенка из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 7 до 17 лет отдохнули в детских лагерях, что составляет 93% от общего количества данной категории детей.

С 1 января 2018 года опекунам, попечителям, приемным родителям предоставлена возможность получения компенсации в случае самостоятельного приобретения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, путевок и оплаты проезда к месту лечения (отдыха) и обратно опекунами.

Приказом Министерства социального развития Пермского края от 19.03.2018 №СЭД-33-01-03-854 утвержден Порядок предоставления опекунам (попечителям), приемным родителям или патронатным воспитателям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, компенсации расходов на оплату стоимости самостоятельно приобретенной путевки в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, санаторно-оздоровительные детские лагеря, расположенные на территории Российской Федерации, и проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно (далее – Порядок).

В 2018 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступали обращения опекунов, попечителей, приемных родителей с жалобами на отказ в выплате компенсации стоимости самостоятельно приобретенной путевки и проезда к месту лечения (отдыха) опекаемого ребенка и обратно.

Например, в адрес детского омбудсмана обратилась гражданка С. с жалобой на отказ в предоставлении компенсации денежных средств за путевку в оздоровительный центр на опекаемого внука, так как в названии организации, предоставляющей услуги по оздоровлению детей отсутствует слово «лагерь». Уполномоченным было направлено ходатайство в Министерство социального развития Пермского края, являющееся уполномоченным органом в сфере отдыха и оздоровления Пермского края, для проверки изложенных фактов. По результатам рассмотрения Министерством социального развития было принято решение о выплате опекуну компенсации за приобретенную путевку.

К Уполномоченному поступило также обращение опекуна с ходатайствами о предоставлении возможности выплаты компенсации стоимости самостоятельно приобретенной путевки в детский оздоровительный лагерь продолжительностью менее 21 дня.

Так, в ходе личного приема обратилась гражданка Н., являющаяся опекуном несовершеннолетней внучки, с жалобой на отказ в предоставлении компенсации стоимости путевки в детский лагерь «Лазаревские берега» продолжительностью 10 дней в целях летнего отдыха и оздоровления ребенка. Со слов заявителя, она обратилась в службу опеки Орджоникидзевского района за компенсацией, но ей отказали, потому что путевка на 10 дней, а компенсация предоставляется за 21 день.

Действительно, Порядком предусмотрено, что компенсация предоставляется по одной из форм отдыха и оздоровления: загородный лагерь отдыха и оздоровления детей или санаторно-оздоровительный детский лагерь. В соответствии с Законом Пермского края от 5 февраля 2016 г. №602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» продолжительность смен в данных лагерях составляет 21 и 24 дня соответственно.

По информации Министерства социального развития Пермского края, в соответствии с реестром организаций отдыха и их оздоровления Пермского края на 2018 год лагерь «Лазаревские берега» заявлен как палаточный лагерь.

Учитывая потребность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей в отдыхе и оздоровлении в профильных лагерях и сменах, палаточных лагерях, **Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Правительству Пермского края предусмотреть возможность предоставления замещающим родителям компенсации стоимости самостоятельно приобретенных путевок в лагерь исходя из посуточного расчета стоимости путевки, в том числе в лагеря палаточного типа, профильные лагеря и др.**

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей

В 2018 году в Списке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда Пермского края, состояло 5422 человека (2016 г. – 5891 человек, 2017 г. – 5504), из них 3900 человек – это лица в возрасте от 18 до 23 лет и старше 23 лет, у которых право на предоставление жилого помещения наступило в текущем году (2016 г. – 3817; 2017 г. – 3668).

Количество лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, в 2018 году уменьшилось по сравнению с прошлым годом на 38%. Так, жильем было обеспечено 617 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (16% от количества имеющих право на получение жилья в 2018 году), из них 378 по обязательствам органов местного самоуправления, 239 – по обязательствам Правительства Пермского края (2017 г. – 998 человек).

В 2018 году в рамках формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот в Пермском крае приобретено 790 квартир, в том числе 481 – органами местного самоуправления Пермского края.

На формирование специализированного жилищного фонда в бюджете были предусмотрены средства в размере 1008,7 млн руб., в том числе 155,6 млн руб. – средства федерального бюджета. В 2018 году средства, выделенные на приобретение и закуп жилых помещений из федерального бюджета, освоены в полном объеме, из краевого бюджета освоены на 77,2%. Основными причинами неосвоения являются возврат муниципальными образованиями неиспользованного остатка субвенций; неисполнение обязательств подрядчиками и расторжение государственных контрактов; признание конкурсных процедур несостоявшимися по причине отсутствия заявок; экономия по итогам проведения конкурсных процедур.

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Пермском крае



На конец 2018 года остаются неисполненными 163 судебных решения о предоставлении жилья детям-сиротам: из них 120 судебных решений планируется исполнить в первом полугодии 2019 года (ожидается предъявление для осмотра жилья и заключение договоров найма специализированного жилищного фонда); по 30 судебным решениям право по обеспечению жильем отложено в связи с нахождением в местах лишения свободы (27 человек), в розыске (2 человека), в учреждении социального обслуживания населения (1 человек).

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю, в 2018 году на исполнении Управления находилось 106 исполнительных производств, ответчиками по которым являлись администрации муниципальных районов (городских округов) Пермского края, из них окончено и прекращено 49 исполнительных производств. На начало 2019 года администрациями муниципальных районов (городских округов) Пермского края остаются не исполненными 114 исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам.

За пять лет в Пермском крае специализированный жилищный фонд для детей-сирот сформирован в объеме 3829 благоустроенных квартир, из которого 80% квартир в новых домах, 20% – на вторичном рынке.

По истечении пятилетнего срока в 2018 году в отношении 51 нанимателя жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения, в связи с отсутствием обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, органам местного самоуправления предложено принять решение об исключении жилых помещений из муниципального специализированного жилищного фонда и заключении с гражданами договоров социального найма в отношении данных жилых помещений.

Территориальными органами Министерства социального развития Пермского края осуществляется консультативная работа среди детей-сирот по вопросам обеспечения жилыми помещениями и реализации их прав.

В целях содействия в социальной адаптации детей-сирот, заключивших договоры найма специализированных жилых помещений, продолжено осуществление социального сопровождения. В течение 2018 года социальное сопровождение установлено в отношении 1187 нанимателей жилых помещений специализированного жилищного фонда, что составляет 32,3% от численности детей-сирот, которым предоставлены жилые помещения.

Министерством социального развития Пермского края ежеквартально проводится сверка списков, представленных органами местного самоуправления. По итогам отчетов органов местного самоуправления за первое полугодие 2018 года в Министерство социального развития Пермского края и Министерство строительства и архитектуры Пермского края, возникла потребность проведения контрольных мероприятий отдельных территорий.

По исполнению полномочий в части формирования списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, Министерством социального развития Пермского края проведены проверки 20 муниципальных образований: г. Пермь, Губаха, Кунгур, Соликамск, Гремячинский, Добрянский, Ильинский, Карагайский, Краснокамский, Куединский, Октябрьский, Осинский, Пермский, Соликамский, Чайковский, Чердынский, Чернушинский, Чусовской, Кудымкарский, Гайнский муниципальные районы. По результатам проверки органами местного самоуправления списки детей-сирот были скорректированы к 1 октября 2018 года.

В целях координации деятельности органов местного самоуправления и получения сводной информации по объемам бюджетных средств и численности детей-сирот, включенных в список, численности детей-сирот, обеспеченных жильем, Министерством социального развития Пермского края внедрена с 1 января 2019 года в ЕАИС «Социальный регистр населения Пермского края» подпрограмма «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан».

В целях осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края утверждены

приказ Министерства от 18.03.2019 №СЭД-33-01-03-141 «О проведении проверки наличия у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оснований для предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда».

По информации прокуратуры Пермского края, анализ исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий выявляет необходимость совершенствования регионального законодательства в указанной сфере. Так, по предложению прокуратуры края в региональные нормативные правовые акты в настоящее время вносятся изменения, направленные на установление дополнительного способа формирования специализированного жилищного фонда в виде участия органов местного самоуправления в долевом строительстве жилья. Кроме того, в 2018 году по протесту прокуратуры края региональным министерством закупок отменен запрет на приобретение для детей-сирот квартир в деревянных домах.

Как показывают прокурорские проверки, органы местного самоуправления необоснованно затягивают проведение аукционов на приобретение (строительство) жилых помещений, не используют все возможности для формирования спецжилфонда, в ущерб собственным интересам бездействуют при определении размера субсидии краевого бюджета на реализацию государственных полномочий. Об этих существенных недостатках, влекущих нарушения жилищных прав сирот, прокуратура края неоднократно в течение 2018 года информировала губернатора края и Совет глав муниципальных образований края. В декабре 2018 года, по результатам очередной проверки в указанной сфере губернатору Пермского края внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2018 году поступило 74 обращения по вопросам защиты жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

В основном обращения касаются вопросов непредоставления жилого помещения специализированного жилищного фонда, включения в Список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, признанных нуждающимися в обеспечении жилым помещением специализированного жилищного фонда (далее – Список), предоставления некачественных жилых помещений, защиты имущественных прав ребенка-сироты.

Например, в феврале 2018 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за неделю до своего 23-летия обратилась гражданка П., являющаяся лицом из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, с ходатайством о включении ее в Список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в обеспечении жилым помещением специализированного жилищного фонда (далее – Список).

За заявителем закреплено жилое помещение в Юсьвинском районе Пермского края, но у нее отсутствуют какие-либо документы на указанное жилое помещение: оно не принадлежит ей ни на праве собственности, ни по договору социального найма, она не является членом семьи нанимателя по договору социального найма. Кроме того, 18 сентября 2015 года по результатам проведенного Инспекцией государственного жилищного надзора Пермского края осмотра технического состояния дома сделано за-

ключение о его несоответствии требованиям, предъявляемым к жилым помещениям.

В целях оказания содействия по включению девушки в Список Уполномоченный направил ходатайство в территориальное управление Министерства социального развития Пермского края по Коми-Пермяцкому округу и администрацию Юсьвинского муниципального района.

По результатам рассмотрения ходатайств, 23 марта 2018 года отделом по Юсьвинскому району территориального управления Министерства социального развития Пермского края по Коми-Пермяцкому округу принято решение установить факт невозможности проживания гражданки П. в ранее занимаемом жилым помещении, а 27 марта распоряжением администрации Юсьвинского муниципального района она включена в Список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в обеспечении жилым помещением специализированного жилищного фонда, по Юсьвинскому муниципальному району.

Учитывая, что заявитель длительное время проживала на территории города Перми, она в судебном порядке установила факт проживания на территории города Перми, но управление жилищных отношений администрации города Перми отказалось включить ее в Список на территории города Перми, так как возраст заявителя на момент включения в Список превысил 23 года.

По мнению Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, отказ управления жилищных отношений администрации города Перми включить заявителя в Список г. Перми является неправомерным, так как заявление о ее включении в Список было подано ею еще до достижения возраста 23 лет.

В целях проведения проверки по фактам необоснованного отказа в переводе в Список города Перми и принятии мер по защите жилищных прав лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченным направлено ходатайство в прокуратуру города Перми. По результатам проведенной прокуратурой г. Перми проверки факт незаконного отказа управления жилищных отношений администрации г. Перми о включении гражданки П. в Список на территории города Перми подтвердился. Начальнику управления жилищных отношений администрации города Перми внесено представление с требованием повторно рассмотреть вопрос о включении заявителя в Список на территории города Перми.

Аналогичное обращение поступило в адрес Уполномоченного в марте 2018 года от гражданки С. с жалобой на отказ включить в Список на территории города Кудымкара по новому месту жительства лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, так как она снялась с регистрационного учета по месту жительства в Юрлинском районе и тем самым ухудшила свои жилищные условия.

В обращении заявитель сообщила, что она включена в Список на территории Юрлинского района с 2013 года, но там не проживает с момента лишения родителей родительских прав. Дом, в котором она проживала, уже физически отсутствует, родственников в Юрлинском районе у заявителя нет и возвращаться туда она не намерена. 11 октября 2017 года заявитель снялась с регистрационного учета в Юрлинском районе и зарегистрирована по месту пребывания в г. Кудымкаре. 12 октября 2017 года она обратилась с заявлением в администрацию Юрлинского района с ходатайством о переводе ее в Список на территории г. Кудымкара, но администрация Юрлинского района ее

личное дело направила в администрацию г. Кудымкара лишь спустя три месяца и не с полным пакетом документов. Из-за ненадлежащей работы органов местного самоуправления заявитель не имеет возможности реализовать свое право на предоставление жилого помещения.

По ходатайству Уполномоченного в администрацию Юрлинского муниципального района и в администрацию города Кудымкара заявитель была переведена в Список г. Кудымкара в связи со сменой места жительства.

В адрес детского омбудсмена обращались также опекуны с ходатайством о защите жилищных прав подопечных.

Так, в мае 2018 года в ходе личного приема в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Б., опекун несовершеннолетнего ребенка, мать которого умерла в марте 2018 года, отец уклоняется от исполнения родительских обязанностей, с ходатайством оказать содействие по запросу сведений, содержащихся в ЕГРН, в целях установления собственника жилого помещения. Со слов заявителя, мать несовершеннолетнего приобрела жилое помещение на средства материнского (семейного) капитала, но долю в собственности на сына не выделила. В настоящее время у заявителя есть сведения, что указанное жилье было перепродано третьим лицам.

Уполномоченным в адрес Министерства социального развития Пермского края направлено ходатайство об оказании содействия по защите имущественных прав несовершеннолетнего, в том числе по запросу сведений, содержащихся в ЕГРН, в целях установления собственника жилого помещения.

По результатам рассмотрения обращения территориальным управлением Министерства социального развития Пермского края по г. Перми в целях установления собственников жилых помещений направлен запрос в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии. Установлено, что жилье помещения принадлежат на праве единоличной собственности матери несовершеннолетнего подопечного. Органами опеки и попечительства г. Перми приняты меры по защите жилищных и имущественных прав несовершеннолетнего опекаемого ребенка.

В течение 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае посетил жилые помещения специализированного жилищного фонда.

По поручению губернатора Пермского края М. Г. Решетникова 11 июля 2018 года Уполномоченный по правам человека в Пермском крае П. В. Миков и Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае С. А. Денисова посетили дома специализированного жилищного фонда для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, расположенные по адресам: г. Пермь, ул. Журналиста Деметьева, д. 48, 52, и ул. Исхакова, д. 43, 45, 49, и провели встречу с жителями указанных домов.

В обследовании жилых помещений также приняли участие: Е. А. Ведерников, заместитель начальника департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Перми; А. В. Золотов, главный инженер ООО Пермское муниципальное унитарное предприятие «Городское коммунальное и тепловое хозяйство»; Е. В. Курбацкая, главный специалист-эксперт отдела по надзору по коммунальной гигиене Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю; С. П. Опарина, начальник отдела №2 надзора за зданиями в Северном округе Инспекции государственного

строительного надзора Пермского края; К. В. Пилецкая, консультант управления жилищных отношений администрации города Перми, С. И. Романов, заместитель главы администрации города Перми; А. Г. Тихонова, заместитель начальника управления жилищной политики Министерства строительства и архитектуры Пермского края; Д. А. Салимулина и Е. С. Истомина, консультанты аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае.

По результатам выборочного обследования жилых домов и квартир Уполномоченные отметили, что в квартирах имеется сырость, трещины на стенах, некачественная электропроводка, которая, со слов жителей дома, привела к пожару в одной из квартир; неблагоустроенный двор. Кроме того, по состоянию жилых помещений есть основания полагать, что при строительстве были использованы самые дешевые материалы. При этом плата за жилищно-коммунальные услуги составляет немалые суммы: около 2700 рублей в летний период, 5000–7000 рублей в отопительный период.

Указанные дома полностью лишены удобной инфраструктуры и транспортной развязки – ближайшая школа и остановка общественного транспорта расположены в двух километрах от микрорайона застройки. Со слов жителей домов, дети, учащиеся МАОУ «СОШ №118» г. Перми (ул. Колыбалова, д. 44), от дома до школы ходят пешком в любое время года и в любую погоду. Учитывая, что в данных домах проживают дети младшего школьного возраста, отсутствие инфраструктуры (асфальтированной дороги, освещения) и транспортного обеспечения обучающихся до школы вызывает беспокойство за безопасность детей.

Жители сообщают также, что собственники близлежащих частных домов и коттеджей регулярно складировать мусор на контейнерной площадке для сбора мусора, расположенной на территории домов специализированного жилищного фонда. Кроме того, компания ООО «Экол», предоставляющая услуги сбора и транспортировки отходов, вывозит мусор нерегулярно, поэтому во дворе постоянно собираются бродячие собаки, которые разносят мусор по всему двору.

По результатам проведенной проверки Уполномоченные направили письмо в адрес губернатора Пермского края М. Г. Решетникова с рекомендациями:

1. Поручить администрации города Перми совместно с Министерством социального развития Пермского края незамедлительно провести поквартирное обследование домов, выявить существующие недостатки и провести ремонтные работы до начала отопительного сезона.
2. Поручить Инспекции государственного жилищного надзора в Пермском крае и Региональной службе по тарифам провести проверку обоснованности стоимости платы за жилое помещение и коммунальные услуги в специализированном жилищном фонде.
3. Министерству социального развития Пермского края выявить и обеспечить услугами социального сопровождения нуждающихся лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в указанных домах, 100% семей, имеющих детей, а также провести организационную работу по содействию формированию органов самоуправления домов (совет дома, старший по дому, совет домов и т.п.).
4. Администрации города Перми:
 - принять меры по обеспечению безопасности маршрута детей, проживающих в указанных

домах, до МАОУ «СОШ №118» г. Перми, а также принять меры к обеспечению доступности городского транспорта для жителей;

- провести работу по межеванию земель придомовой территории в целях ее ограждения от бродячих собак и предотвращения пользования жильцами частных домов и коттеджей контейнерной площадкой для сбора мусора;
- провести работы по благоустройству придомовых территорий и обустройство детских площадок.

По результатам рассмотрения рекомендаций Уполномоченных 14 августа 2018 года состоялась выездная проверка условий проживания нанимателей – лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений по ул. Исакова, ул. Дементьева (всего 150 квартир). Комиссией в составе представителей Министерства строительства и архитектуры Пермского края, территориального управления Министерства социального развития Пермского края по г. Перми, представителей администрации г. Перми, ГКУ Пермского края «Управление жилыми помещениями для детей-сирот специализированного жилищного фонда», ООО ПМУП «Городское коммунальное и тепловое хозяйство» проведено поквартирное обследование с целью выявления существующих недостатков.

В результате проверки выявлены замечания в части площади жилых помещений и технического состояния многоквартирных домов по указанным адресам. В 70 жилых помещениях сохраняются недостатки: сырость в связи с нерабочей системой вентиляции, некачественная электропроводка, многочисленные трещины на стенах в квартирах и на фасадах зданий; кроме того, отсутствует инфраструктура (асфальтированные дороги, наружное освещение), ограждение модульной газовой котельной и придомовой территории с оборудованным при входе домофоном.

По результатам проверки Инспекцией государственного жилищного надзора Пермского края (далее – Инспекция) в отношении ПМУП «Городское коммунальное и тепловое хозяйство» выявлено нарушение порядка определения размера платы за коммунальную услугу по отоплению. ПМУП «Городское коммунальное и тепловое хозяйство» выдано предписание об устранении выявленных нарушений. Исполнение предписания находится на контроле Инспекции.

По информации администрации г. Перми, строительство автомобильных дорог осуществляется в соответствии с проектно-сметной документацией, получившей положительное заключение органов государственной экспертизы. В настоящее время проектно-сметная документация на строительство автомобильной дороги по ул. Журналиста Дементьева от ул. Лядовской до дома №147 по ул. Журналиста Дементьева направлена на рассмотрение в органы государственной экспертизы.

В соответствии с бюджетом города Перми на 2018 год и плановый период 2019–2020 годов предусмотрено финансирование на выполнение строительно-монтажных работ по строительству автомобильной дороги с обустройством остановочных пунктов, освещением, водоотведением, озеленением и установкой малых архитектурных форм по ул. Журналиста Дементьева. Плановый срок окончания работ – 2020 год.

В ноябре 2017 года заключен муниципальный контракт на выполнение проектно-исследовательских работ по строительству систем наружного освещения в микрорай-

оне Запруд II: ул. Кравченко (включая остановку общественного транспорта «Улица Кравченко»). В настоящее время специалистами администрации города Перми совместно с ООО «ПМУП ГКТХ» подготавливается проект благоустройства придомовой территории и локально-сметный расчет.

По информации Министерства социального развития Пермского края, по состоянию на начало августа 2018 года, из 145 нанимателей жилья специализированного жилищного фонда фактически постоянно проживают 65 нанимателей (из них 41 семья с детьми), которым предоставляется услуга в виде социального сопровождения. Не проживают в жилых помещениях 80 человек (4 – в местах лишения свободы, 36 проживают в Пермском крае, 40 – в г. Перми в иных жилых помещениях, двое умерли, трое по решению суда получили другие жилые помещения).

Все семьи с детьми, проживающие по вышеуказанным адресам, находятся на социальном сопровождении. Специалистом по социальному сопровождению проводится следующая работа: консультирование и содействие в оформлении мер социальной поддержки; содействие в заключении соглашений по рассрочке задолженности с управляющей организацией; проведение выезда представителя управляющей организации на территорию проживания граждан; консультирование о необходимости подачи показаний счетчиков по ГВС и ХВС в управляющую компанию, возможности перерасчета по показаниям; установление местонахождения не проживающих в квартирах нанимателей и направление им уведомлений о задолженности и необходимости связаться со специалистом по сопровождению, оказание содействия в трудоустройстве, заключении соглашений по рассрочке задолженности и др.

В результате активизации мероприятий по социальному сопровождению нанимателей жилых помещений, проведенных в августе – сентябре 2018 года, уменьшилась общая задолженность по оплате ЖКУ на 178 775 руб., трудоустроено два человека, назначены меры социальной поддержки 22 семьям, во взаимодействии с муниципалитетом подготовлена информация, необходимая для проведения ремонта в жилых помещениях, обеспечена подготовка к школе семьям первоклассников.

В связи с поступившей жалобой на качество жилья, 17 июля 2018 г. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова посетила жилые помещения специализированного жилого фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенные на ул. Ленина в г. Нытве.

В выездной проверке участие также приняли представители Министерства строительства и архитектуры Пермского края, Инспекции государственного жилищного надзора Пермского края, администрации Нытвенского района по инфраструктуре. В ходе осмотра выявлены признаки аварийности конструктивных элементов здания.

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае рекомендовано администрации Нытвенского муниципального района незамедлительно провести поквартирное обследование дома, выявить существующие недостатки, составить перечень необходимых работ, в рамках гарантийных обязательств направить претензию застройщику ООО «Седьмое небо» о незамедлительном устранении недостатков, выявленных во время эксплуатации жилого дома и поквартирного обследования дома,

до начала отопительного сезона; принять меры по возобновлению подачи горячей воды в квартиры; провести работы по благоустройству придомовой территории и оборудованию детской площадки.

Инспекцией Государственного жилищного надзора в администрацию Нытвенского городского поселения и в Нытвенскую городскую прокуратуру направлено письмо о необходимости проведения Комиссии по чрезвычайным ситуациям.

ООО «ПК Каллистрат» проведено обследование технического состояния строительных конструкций зданий и выдано заключение о соответствии построенного жилого дома согласной проектной документации, представление поверочных расчетов. Рекомендации по их устранению, определению возможности его дальнейшей безопасной эксплуатации получены.

Вместе с тем 26 декабря 2018 года в составе межведомственной комиссии по рассмотрению вопроса о выявлении оснований для признания аварийным и подлежащим сносу или реконструкции многоквартирного дома проведен повторно осмотр технического состояния вышеуказанного многоквартирного дома, в ходе которого выявлены признаки аварийности отдельных конструктивных элементов и принято решение организовать мониторинг с целью выявления динамики развития дефектов по состоянию несущих стен многоквартирного жилого дома, представить локальный сметный расчет на проведение работ по капитальному ремонту дома.

По результатам исполнения рекомендаций Уполномоченного в июле 2018 года в доме было восстановлено горячее водоснабжение, частично оборудована детская площадка.

С 2016 года остаются неисполненными рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по созданию условий в общежитиях Пермского края в части размещения семейных студентов с детьми, в том числе из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также по рассмотрению возможности предоставления во временное пользование жилых помещений специализированного жилищного фонда другим лицам из числа детей-сирот, в случае если наниматель длительное время не проживает в данном жилом помещении (например, находится в местах лишения свободы).

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Правительству Пермского края:

- **создать условия в общежитиях Пермского края в части размещения семейных студентов с детьми в соответствии с Санитарно-эпидемиологическими требованиями к устройству, оборудованию и содержанию общежитий для работников организаций и обучающихся образовательных учреждений СП 2.1.2.2844-11, утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.03.2011 №23;**
- **рассмотреть возможность предоставления во временное пользование жилых помещений специализированного жилищного фонда другим лицам из числа детей-сирот, в случае если наниматель длительное время не проживает в данном жилом помещении (например, находится в местах лишения свободы);**
- **рассмотреть вопрос увеличения (перераспределения) лимитов бюджетных средств для органов местного самоуправления, исходя из реальной**

потребности муниципальных образований в денежных средствах и наличия условий, способствующих освоению субвенций;

- **принять меры по исполнению вступивших в законную силу судебных решений о возложении на Правительство Пермского края обязанности предоставить жилые помещения специализированного жилищного фонда Пермского края для детей-сирот, принятых до 1 июля 2017 г., в полном объеме;**
- **проработать вопрос о передаче органам местного самоуправления государственных полномочий в части осуществления государственного контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, занимаемых лицами из числа детей-сирот;**
- **разработать методические рекомендации и провести методические семинары для территориальных управлений Министерства социального развития Пермского края в части подготовки заключений о наличии либо отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.**

Органам местного самоуправления Пермского края:

- **проработать вопрос о проведении, в том числе в рамках муниципального жилищного контроля, мероприятий по обеспечению надлежащего использования и сохранности жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;**
- **организовать совместно с территориальными управлениями Министерства социального развития Пермского края и поставщиками коммунальных услуг соответствующую работу с нанимателями, имеющими задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг, направленную на сокращение объемов существующей задолженности;**
- **обеспечить соблюдение нормативных сроков проведения конкурсов на отбор управляющей компании в случаях, когда собственниками жилых помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления.**

Право на медицинское обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей

На основании статьи 7 Федерального закона от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа предоставляется бесплатная медицинская помощь в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь, проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров, и осуществляется их направление на лечение за пределы территории Российской Федерации.

В Пермском крае диспансеризация детского населения организована в соответствии с приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 августа 2017 г. №514н «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних», от 11 апреля 2013 г. №216н «Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью», от 15 февраля 2013 г. №72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

Организация проведения диспансеризации детей-сирот находится на особом контроле в Министерстве здравоохранения Пермского края и Министерстве социально-развития Пермского края.

По информации Министерства здравоохранения Пермского края, по итогам 2018 года в рамках проведения диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, осмотрено 4195 детей (100% от запланированного количества). По результатам диспансеризации распределение детей по группам здоровья следующее:

1-я группа здоровья (здоровые дети) – 0,54%;

2-я группа здоровья (дети, у которых отсутствуют хронические заболевания, но имеются некоторые функциональные и морфофункциональные нарушения) – 37,54%;

3-я группа здоровья (дети, страдающие хроническими заболеваниями вне обострения) – 35,7%;

4-я группа здоровья (дети, страдающие хроническими заболеваниями в активной стадии, с частыми обострениями) – 16,68%;

5-я группа здоровья (дети, страдающие тяжелыми хроническими заболеваниями с частыми обострениями, дети-инвалиды) – 9,53%.

Проведена диспансеризация 8528 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, что составило 98% от плана. Осмотрено 259 детей-инвалидов, из них индивидуальные программы реабилитации детей-инвалидов выполнены на 100%. По итогам диспансеризации распределение детей, проживающих в замещающих семьях, по группам здоровья следующее: 1-я группа здоровья – 6,71%; 2-я группа здоровья – 66,96%; 3-я группа здоровья – 23,05%; 4-я группа здоровья – 2,51%; 5-я группа здоровья – 0,76%.

В Пермском крае медицинская помощь детям-сиротам осуществляется врачами-педиатрами, врачами-специалистами, а также средним медицинским персоналом. В случае возникновения у детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, острых заболеваний, обострений хронических заболеваний медицинская помощь детям оказывается в организациях для детей-сирот в виде доврачебной, первичной врачебной медико-санитарной помощи и первичной специализированной медико-санитарной помощи.

При наличии медицинских показаний врачи-педиатры организаций для детей-сирот направляют детей на консультации к врачам-специалистам медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную

помощь по территориально-участковому принципу. Доставка детей из организаций для детей-сирот на консультативный прием в детскую поликлинику осуществляется транспортом организации для детей-сирот в сопровождении сотрудника организации для детей-сирот. Прием детей из стационарных учреждений для детей-сирот в детскую поликлинику проводится в присутствии сопровождающего сотрудника из организации для детей-сирот при наличии выписки из первичной медицинской документации организации для детей-сирот, информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство, подписанного законным представителем ребенка.

В случае возникновения неотложных и экстренных состояний медицинским персоналом в организациях для детей-сирот осуществляется оказание неотложной медицинской помощи в рамках первичной медико-санитарной помощи (доврачебной и врачебной медицинской помощи), скорая медицинская помощь детям-сиротам оказывается станцией (отделением) скорой медицинской помощи по территориальному принципу. Медицинская эвакуация в медицинские организации детей из организаций для детей-сирот в случае возникновения экстренных состояний осуществляется бригадой скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи. Ребенка дополнительно сопровождает сотрудник организации для детей-сирот.

Уход за детьми, госпитализированными в круглосуточные стационары медицинских организаций из организаций для детей-сирот, осуществляется средним и младшим медицинским персоналом медицинской организации, в которую госпитализирован ребенок.

В Пермском крае с 2014 года благотворительным фондом «Дедморозим» реализуется проект «Больничные мамы», в рамках которого уход за детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, осуществляют «больничные мамы» – волонтеры и профессиональные сиделки, которые окружают этих детей заботой. В рамках проекта «Больничные мамы» ежегодно удается обеспечить заботой более ста ребят.

К сожалению, с 2016 года остается не исполненной Правительством Пермского края рекомендация Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае о поручении Министерству социального развития Пермского края и Министерству здравоохранения Пермского края стандартизировать услугу по сопровождению воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних и детей, отобранных из семей, на период их госпитализации в лечебно-профилактические учреждения.

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, отраженных в ежегодных докладах начиная с 2016 года, 4 июня 2018 года приказами Министерства здравоохранения Пермского края №СЭД-34-01-06-426 и Министерства социального развития Пермского края №СЭД-33-01-03-392 утвержден алгоритм межведомственного взаимодействия при проведении медицинского обследования несовершеннолетних, временно помещенных в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Данным алгоритмом регулируются отношения по взаимодействию территориальных управлений Министерства социального развития Пермского края, медицинских организаций, организаций для детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, Пермского края при временном помещении несовершеннолетних в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Правительству Пермского края поручить Министерству социального развития Пермского

края и Министерству здравоохранения Пермского края стандартизировать услугу по сопровождению воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних и детей, отобранных из семей, на период их госпитализации в лечебно-профилактические учреждения.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Государства-участники признают, что неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества.»

Государства-участники признают право неполноценного ребенка на особую заботу и поощряют и обеспечивают предоставление при условии наличия ресурсов имеющему на это право ребенку и ответственным за заботу о нем помощи, о которой подана просьба и которая соответствует состоянию ребенка и положению его родителей или других лиц, обеспечивающих заботу о ребенке».

Часть 1 и 2 Конвенции ООН о правах ребенка

В плане мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках десятилетия детства (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 года №1375-р), большое внимание уделено защите интересов детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья.

Указом губернатора Пермского края от 10.04.2019 №45 утвержден региональный план мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства. В рамках раздела «Особые дети» регионального плана запланированы следующие мероприятия:

- создание условий для обеспечения развития и воспитания детей-инвалидов, в том числе детей с тяжелыми и множественными нарушениями развития, в семье, включая разработку и реализацию программ обучения членов семей с детьми-инвалидами, предусматривающих психолого-педагогическое и правовое обучение, обучение подбору и использованию технических средств реабилитации, реабилитационным навыкам, а также навыкам ухода за детьми-инвалидами и общению с ними;
- внедрение эффективных практик оказания комплексной помощи детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам, в том числе детям с расстройствами аутистического спектра;
- обеспечение повышения квалификации по вопросам работы с обучающимися с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью;
- реализация программ по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов;
- организация услуги временного пребывания детей-инвалидов в принимающих семьях «Передышка»;
- разработка и внедрение системы работы по эффективной поддержке процесса обучения и социализации детей с особенностями восприятия (дислексией).

Мероприятия, включенные в План Десятилетия детства, направлены прежде всего на увеличение доступности реабилитационных услуг для детей-инвалидов, создания для них условий для полноценной интеграции в жизнь общества, повышения доступности образовательных услуг и профориентации в период обучения в школе с целью дальнейшего трудоустройства.

По информации Министерства социального развития Пермского края, по состоянию на 1 января 2019 года на территории Пермского края проживает 9511 детей-инвалидов (2018 г. – 9139 детей-инвалидов; на 2017 г. – 9667 детей-инвалидов).

В целом можно отметить увеличение в Пермском крае количества детей, которым впервые установлена инвалидность (2016 г. – 970 детей, 2017 г. – 972 ребенка, 2018 год – 1032 детей). В 2018 году основными причинами инвалидности у детей в Пермском крае стали: психические расстройства (22%), врожденные аномалии (21%), болезни нервной системы (19%).

Важным элементом поддержки семей с детьми-инвалидами является социальное сопровождение, которое сейчас организовано социальными службами на территории города Перми. В рамках социального сопровождения семьям с детьми-инвалидами оказывается помощь в решении бытовых, правовых, медицинских, педагогических, социальных проблем.

В 2018 году социальными участковыми по месту жительства семей, воспитывающих детей с инвалидностью, была проведена информационно-просветительская работа практически с каждой семьей о мерах социальной поддержки для семей, воспитывающих особенного ребенка.

По мнению родителей детей-инвалидов, в целях оказания наиболее эффективных правовых консультаций по вопросам предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми-инвалидами необходимо проведение обучения специалистов службы социальных участковых профессиональным компетенциям в области защиты прав

детей с инвалидностью, в том числе с участием представителей некоммерческих организаций.

Правительством Пермского края сохраняется сеть реабилитационных учреждений для детей с инвалидностью: центры комплексной реабилитации инвалидов, санаторно-курортные учреждения. За родителем остается право выбора учреждения или организации для получения реабилитационных услуг. Также продолжается строительство краевого Комплексного центра реабилитации детей-инвалидов.

За 2018 год в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 282 обращения от родителей детей-инвалидов, из них 19 обращений – по защите жилищных прав, 12 – по вопросам образования, 18 – по вопросам здравоохранения, 9 – по вопросам медико-социальной экспертизы и содержания индивидуальной программы реабилитации, 22 – по вопросам предоставления мер социальной поддержки и создания доступной среды, 6 – по вопросам реабилитации, 5 – предоставления санаторно-курортного лечения, 2 – по защите трудовых прав. Также граждане обращались по вопросам оказания помощи в реализации мероприятий для детей с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья, предоставления консультации по правовым вопросам.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Министерству социального развития Пермского края:

- организовать социальное сопровождение семей с детьми-инвалидами во всех муниципальных образованиях Пермского края;
- организовать обучение, в том числе с участием некоммерческих организаций, специалистов службы социальных участковых профессиональным компетенциям в области предоставления мер социальной поддержки и защиты прав детей с инвалидностью.

Обеспечение права на жилище семей, воспитывающих детей-инвалидов

В 2018 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 19 обращений в части предоставления жилья семьям, воспитывающим детей

с инвалидностью, имеющих тяжелые хронические заболевания и нуждающихся в отдельных жилых помещениях, в соответствии с пунктом 3 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Как и в прошлом году, основной проблемой в признании семьи, нуждающейся в улучшении жилищных условий и постановке на жилищный учет, остается необходимость подтверждения статуса малоимущей семьи. В случае если в семье воспитывается ребенок с инвалидностью, который имеет право на улучшение жилищных условий, семья зачастую не может быть признана нуждающейся в улучшении жилищных условий и поставлена на жилищный учет, так как совокупный доход семьи превышает величину прожиточного минимума. Как правило, предоставляемые меры социальной поддержки семей с детьми-инвалидами (пенсия по инвалидности, пособие по уходу за ребенком-инвалидом), направленные на создание условий для лечения и реабилитации ребенка, не позволяют семье установить статус малоимущей. При этом семья лишается права на получение от государства дополнительной площади жилого помещения, даже если у ребенка есть тяжелое хроническое заболевание в соответствии Приказом Минздрава России от 29.11.2012 №987н «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире».

С учетом изложенного, возникает некая правовая коллизия. Жилищный кодекс РФ гарантирует внеочередное право на обеспечение жильем помещением инвалидов, имеющих тяжелые хронические заболевания и нуждающихся в отдельных жилых помещениях, вне зависимости от совокупного дохода всех членов семьи, но сложившаяся судебная практика обязала подтверждать семью, воспитывающую ребенка-инвалида, статус малоимущей семьи.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отмечает положительное изменение в 2018 году судебной практики по предоставлению жилых помещений детям с инвалидностью, имеющим тяжелое хроническое заболевание и имеющим право на внеочередное получение жилья, с учетом по крайней мере одного взрослого члена семьи, осуществляющего уход за этим несовершеннолетним.

Так, в соответствии с постановлением Конституционного суда РФ от 22.01.2018 №4-П, пункт 3 части 2

Обеспечение жильем детей с инвалидностью в Пермском крае



статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации признан не противоречащим Конституции Российской Федерации, поскольку содержащееся в нем положение по своему конституционно-правовому смыслу:

- предполагает вынесение решения о внеочередном предоставлении жилого помещения по договору социального найма несовершеннолетнему гражданину, страдающему тяжелой формой хронического заболевания, указанного в перечне, предусмотренном пунктом 4 части первой статьи 51 Жилищного кодекса РФ, с учетом площади, необходимой для проживания в нем также по крайней мере одного взрослого члена семьи, осуществляющего уход за этим несовершеннолетним;
- само по себе не может служить основанием для отказа в предоставлении жилого помещения несовершеннолетнему гражданину, страдающему соответствующим заболеванием, с учетом необходимости проживания в нем также его родителей и других членов семьи, если, исходя из обстоятельств конкретного дела, их совместное проживание является определяющим для состояния здоровья несовершеннолетнего, его развития и интеграции в общество и при наличии у публичного образования фактических возможностей для предоставления жилого помещения соответствующей площади.

С 2017 года остается нерешенным вопрос реализации муниципальными образованиями Пермского края постановления Правительства РФ от 09.07.2016 №649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов».

В соответствии с Правилами, обследование жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, входящих в состав муниципального жилищного фонда, а также частного жилищного фонда, осуществляется муниципальными комиссиями по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов, создаваемых органами местного самоуправления. Указанное обследование проводится в соответствии с планом мероприятий, утвержденным органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

Например, в мае 2018 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась мама ребенка-инвалида, имеющего ограничения в передвижении, с просьбой оказать помощь в проведении муниципальной комиссии по признанию муниципальной квартиры непригодной для проживания ребенка-инвалида, принятии мер для создания доступной среды в подъезде жилого дома.

Уполномоченным направлено ходатайство в адрес главы администрации города Перми о проведении обследования по признанию жилого помещения и подъезда жилого дома непригодным для проживания ребенка-инвалида. По итогам работы комиссии факт отсутствия доступной среды в доме и подъезде заявителя подтвердился. Вместе с тем, управляющей компанией «Сервис Комфорт» до сих пор не приняты меры по созданию условий доступной среды в квартире и подъезде жилого дома для проживания ребенка-инвалида. При содействии Уполномоченного за-

явитель осуществляет сбор документов для постановки семьи на жилищный учет и обмена жилого помещения.

Аналогичная ситуация происходит и с созданием доступной среды в жилых домах, в которых проживают люди с инвалидностью. При установке пандусов часто нарушаются требования по углу их наклона, что не позволяет детям и лицам с инвалидностью полноценно ими пользоваться, выходить на улицу без посторонней помощи. Управляющие компании и товарищества собственников жилья не всегда готовы расходувать денежные средства на переоборудование пандусов и оплату привлеченных экспертов.

Так, осенью 2018 года в адрес Уполномоченного обратилась одинокая мама ребенка-инвалида с ходатайством об установке пандуса или подъемника возле подъезда жилого дома, расположенного в Индустриальном районе г. Перми. В обращении заявитель сообщает, что ребенок не имеет возможности выйти на улицу в коляске вместе с мамой, так как около подъезда очень крутая лестница и необходима помощь минимум двух взрослых человек.

В связи с поступившим обращением Уполномоченным по правам ребенка Пермского края Светланой Денисовой совместно с главным экспертом по доступной среде Всероссийского общества инвалидов Сергеем Жбановым осуществлен выезд по месту жительства заявителя. По итогам выезда управляющей компании даны конкретные рекомендации по установке подъемника в подъезде жилого дома. Несмотря на то что по рекомендации эксперта подобран подъемник, который при установке не требует согласия большинства жильцов в подъезде, в течение трех месяцев управляющей компанией никаких мер не принято.

Уполномоченным направлено ходатайство в прокуратуру Индустриального района г. Перми о принятии мер прокурорского реагирования в части защиты прав ребенка с инвалидностью на доступную среду. Прокуратурой Индустриального района г. Перми в адрес управляющей компании внесено представление об устранении нарушений и принятии мер по установке подъемника возле подъезда. Тем не менее, управляющей компании, к сожалению, выгоднее понести штрафные санкции от 50 до 100 тыс. рублей, нежели исполнить предписание и установить подъемник стоимостью около 400 тыс. рублей.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае считает, что решить вопрос по созданию доступной среды в многоквартирных жилых домах для лиц с инвалидностью возможно путем увеличения размера штрафных санкций в адрес управляющих компаний или товариществ собственников жилья.

Обеспечение права детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на охрану здоровья и лекарственное обеспечение

Лекарственное обеспечение детей-инвалидов осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 17 июля 1999 года №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в рамках перечня, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 октября 2017 г. №2323-р.

По состоянию на 21 декабря 2018 года в региональном сегменте федерального регистра лиц, имеющих право на набор социальных услуг в части лекарственного обе-

спечения, числится 5703 ребенка-инвалида. В 2018 году дети-инвалиды обеспечены лекарственными препаратами за счет средств федерального бюджета на сумму 68,4 млн руб.

В 2018 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 18 обращений, связанных с реализацией права на охрану здоровья детей-инвалидов (2017 г. – 22 обращения).

Например, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка М. с жалобой на оказание некачественной медицинской помощи ее несовершеннолетнему сыну при проведении операции по замене шунта врачами ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница», вследствие чего ее ребенок впал в кому.

В обращении заявитель сообщила: «У меня 12-летний сын, который с рождения инвалид (родовая травма), но, несмотря на инвалидность, мой ребенок жил счастливой, активной, почти полноценной жизнью... В августе 2017 года пришло время менять шунт, который стоит с рождения (заменен в 2009 г.), но врачи детской краевой больницы решили в целях экономии и своей выгоды не менять шунт, а прочистить. Так три дня подряд моего сына оперировали, прочищали шунт. После третьей операции ребенок впал в кому. Врачи были уверены, что у ребенка менингит, но через два дня поняли, что случился инсульт. То есть мой ребенок два дня лежал с инсультом, а его лечили от менингита. Шунт все-таки заменили, но уже после инсульта, когда ребенок был в коме. Вот уже 8 месяцев мой ребенок парализован и полностью ослеп». Со слов заявителя, ее обращения в Министерство здравоохранения Пермского края и прокуратуру Индустриального района г. Перми результатов не дали.

В целях проведения проверки по фактам, указанным в обращении, Уполномоченным направлено ходатайство в прокуратуру Пермского края и Министерство здравоохранения Пермского края.

По итогам проведенной Министерством здравоохранения Пермского края проверки выявлены нарушения при оказании медицинской помощи сыну заявителя. Главному врачу ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница» выдано предписание об устранении нарушений и разработан план мероприятий по недопущению в дальнейшем нарушений. Лица, участвовавшие в оказании медицинской помощи ребенку и допустившие нарушения, привлечены к дисциплинарной ответственности.

По информации прокуратуры Пермского края, Пермским филиалом ООО «СМК РЕСО-МЕД» кроме недостатков при ведении медицинской документации выявлены дефекты оказания медицинской помощи. Страховой компанией в отношении медицинской организации применены штрафные санкции в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Прокуратурой Индустриального района г. Перми материалы по обращению заявителя направлены в отдел полиции №2 УМВД России по г. Перми для проведения проверки в отношении должностных лиц ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница» и принятия решения в порядке статей 144 и 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Проведение доследственной проверки находится на контроле прокуратуры Индустриального района г. Перми.

Прокуратурой Пермского края отмечаются нарушения прав детей-инвалидов на льготное лекарственное обеспечение, надлежащее медицинское обслуживание.

Так, в 2018 году по представлению прокуратуры края к дисциплинарной ответственности привлечены три медицинских работника, допустившие бездействие при назначении ребенку-инвалиду льготных лекарственных препаратов на бесплатной основе. В результате родители вынуждены были самостоятельно их приобрести на сумму свыше 240 тыс. руб. Соликамским городским прокурором при выявлении нарушений закона инициировано обращение в суд к Министерству здравоохранения края, ГБУЗ ПК «Городская детская больница» г. Соликамска о взыскании затрат, понесенных родителями ребенка-инвалида на самостоятельное приобретение жизненно необходимых лекарственных препаратов на сумму 33 тыс. руб.

Количество обращений к Уполномоченному по правам ребенка в части лекарственного обеспечения детей, в том числе детей-инвалидов, в сравнении с прошлым годом немного сократилось. В то же время стали поступать жалобы родителей на отказ врачебных комиссий при поликлиниках обеспечивать детей-инвалидов, имеющих дефицит массы тела ввиду тяжелых заболеваний, специализированным питанием, которое для них будет основным.

Исходя из анализа обращений, поступивших к детскому омбудсману, чаще всего отказы в предоставлении лекарственных препаратов были связаны с отказом врача в выдаче рецептов на лекарства по сопутствующим заболеваниям ребенка. Например, лекарства при заболевании сердца (препараты «Элькар», «Кудесан»), мочеполовой системы, пищеварительной системы. В основном организационный сбой происходил при подаче поликлиниками по месту жительства ребенка-инвалида заявок в Министерство здравоохранения Пермского края на необходимый лекарственный препарат или специализированное питание.

По всем обращениям, поступившим в адрес Уполномоченного, Министерством здравоохранения Пермского края приняты меры по обеспечению детей с инвалидностью необходимыми лекарственными препаратами.

Например, в сентябре 2018 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась мама ребенка-инвалида с ходатайством о предоставлении лекарственного противоспазматического препарата «Кенпра».

В обращении заявитель сообщила, что препарат «Кенпра» не входит в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 23.10.2017 №2323-р, так как есть его отечественные аналоги. Вместе с тем отечественные аналоги указанного медицинского препарата не подходят ребенку, поэтому родители были вынуждены купить препарат самостоятельно. По ходатайству Уполномоченного, Министерством здравоохранения Пермского края ребенок обеспечен необходимым лекарственным препаратом «Кенпра» за счет средств краевого бюджета.

Аналогичные обращения поступали к Уполномоченному из г. Краснокамска, Чусового, Чайковского и Пермского района.

Обращения касались и вопросов организации медицинской помощи детям с инвалидностью.

Так, к Уполномоченному обратилась опекун ребенка-инвалида, имеющего заболевание «детский церебральный паралич», с ходатайством об оказании содействия в организации стоматологической помощи ребенку.

В обращении заявитель сообщила, что ее опекаемая сестра нуждается в стоматологической помощи, но получить ее не может, так как в силу своего заболевания не может держать рот в открытом положении.

По ходатайству Уполномоченного, Министерством здравоохранения Пермского края при участии главного внештатного специалиста – детского стоматолога Министерства организован первичный осмотр девочки врачом анестезиологом-реаниматологом и определен план дальнейшего лечения ребенка.

Обеспечение права на социальное обеспечение детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

В 2018 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 32 жалобы на нарушение права на социальное обеспечение детей-инвалидов. Из них 11 обращений – о непредоставлении санаторно-курортного лечения и необеспечении реабилитационными мероприятиями для детей; 5 обращений – о сокращении количества реабилитационных услуг для детей-инвалидов с использованием сертификата (направления); 6 обращений – о невозможности получения санаторно-курортного лечения чаще, чем один раз в три-четыре года.

В 2018 году родители детей-инвалидов отмечали сокращение количества курсов реабилитации для детей-инвалидов, отсутствие возможности получения санаторно-курортного лечения как по линии Фонда социального страхования Российской Федерации за счет федерального бюджета, так и отсутствие возможности оздоровить ребенка в санаториях Пермского края.

Действительно, на сегодняшний день вопросы санаторно-курортного лечения детей с инвалидностью, а особенно с ментальными нарушениями, которых в Пермском крае большинство, являются очень острыми.

Например, в обращениях родители жаловались Уполномоченному, что наличие психического заболевания, тяжелых нарушений развития или приступов эпилепсии является противопоказанием для направления ребенка в федеральные или краевые санатории. Учитывая изложенное, невозможно реализовать право ребенка с инвалидностью на санаторно-курортное лечение хотя бы один раз в году.

По информации Министерства социального развития Пермского края, в 2018 году 2788 детей с инвалидностью отдохнули в организациях летнего отдыха и оздоровления, что составляет 41% от количества детей с инвалидностью в возрасте от 7 до 17 лет, проживающих в Пермском крае. На территории Пермского края расположены 18 детских оздоровительных лагерей, рассчитанные на возможность пребывания в них детей с ограниченными возможностями здоровья.

В адрес Уполномоченного поступило семь обращений в связи с длительным непредоставлением Фондом социального страхования технических средств реабилитации (подгузников, прогулочных и домашних колясок) либо отказом Фонда выплатить компенсацию за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации.

Например, в адрес детского омбудсмана обратилась гражданка К., мама ребенка-инвалида, с жалобой на отказ Пермского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд) выпла-

тить компенсацию за самостоятельно приобретенную прогулочную кресло-коляску с ручным приводом для ребенка-инвалида стоимостью 30 500 рублей.

В целях разрешения ситуации в интересах ребенка-инвалида, Уполномоченным направлено ходатайство в Пермское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

По информации Фонда, отделения Фонда нет правовых оснований для выплаты компенсации за самостоятельно приобретенную прогулочную кресло-коляску для инвалидов с ручным приводом, так как выплата компенсации осуществляется строго в соответствии с рекомендациями бюро медико-социальной экспертизы, установленными в индивидуальной программе реабилитации и абилитации (далее – ИПРА). В предоставленной ИПРА ребенку заявителя рекомендована прогулочная кресло-коляска с ручным приводом для больных ДЦП. Вместе с тем заявитель представила платежные документы, подтверждающие самостоятельное приобретение прогулочной кресло-коляски для инвалидов «Старт» с ручным приводом, наименование которой не соответствует рекомендациям, указанным в ИПРА, а также не соответствует наименованию изделия, которое инвалид может самостоятельно приобрести в соответствии с Классификацией.

В связи с тем что нарушенное право ребенка на обеспечение техническими средствами реабилитации восстановить в досудебном порядке не удалось, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае родителям ребенка рекомендовано обратиться с иском в суд о признании отказа Фонда в выплате компенсации незаконным.

27 марта 2019 года Свердловский районный суд г. Перми удовлетворил исковые требования заявителя, признал незаконным отказ Фонда в выплате компенсации за приобретенное техническое средство реабилитации – прогулочную кресло-коляску для инвалидов с ручным приводом и обязал Фонд произвести выплату компенсации в размере 26 821,5 рубля.

Родители детей с инвалидностью обращались также к Уполномоченному с обжалованием действий бюро МСЭ Пермского края в части отказа отдельными комиссиями вписать необходимые и рекомендуемые врачом технические средства реабилитации, установить инвалидность ребенку по имеющемуся заболеванию (9 обращений). Практически все обращения были решены в пользу родителей при поддержке главного эксперта бюро МСЭ Пермского края.

Так, в июне 2018 года в адрес Уполномоченного обратилась гражданка С. с жалобой на отказ Бюро медико-социальной экспертизы №9 признать ее несовершеннолетнюю дочь, 2006 г. р., инвалидом.

В обращении заявитель сообщает, что в апреле 2018 года в Национальном медицинском исследовательском центре детской гематологии, онкологии и иммунологии им. Д. Рогачева ее дочери было выдано заключение об установлении диагноза «первичный иммунодефицит» и рекомендовано обратиться в Бюро МСЭ для установления инвалидности. 28 мая 2018 года, при освидетельствовании ребенка в Бюро МСЭ №9, оснований для установления категории «ребенок-инвалид» не выявлено. Со слов мамы, специалисты федерального центра были глубоко удивлены принятым решением, учитывая постоянную угрозу здоровью ребенка, имеющего указанное заболевание и постоянно находящегося на лечении от пневмонии в силу отсутствия защитных функций организма.

По ходатайству Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в адрес главного эксперта по медико-социальной экспертизе 21 июня 2018 года девочка была повторно освидетельствована в экспертном составе №7 ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Пермскому краю», и в результате были выявлены стойкие нарушения функций организма, приводящие к ограничению жизнедеятельности по категории самообслуживания I степени. Решение бюро МСЭ №9 изменено, и дочери заявителя установлена инвалидность сроком на один год.

К детскому омбудсману обратилась также мама ребенка-инвалида с ходатайством об освидетельствовании малолетнего сына, имеющего ряд тяжелых заболеваний, без его присутствия, с целью внесения изменений в индивидуальную программу реабилитации и абилитации. Со слов заявителя, ребенок находится на сопровождении выездной паллиативной службы, ограничен в передвижении, находится на зондовом питании. По ходатайству Уполномоченного в адрес ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Пермскому краю» ребенок был освидетельствован заочно, по представленным заявителем медицинским документам сформирована и выдана новая индивидуальная программа реабилитации и абилитации.

Одним из ярких примеров является обращение в адрес Уполномоченного родителей детей, имеющих редкое генетическое заболевание «фенилкетонурия», с жалобой на отказ главного бюро МСЭ по Пермскому краю установить их детям инвалидность после 14 лет.

Родители сообщили, что в случае обеспечения ребенка с заболеванием «фенилкетонурия» с ранних лет специализированными продуктами питания и необходимым лечением к достижению им возраста 14 лет практически снимаются ограничения жизнедеятельности и, соответственно, бюро МСЭ отказывают в установлении инвалидности. При этом для поддержания здоровья ребенка родители вынуждены тратить значительные денежные средства на специализированное питание ребенка (более 14 тыс. рублей ежемесячно).

Благодаря обращению Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с ходатайством о рассмотрении коллективного обращения в интересах детей с инвалидностью в адрес Главного бюро МСЭ Пермского края, Прокуратуры Пермского края, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анны Кузнецовой главным Бюро МСЭ по Пермскому краю принято решение об установлении инвалидности всем детям с заболеванием «фенилкетонурия» до достижения ими возраста 18 лет.

В 2018 году в адрес Уполномоченного поступали жалобы родителей детей-инвалидов на бездействие сотрудников Управления ГИБДД по городу Кунгуру и Кунгурскому району в части привлечения к ответственности водителей, оставляющих свой автотранспорт на парковках для инвалидов. По ходатайству Уполномоченного данный вопрос взят Управлением ГИБДД по Пермскому краю на контроль, и, по отзывам родителей детей-инвалидов, ситуация изменилась в лучшую сторону.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Правительству Пермского края рассмотреть возможные варианты по организации специализированных смен в санаторно-курортных учреждениях Пермского края, детских оздоровительных лагерях для детей, имеющих психические заболевания и иные ментальные нарушения.

Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с общественными организациями по защите прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов

В течение 2018 года при непосредственной поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Ассоциацией помощи детям с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в Пермском крае проведено 11 мероприятий, направленных на улучшение положения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья Пермского края.

9 февраля 2018 года при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Светланы Денисовой состоялось заседание Ассоциации помощи детям с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья Пермского края с участием заместителя ГУ Пермского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации Марии Шишкиной, начальника отдела обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации Елены Заниной, начальника отдела обеспечения путёвками на санаторно-курортное лечение граждан льготной категории Елены Сырвачевой, руководителей и представителей общественных организаций: «Парма», «Счастье жить», «Луч Надежды», Благотворительного фонда «Берегиня», Благотворительного фонда «Дедморозим», «Дети и Диабет», «Мечтая жить», Ассоциации родителей помощи детям с эндокринными заболеваниями.

В ходе встречи участники обсудили самые острые вопросы: получение компенсации за технические средства реабилитации, не входящие в утвержденный Перечень; предоставление некачественных подгузников и других технических средств реабилитации (г. Пермь, Чусовой, Лысьва, Нытва); организация и порядок постановки на учет на санаторно-курортное лечение; подтверждение факта нуждаемости в санаторно-курортном лечении медицинскими справками.

Со слов родителей, остается нерешенной проблема доступности специалистов Фонда социального страхования для семей, воспитывающих ребенка с тяжелым заболеванием. В таких семьях у родителей не всегда есть возможность приехать на комиссию и написать заявление, например, на проведение экспертизы в связи с предоставлением некачественного средства реабилитации и решить другие вопросы лично.

В ходе рабочей встречи была достигнута договоренность о проведении рабочей встречи представителей Фонда социального страхования с координаторами по оказанию паллиативной помощи детям выездной паллиативной службы, организованной Агентством чудес «Сами» совместно с Благотворительным фондом «Дедморозим».

По итогам встречи руководители общественных организаций предложили подготовить в доступной для родителей форме официальные разъяснения Фонда по алгоритму действий для получения компенсаций, порядку постановки на санаторно-курортное лечение и другую полезную информацию.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отмечает важность организации конструктивного

диалога между общественными организациями и представителями органов государственной власти, местного самоуправления и государственных и муниципальных учреждений для совместного решения возникающих вопросов у родителей особенных детей.

24 апреля 2018 года Светлана Денисова поддержала инициативу родителей детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в решении создать Пермское региональное отделение Всероссийской организации родителей детей-инвалидов (далее – ВОРДИ). На собрании присутствовали члены краевой Ассоциации помощи детям-инвалидам и детям с ОВЗ, в которую входят представители 16 общественных организаций края, активные родители детей-инвалидов и представители инвалидов, достигших возраста 18 лет. Все присутствующие единогласно приняли решение о вступлении в организацию. В ходе собрания были сформированы вопросы для совета ВОРДИ, разработана программа о создании районных отделений РО ВОРДИ.

При поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае 22 февраля на базе Центра адаптивного спорта Пермского края состоялся также спортивный праздник для детей с ограниченными возможностями здоровья «Жизнь без границ».

Идея проведения спортивного праздника родилась в рамках заседания Ассоциации помощи детям с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья на IV Пермском краевом семейном форуме в декабре 2017 года и была активно поддержана Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае Светланой Денисовой и директором КГАУ «Спортивно-адаптивная школа паралимпийского резерва» Димитрием Костиным.

К участию в празднике были приглашены все общественные организации, занимающиеся оказанием помощи детям с инвалидностью, а также активные родители, воспитывающие особенных детей.

В рамках программы праздника состоялись веселые старты на лыжах, керлинг, катание на сноутюбах и санях. После спортивных состязаний на свежем воздухе все семьи собрались вместе, чтобы за чаем с тортами и пирогами поделиться новыми впечатлениями от участия и посмотреть замечательное выступление театра «Ути-Пути». Артисты театра подарили детям потрясающее выступление и сорвали море аплодисментов!

В празднике приняли участие более ста человек. Многие дети с ограничениями в передвижении впервые встали на лыжи со специальными креплениями, попробовали себя в керлинге и покатались на сноутюбах. Впервые в Прикамье участниками праздника стали подопечные выездной паллиативной службы с тяжелыми неизлечимыми заболеваниями, созданной агентством чудес «Сами» при поддержке благотворительного фонда «Дедморозим».

8 августа при содействии Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае состоялась рабочая встреча Ассоциации помощи детям с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в Пермском крае с Главным бюро медико-социальной экспертизы по вопросам изменения действующего законодательства в части изменения правил установления и подтверждения инвалидности.

В рабочей встрече приняли участие руководители и представители общественных организаций: «Дети и Диабет», «Мечтаяжить», «Счастье жить», «Луч Надежды», «Ариадна», «Парма», благотворительных фондов «Бере-

гиня» и «Дедморозим», Соликамской организации родителей детей-инвалидов «Луч», Пермского регионального отделения «Красный крест», объединения родителей Чусовского района «Фонарики» и др.

Помимо развития общественного движения родителей детей с инвалидностью и поддержки инициатив общественных организаций, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае активно участвует в просветительских мероприятиях, направленных на распространение информации о том, как преодолеть то или иное заболевание, улучшить качество жизни ребенка с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья.

Так, 3 марта Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в расширенном заседании Правительства Пермского края «Диабет победим. Ответственность государства, общества и гражданина».

В заседании Правительства Пермского края приняли участие заместитель председателя правительства Пермского края по вопросам образования, культуры, спорта и туризма Пермского края Ирина Ивенских, председатель президиума Добровольного физкультурного союза Ирина Слуцкая, министр здравоохранения Пермского края Дмитрий Матвеев, министр физической культуры, спорта и туризма Олег Глызин, представители Министерства социального развития Пермского края, члены Комитета по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края, члены Общественной палаты Пермского края, врачи, медицинская и спортивная общественность.

Основным спикером расширенного заседания выступила Ирина Слуцкая, призёр Олимпийских игр, дважды чемпионка мира и семикратная чемпионка Европы, заслуженный мастер спорта, член Общественной палаты Российской Федерации. Пермский мастер-класс Ирины Слуцкой был посвящён большим сахарным диабетом. Детей она обучала фигурному катанию, а взрослых – скандинавской ходьбе. Фигуристка поделилась также секретами мастерства с начинающими спортсменами.

Светлана Денисова поддержала проведение в Пермском крае Всероссийской информационно-профилактической акции «Жить, побеждая диабет!» в рамках Комплексной общественной инициативы «Мы в спорте», основной целью которой является создание условий для полного и эффективного участия людей с ограниченными возможностями здоровья в занятиях физической культурой и спортом.

Важной составляющей в работе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае является поддержка инновационных площадок для детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья.

В марте Светлана Денисова выступила с приветственным словом на открытии VII смены инклюзивного лагеря «Дружный», организованного Национальной ассоциацией развития образования «Тетрадка Дружбы» и АНО «Организация учащейся молодежи и детей Пермского края «Вектор Дружбы».

Инклюзивный лагерь «Дружный» – это первый особый лагерь в России, который готовит инклюзивных волонтеров, работающих в дальнейшем с детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ как в образовательных организациях, детских лагерях, так и на различных мероприятиях.

Каждый год участников лагеря ждет заранее подготовленная, насыщенная авторская программа, основанная на уникальных инклюзивных методиках. В рамках смены инклюзивного лагеря «Дружный» проводятся

мастер-классы, посвященные развитию личностного роста, профориентации и приобретению коммуникативных способностей, интерактивные игры и квесты, выступления творческих коллективов, образовательные площадки, добровольческие акции. Каждое мероприятие адаптировано для ребят с разным уровнем физических, умственных и психических возможностей. Инклюзивный лагерь «Дружный» является частью масштабного социально значимого проекта с одноименным названием, в рамках которого проводятся не только лагерные смены, но и долгосрочные мероприятия, действуют инклюзивные добровольческие отряды.

5–7 июня в рамках IV ежегодных чтений памяти доктора Ф. Х. Граля состоялся Форум пациентских организаций и круглый стол для педагогов, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья «Качество жизни: в семье особенный ребенок».

В рамках круглого стола Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова и Президент общественной организации «Счастье жить» Анастасия Гилёва рассказали педагогам консультационных пунктов – дошкольных образовательных организаций о различных технологиях и методиках для работы с особенными детьми, создания для них специальных условий для получения ранней помощи в дошкольном образовании. Уполномоченный выражает благодарность организаторам чтений и руководителям общественных организаций за создание новых площадок с участием медицинского сообщества в целях решения проблем несовершеннолетних пациентов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

25 июня 2018 года в Перми состоялось открытие первого в Прикамье пляжа, который станет по-настоящему доступным для отдыха и водных процедур людей с ограниченными возможностями здоровья. Рекреация прибрежной зоны реки Мулянки в микрорайоне Парковом стала базой для пилотного проекта «Чистый бережок», реализованного некоммерческой организацией АНОСПИ «Центр реабилитации инвалидов» (руководитель Андрей Дерюшев).

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова положительно оценивает стремление пермяков благоустраивать город, в том числе в интересах людей с инвалидностью.

В планах организации, получившей президентский грант и грант администрации города Перми в конкурсе «Город – это мы», обустроить полноценный парк, доступный для отдыха инвалидов. В настоящее время расчищена площадка, устроены крытые зоны для отдыха и творчества, а самое главное – приобретена специальная коляска, с помощью которой человек с ограничением подвижности сможет самостоятельно зайти в водоем.

Накануне открытия пляжа, в рамках федерального социального проекта «Пляж для всех», прошло обучение волонтеров для работы с людьми, имеющими ограниченные возможности здоровья. Обучение провели Екатерина Жимаева, ведущий специалист отдела инклюзивных программ АНО «Молодежный центр «Здоровье нации» (г. Москва), руководитель федерального социального проекта «Вместе с тобой (подготовка волонтеров для работы с инвалидами)» и Ольга Тимофеева, руководитель федеральных социальных проектов «Пляж с доступной средой», «Центр объединения специалистов для помощи людям с ОВЗ» (г. Воронеж).

2 декабря 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в Форуме Ассоциации помощи детям с инвалидностью и ограниченными возможностями Пермского края в рамках V Пермского краевого семейного форума.

В рамках заседания Ассоциации были подведены итоги совместной работы общественных организаций с Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае, органами исполнительной власти по решению проблем особенных детей.

Уполномоченный по правам ребенка отметила важность объединения усилий как родительских организаций, так и благотворительных фондов в защите интересов особенных детей, а также озвучила планы совместного взаимодействия Уполномоченного и Ассоциации на 2019 год.

Пермский край, как социально ответственный регион, последовательно реализует политику в интересах детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью. За последние три года были приняты дополнительные меры по обеспечению их прав. Однако остающиеся проблемы и вопросы требуют активизации государства по их решению и принятию дополнительных мер по реализации международных и национальных гарантий прав детей с инвалидностью.



Подписание соглашения о сотрудничестве омбудсманов с Андреем Юмшановым, прокурором Пермского края



Посещение Татьяной Абдуллиной, Светланой Денисовой и членами попечительского совета Пермской воспитательной колонии школы при колонии



Общение детского Уполномоченного с воспитанниками Пермской воспитательной колонии



Интерактив в рамках межрегионального слета активной молодежи «Герои добра»



Открытие профильной смены «На пути героя»



Вручение Светланой Денисовой гитары воспитанникам Пермской воспитательной колонии



Посещение Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае с членами общественной наблюдательной комиссии ФКУ СИЗО-5 ГУФСИН России по Пермскому краю



Светлана Денисова с участниками профильной смены «На пути героя – 9»

7.

СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ И ДРУЖЕСТВЕННОГО К РЕБЕНКУ ПРАВОСУДИЯ

- ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ И В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ПЕРМСКОМ КРАЕ
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ

СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ И ДРУЖЕСТВЕННОГО К РЕБЕНКУ ПРАВОСУДИЯ

ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ И В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Обеспечение государственной и общественной безопасности осуществляется путем повышения эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб, органов государственного контроля (надзора), совершенствования единой государственной системы профилактики преступности, в первую очередь среди несовершеннолетних, и иных правонарушений (включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики), разработки и использования специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений».

*Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 №683
«О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»*

По данным ГУ МВД России по Пермскому краю, по итогам 12 месяцев 2018 года на территории Пермского края зафиксировано снижение преступности среди несовершеннолетних на 15% (с 1425 до 1211 преступлений). Удельный вес преступлений с участием несовершеннолетних сократился на 0,3% и составил 5,1%.

По составам преступлений в структуре подростковой преступности преобладают преступления имущественной направленности: кражи 67% (81 преступление), неправомерное завладение транспортным средством 5,5% (67 преступлений), грабежи 5% (61 преступление). Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, составили 4,4% (54 преступления).

При снижении групповой преступности несовершеннолетних на 12% (с 559 до 491), удельный вес групповой преступности вырос на 1,2% и составил 40,5%. Данный показатель выше среднекраевого зарегистрирован в 27 районах Пермского края, наибольший – в Губахинском (64,7%), Кировском (60,4%), Оханском (80%), Уинском и Гайнском (66,7%), Ильинском (60%) районах. В группах с участием взрослых лиц совершено 208 преступлений (снижение на 23,8%, в 2017 г. – 273).

Необходимо отметить, что по итогам 2018 года на 14,8% сократилось число несовершеннолетних, совершивших преступления (с 1362 до 1160 чел.). Также снизилось количество несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, на 18,9% (с 211 до 171 чел.).

Анализ статистических сведений за 2018 год в Пермском крае свидетельствует о росте количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, на 11,8% (с 2613 до 2921), из них на 21,7% увеличилось количество преступлений против жизни и здоровья детей (с 309 до 376), на 29,6% – тяжких и особо тяжких преступлений (с 395 до 512) и на 2,9% – преступлений против семьи и несовершеннолетних (с 1631 до 1679).

ГУ МВД России по Пермскому краю отмечает, что в 2018 году снизилось количество обращений о розыске несовершеннолетних. Если в 2017 году было зарегистрировано 1586 заявлений о розыске 1086 несовершеннолетних, то в 2018-м было 1064 заявления о розыске 700 несовершеннолетних. Снижение этого показателя составило 32,9%. Среди заявлений, поступивших в 2018 году:

- 446 обращений – о розыске 342 несовершеннолетних из кровных семей, рост составил 45% (в 2017 г. – 812);
- 65 обращений – о розыске 51 несовершеннолетнего из общежитий СПО, снижение составило 54,2% (в 2017 г. – 142);
- 67 обращений – о 32 несовершеннолетних, ушедших из иных мест (образовательная организация, улица, магазин и т.д.);
- 486 обращений (снижение на 8,9%; в 2017-м – 534) – о розыске 275 воспитанников (снижение на 10,4%; в 2017 г. – 307 чел.) государственных учреждений.

Подразделениями ГУ МВД России по Пермскому краю проводится большое количество мероприятий, направленных на профилактику совершения правонарушений несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних, в том числе совместно с органами государственной власти, органами местного самоуправления и социально ориентированными НКО.

ГУ МВД России по Пермскому краю налажено тесное взаимодействие с Пермской региональной общественной организацией «ПравДА вместе», на базе которой создан Молодежный ресурсный центр «Компас добра» по поддержке детей и молодежи, находящихся в конфликте с законом. Целью ресурсного центра является вовлечение молодежи в профилактическое волонтерство, ориентированное на профилактику негативных социальных явлений в обществе. Представители МРЦ «Компас добра» проводят различные профилактические мероприятия для

подростков, находящихся в конфликте с законом, окружением, собой. В качестве примера можно привести межрайонные творческие фестивали:

- «Бумеранг добра» – фестиваль, ориентированный на изменение жизненных ценностей, развитие коммуникативных способностей и навыков ненасильственного поведения у подростков;
- «Траектория добра» – фестиваль для учащихся школ, студентов, представителей субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в ходе которого проведены мастер-классы, спич-сессии, пленарные выступления, организованы информационные выставки и площадки безопасности.

В рамках краевой антибуллинговой программы «Воспитание с любовью», направленной на профилактику школьного насилия в образовательных организациях Пермского края, волонтерами с учащимися проводятся школьные уроки безопасности, тренинги, профилактические игры, конкурсы творческих работ и другие мероприятия.

В рамках программы «КИБЕРбезопасностьДЕТИ» волонтерами проводится мониторинг интернет-пространства, составляется киберхарактеристика на пользователей социальной сети, в том числе несовершеннолетних.

Пермской региональной общественной организацией «ПравДА вместе» разработана Памятка для специалистов по проверке страниц подростков в социальной сети «ВКонтакте» на риск суицидального поведения и участие в суицидальной игре «групп смерти».

В целях выявления несовершеннолетних, имеющих намерения совершить суицид под влиянием деструктивных групп в социальных сетях, в соответствии с указанием ГУ МВД России по Пермскому краю от 02.02.2018 №1/694, сотрудниками ОУР, УУП и ПДН территориальных органов МВД России осуществляется работа по мониторингу сети Интернет, страниц «ВКонтакте» несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, на предмет выявления групп, сообществ, направленных на антиобщественный образ жизни, деструктивное поведение, склонение к совершению суицида, к которым проявляют интерес несовершеннолетние.

Сведения о выявленных группах направляются для обработки в Пермскую региональную общественную организацию «ПравДА вместе». Специалистами и волонтерами указанной организации проводится обработка предоставленной информации, при выявлении рисков суицидальных проявлений пользователей социальных сетей организуются профилактические мероприятия.

В летний каникулярный период при координации ГУ МВД России по Пермскому краю, с участием специалистов краевых ведомств и общественных организаций «ПравДА вместе», «Поиск пропавших людей – Пермь», Автономной некоммерческой организации «Институт социальных услуг и инноваций «ВЕКТОР», в загородных лагерях проводится мероприятие «Поезд безопасности», направленное на обучение несовершеннолетних мерам личной безопасности. В летний период 2018 года осуществлено 22 выезда с общим охватом 4600 несовершеннолетних.

В целях предупреждения повторных правонарушений несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, при поддержке губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, Уполномоченного по правам человека и Уполномоченно-

го по правам ребенка в Пермском крае, эффективно совместно с общественными организациями реализуются краевые программы.

Так, в 2012 году впервые проведенная ГУ МВД России по Пермскому краю совместно с региональной общественной организацией «ПравДА вместе» профильная смена для несовершеннолетних переросла в краевую социально значимую технологию «На пути героя» и наставничество молодежи над подростками. По результатам мониторинга, с 2012 года было охвачено технологией 846 несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах, из них 87% более не совершали преступлений и правонарушений, 45% снято с учета по исправлению, 58% систематически посещают секции либо кружки, 20% включились в социально полезную деятельность и оказывают помощь волонтерам. В 2017 году общественная организация «ПравДА вместе» получила федеральную поддержку в виде гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, представленного Фондом президентских грантов на реализацию ценностно ориентированной реабилитационной программы «На пути героя» в сумме 2 млн 900 рублей. В 2018 году границы проекта были расширены, в проекте приняли участие регионы Приволжского федерального округа: для 70 подростков и 15 специалистов профилактики из Пермского края, Республики Мордовии, Удмуртской Республики, Кировской, Пензенской, Ульяновской областей проведена межрегиональная профильная смена.

Четвертый год совместно с автономной некоммерческой организацией «Федерация мини-футбола Пермского края», при поддержке Министерства физической культуры и спорта Пермского края, с целью создания условий и повышения интереса несовершеннолетних к здоровому образу жизни, вовлечения в спортивные секции и кружки проводится краевая спартакиада среди подростков, состоящих на учете в полиции, и воспитанников центров помощи детям «Волшебный мяч». По результатам мониторинга ежегодно в спартакиаде принимают участие 1320 несовершеннолетних, состоящих на учете в полиции, из них, согласно данным мониторинга, на момент проведения спартакиады в секциях занимались от 60 до 67% участников, после ее проведения число возросло до 87%. С 2017 года данные мероприятия включены в государственные программы Пермского края.

В течение 2018 года сотрудниками ПДН края продолжено взаимодействие с общественностью по выявлению фактов продажи подросткам алкогольной продукции и табачных изделий в учреждениях торговли, в рамках Закона Пермского края от 21.12.2011 №888-ПК «Об общественном (гражданском) контроле в Пермском крае». Всего в 2018 году взаимодействие с общественностью позволило выявить 783 правонарушения, предусмотренных частью 2.1 статьи 14.16 КоАП РФ, и 30 преступлений, предусмотренных статьей 151.1 УК РФ за неоднократную розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции. Из проведенного анализа, за последние пять лет эффективность проводимых мероприятий по выявлению фактов продажи несовершеннолетним алкогольных напитков позволила улучшить результаты работы в данном направлении на 72% (2014 г. – 483; 2015 г. – 558; 2016-й – 681; 2017-й – 790).

По итогам 2018 года, на территории Пермского края к уголовной ответственности привлечено 37 несовершеннолетних лиц, совершивших 54 преступления в сфере

незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, и 5 взрослых лиц за склонение несовершеннолетних к потреблению наркотических средств. Составлено 239 протоколов об административном правонарушении в отношении несовершеннолетних и их родителей или иных законных представителей за употребление наркотических средств.

Вопрос «О состоянии законности в сфере исполнения законодательства, направленного на профилактику наркомании, противодействие незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ среди несовершеннолетних, а также пресечение фактов совершения наркопреступлений» рассмотрен 13 декабря 2018 года на совместном заседании коллегии прокуратуры Пермского края и Антинаркотической комиссии Пермского края.

Во исполнение решения совместного заседания коллегии прокуратуры Пермского края и Антинаркотической комиссии Пермского края ГУ МВД России по Пермскому краю совместно с Министерством здравоохранения Пермского края разработан совместный приказ «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия территориальных органов МВД России Пермского края на районном уровне и медицинских организаций Пермского края по выявлению, обмену и сверке информации о случаях потребления, отравления, в том числе со смертельным исходом, наркотическими средствами, психотропными или одурманивающими веществами в отношении несовершеннолетних, а также лиц, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей». ГУ МВД России по Пермскому краю также подготовлено Распоряжение «О дополнительных мероприятиях по противодействию незаконному обороту наркотиков среди несовершеннолетних».

В целях правового просвещения проводится разъяснительная работа в образовательных организациях, в рамках которой сотрудниками органов внутренних дел организованы лекции, беседы, семинары, тренинги, уроки патриотического воспитания. Всего в 2018 году сотрудниками полиции проведено 14 836 бесед с несовершеннолетними в образовательных организациях и 1727 в местах организованного отдыха детей по правовой тематике, в том числе по профилактике социально значимых заболеваний, в ходе которых разъяснена ответственность за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

По инициативе ГУ МВД России по Пермскому краю, во взаимодействии с краевым наркологическим центром, с привлечением общественности, в 2018 году проведено профилактическое мероприятие с подростками старшего возраста «Краш-курс. Антинаркотик», на котором специалисты в интерактивной форме рассказывают детям о жизненных ценностях, пагубности и последствиях потребления психоактивных веществ. Всего проведено 13 мероприятий.

Одной из форм профилактики насилия в отношении несовершеннолетних является работа с лицами, ранее судимыми за умышленные преступления в отношении несовершеннолетних и преступления против половой неприкосновенности, состоящими под административным надзором. Так, по состоянию на 1 января 2019 года административный надзор установлен в отношении 241 лица, совершившего умышленные преступления в отношении несовершеннолетних, в том числе по преступлениям против половой неприкосновенности – 236. В 2018 году про-

ведено 4710 проверок по месту жительства данных лиц, в результате которых выявлено 334 административных правонарушения, в том числе 240 по статье 19.24 КоАП РФ, направлено в суд материалов для установления дополнительных ограничений в отношении 59, из них удовлетворено 55. С целью профилактики повторных преступлений со стороны поднадзорных лиц, в отношении 151 лица судом установлен запрет пребывания в определенных местах с массовым нахождением несовершеннолетних.

В 2018 году финансовые средства краевого бюджета выделялись на мероприятия по предупреждению преступности среди несовершеннолетних в рамках различных государственных программ: «Образование и молодежная политика», «Безопасный регион», «Социальная поддержка граждан Пермского края», «Спортивное Прикамье». Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае поддерживает предложение ГУ МВД России по Пермскому краю о разработке и утверждении государственной программы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае, что позволит повысить эффективность указанных мероприятий.

Надзорная деятельность органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних, правонарушений и безнадзорности среди них

Вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних находятся на постоянном контроле органов прокуратуры. Взаимодействие с правоохранительными органами, субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на постоянной основе обеспечивается в рамках межведомственных совещаний при руководителях прокуратуры края, межведомственных рабочих групп по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В их деятельность вовлечены представители территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти (Роспотребнадзор, Роскомнадзор, Росздравнадзор, МЧС, МВД), краевых органов исполнительной власти и комиссии по делам несовершеннолетних, общественных организаций, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае.

В апреле 2018 года на межведомственном совещании при прокуроре Пермского края рассмотрен вопрос повышения эффективности профилактики рецидивной преступности, в том числе среди несовершеннолетних. По итогам 2018 года отмечено снижение числа повторных преступлений несовершеннолетних и их удельного веса.

В октябре 2018 года на координационном совещании руководителей правоохранительных органов края рассмотрен вопрос повышения эффективности работы правоохранительных органов по предупреждению бытовых преступлений, защите детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении. В ходе прокурорских проверок организации работы правоохранительных органов по предупреждению бытовых преступлений, в том числе совершенных в состоянии алкогольного опьянения, выявлены многочисленные нарушения в их деятельности, а также в работе других субъектов системы профилактики по раннему выявлению и защите

детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении. По итогам года, в результате усиления прокурорского надзора двукратно возросло количество выявленных преступлений в отношении несовершеннолетних по статье 156 УК РФ. Исполнение решения остается на контроле прокуратуры края.

Вопросы состояния законности в сфере исполнения законодательства, направленного на профилактику наркомании, противодействие незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ среди несовершеннолетних, а также выявление и пресечение фактов совершения наркопреступлений рассмотрены по инициативе краевой прокуратуры на совместном заседании коллегии прокуратуры Пермского края и Антинаркотической комиссии Пермского края в декабре 2018 года. По итогам обсуждения вопроса разработаны конкретные мероприятия по изменению сложившейся ситуации, направленные на повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти края, правоохранительных органов, субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений в сфере профилактики наркомании, противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ среди несовершеннолетних. Принятое решение направлено для исполнения прокурорам городов и районов, ГУ МВД России по Пермскому краю, Правительству Пермского края, Антинаркотической комиссии Пермского края.

В 2018 году число выявленных органами прокуратуры нарушений законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних возросло в 1,5 раза (с 1465 до 2250), или на 53,6%. В органах внутренних дел прокурорскими проверками выявлены факты несвоевременной постановки несовершеннолетних правонарушителей на учет, а также преждевременного снятия с учета, формальный подход к проведению профилактических мероприятий со стороны сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних, участковых уполномоченных, уголовного розыска, отсутствие взаимодействия с медицинскими организациями, бездействие при организации дополнительной занятости несовершеннолетних.

В ходе прокурорских проверок также установлено, что органы управления в сфере образования не в полной мере обеспечивают проведение мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимися в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования. Выявлены факты ненадлежащего взаимодействия органов управления в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, с иными субъектами профилактики, при проведении работы с несовершеннолетними, замеченными в потреблении психоактивных веществ, а также сокрытие от полиции случаев потребления учащимися спиртных напитков.

В рамках деятельности межведомственной рабочей группы по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних прокуратуры Пермского края в апреле 2018 года обсуждены вопросы организации занятости несовершеннолетних в свободное от учебы время, обеспечения потребности несовершеннолетних в занятиях физкультурой и спортом. В связи с имеющимися проблемами организации

внешкольной занятости, вовлечения несовершеннолетних в занятия физкультурой и спортом, во исполнение решения группы субъектами системы профилактики организован мониторинг физического развития и физической подготовленности детей, в том числе анализ фактической занятости несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах, в досуговых организациях, спортивных и культурных мероприятиях.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обращает внимание сотрудников полиции на необходимость неукоснительно соблюдать права и законные интересы ребенка при проведении проверок по заявлениям о преступлениях, а также при проведении профилактических мероприятий. В 2018 году в адрес Уполномоченного поступило 28 обращений граждан по поводу несогласия с действиями сотрудников полиции по следующим темам:

- о несогласии с решением сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел о постановке ребенка на профилактический учет;
- о бездействии сотрудников полиции по заявлениям о бытовых конфликтах,
- о затягивании срока рассмотрения заявления о правонарушении.

Все обращения были переданы для проведения проверки в ГУ МВД России по Пермскому краю и в органы прокуратуры.

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, содержащихся в ежегодном докладе за 2017 год, по вопросам профилактики правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних в Пермском крае проведена следующая работа.

В целях организации работы по раннему выявлению фактов детского и семейного неблагополучия и организации работы по его коррекции постановлением Правительства Пермского края от 26 ноября 2018 г. №736-п утвержден Порядок по организации работы в указанном направлении. Во исполнение статьи 5 Закона Пермского края от 10 мая 2017 г. №91-ПК «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае» департаментом социальной политики разработан проект постановления Правительства Пермского края «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Пермского края, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, Порядка осуществления ведомственного контроля органами исполнительной власти Пермского края за деятельностью подведомственных организаций в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, Порядка ведения информационного учета семей и детей группы риска социально опасного положения».

В целях повышения эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений в муниципальные образования направлены рекомендации по организации ведомственного контроля по вопросам профилактики детского и семейного неблагополучия. Даны рекомендации о необходимости внедрения системы ведомственного контроля.

С целью повышения эффективности деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несо-

вершеннолетних с 2018 года проводится конкурс районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (положение о конкурсе утверждено Постановлением Правительства Пермского края от 26.11.2018 №735-п). Конкурс проводится среди районных (городских) КДНиЗП, за исключением комиссии города Перми (участвуют комиссии, осуществляющие деятельность на территории районов города Перми), по трем группам. Разделение районных (городских) комиссий на группы осуществляется в зависимости от численности детского населения по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным:

1-я группа – численность детского населения от 10 000 человек и выше (в том числе Ленинский район города Перми);

2-я группа – численность детского населения от 4200 человек до 10 000 человек;

3-я группа – численность детского населения от 1600 человек до 4200 человек.

В 2018 году по 1-й группе участников конкурса первое место занял Верещагинский муниципальный район по наиболее высоким показателям в части организации дополнительной занятости несовершеннолетних, состоящих на учете в группе риска и СОП, а также поставленных на учет СОП повторно. По 2-й группе участников первое место занял Осинский муниципальный район, который показал эффективную деятельность в части профилактики преступности среди несовершеннолетних, в том числе и повторной.

По 3-й группе участников первое место заняло ЗАТО Звёздный, в котором проведена успешная работа в части профилактики жестокого обращения в отношении несовершеннолетних и организации дополнительной занятости несовершеннолетних, состоящих на учете в группе риска и СОП.

В целях привлечения жителей Пермского края к здоровому образу жизни и занятиям физической культурой и спортом Министерством физической культуры и спорта Пермского края реализуются следующие проекты: «Школьный спортивный клуб», «Мы выбираем спорт!», «Тренер нашего двора», «Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта».

«Школьный спортивный клуб» – это проект, направленный на создание условий для занятий физической культурой и спортом учащихся общеобразовательных учреждений во внеурочное время, увеличение доли школьников, систематически занимающихся физической культурой и спортом, формирование у обучающихся ценностного отношения к своему здоровью, привычки к активному и здоровому образу жизни. В 2018 году в проекте «Школьный спортивный клуб» приняли участие 44 общеобразовательные организации из 15 муниципальных образований Пермского края (г. Березники, Соликамский городской округ, г. Кунгур, Пермский муниципальный район, Кунгурский, Краснокамский, Бардымский, Большесосновский, Гремячинский, Добрянский, Ильинский, Октябрьский, Осинский, Уинский муниципальные районы, ЗАТО Звёздный). Общее количество участников составило 1200 человек, которые являются учащимися общеобразовательных организаций с 1-го по 11-й классы. По итогам проведения регионального этапа 17 образовательных организаций, команды школьных спортивных клубов, ставшие победителями (призерами) регионального этапа проекта «Школьный спортивный клуб», получили гранты, которые направлены на проведение физкультурных

и спортивных мероприятий в течение текущего года; на приобретение для команд-победителей (призеров) оборудования и спортивного инвентаря, спортивной экипировки; на денежное поощрение тренеру команды-победителя (призера).

В рамках проекта «Тренер нашего двора» с 1 мая и до начала осени 2018 года в 24 муниципальных образованиях Пермского края (г. Пермь, Березники, Соликамск, Кунгур, Лысьвенский городской округ, Большесосновский, Карагайский, Краснокамский, Нытвенский, Очёрский, Юсьвинский, Берёзовский, Добрянский, Пермский, Уинский, Красновишерский, Чердынский, Усольский, Горнозаводский, Бардымский, Еловский, Куединский, Чернушинский муниципальные районы, ЗАТО Звёздный) проходили занятия по разным видам спорта с тренерами, итоговым результатом проведения занятий стали региональные соревнования между дворовыми площадками. Чтобы попасть в финальную часть соревнований, тренерам со своими дворовыми площадками предстояло пройти два этапа отбора: муниципальный и зональный.

Всего в проекте «Тренер нашего двора» в 2018 году приняло участие 1500 человек в возрасте от 10 лет и старше с 212 дворовых площадок, но в финальную часть соревнований удалось отобраться только 931 участнику со 121 площадки. Все победители и призеры региональных соревнований награждены грантами в размере от 60 760 до 137 500 рублей, направленными на поощрение тренера, приобретение для нужд площадки и дворовой команды инвентаря, оборудования и экипировки.

В рамках мероприятия «Мы выбираем спорт!» трем муниципальным образованиям Пермского края: Чусовскому муниципальному району, Губахинскому городскому округу, Ординскому муниципальному району – предоставлена поддержка из средств краевого бюджета на софинансирование мероприятий в размере 7 млн, 3,75 млн и 2,5 млн рублей соответственно.

В рамках проектов предусмотрено проведение акций, открытые уроки в детских садах и школах, работы по восстановлению дворовых спортивных площадок, спортивные мероприятия, информационные передачи, установка баннеров с информацией о спортивных объектах города, выпуск газеты с информацией о спортивной жизни города.

1. В Чусовском муниципальном районе Пермского края проведены мероприятия, в которых приняло участие более 2000 человек. Самые крупные мероприятия:

- фестиваль лыжного спорта «Живешь в Чусовом – вставай на лыжи!» (406 человек);
- семейный фестиваль волейбола «Волейбольная династия» (250 человек);
- фестиваль детского футбола «Юные звезды зажигаются в Чусовом» (317 человек) и другие.

В течение летнего и осеннего сезона проходят мероприятия «Летний спортзал в парке» и «Ленивый спорт».

2. В Губахинском городском округе проведены следующие мероприятия, участие в которых приняли более 4000 человек: зимний фестиваль «Все на лыжню!» памяти тренера по лыжным гонкам Владимира Ивановича Каменских (228 человек); «Королевский бал»: открытие летнего спортивного сезона (790 человек).

3. В Ординском муниципальном районе направлена работа на проведение мероприятий фестивального типа, названных по сезону года: «Весенний», «Летний», «Осенний» и «Зимний», участие в которых приняло уже более

1000 человек. Приобретено оборудование и инвентарь в рамках мероприятия «Спортивная неотложка», которое направлено на обеспечение мероприятий и спортивных праздников всех сельских поселений Ординского муниципального района.

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 14 марта 2018 года №107-п с 1 июля 2018 года реализуется проект «Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта», в рамках которого на безвозмездной основе для всех категорий граждан проводятся занятия физической культурой и массовым спортом на базе образовательных организаций муниципальных образований Пермского края. В проекте участвуют 111 общеобразовательных организаций на территории 43 муниципальных образований Пермского края. Общее количество участников, задействованных в проекте, составляет 18 452 человека, из них по возрастным категориям: 6–18 лет – 9532 человека; 18–35 лет – 4036 человек; 35–55 лет – 3320 человек, и свыше 55 лет – 1564 человека.

Министерство образования и науки Пермского края контролирует занятость детей и подростков, состоящих на профилактическом учете в группе риска и находящихся в СОП. В 2018 году вовлечение детей учетных категорий в дополнительную занятость составило 86,7% (план – не менее 80%). Организация дополнительной занятости несовершеннолетних, состоящих на учете в группе риска и СОП, является также одним из критериев показателей эффективности деятельности районных (городских) комиссий, которые обозначены в Постановлении Правительства Пермского края от 26.11.2018 г. №735-п «О конкурсе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по достижению наиболее результативных значений».

В 2018 году мероприятия, направленные на профилактику распространения наркомании, токсикомании и алкоголизма среди обучающихся образовательных организаций, включены в государственную программу Пермского края «Безопасный регион», утвержден-

ную постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. №1328-п. В рамках подпрограммы «Противодействие наркомании и незаконному обороту наркотических средств, профилактика потребления психоактивных веществ на территории Пермского края» государственной программы Пермского края «Безопасный регион» проведены следующие мероприятия. Проведено социально-психологическое тестирование обучающихся 8, 9, 10, 11-х классов общеобразовательных организаций, 1–2-го курсов профессиональных образовательных организаций и студентов 1-го курса образовательных организаций высшего образования. Охват составил 99 093 человека (план – 75 тыс. человек). Организовано обучение 262 педагогических работников образовательных и профессиональных образовательных организаций Пермского края технологиям работы с несовершеннолетними по профилактике потребления ПАВ, предупреждению деструктивных форм поведения, детьми из социально неблагополучных семей.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Правительству Пермского края:

- разработать и утвердить государственную программу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае;
- продолжить поддержку деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области профилактики правонарушений, деструктивного поведения несовершеннолетних.

2. Органам местного самоуправления:

- разработать муниципальные программы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- принять меры к обеспечению доступности для детей спортивных объектов, находящихся в муниципальной собственности, в период школьных каникул, в выходные дни и в вечернее время.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Государство признает право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека и основным свободам других и при котором учитывается возраст ребенка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе».

Часть 1 статьи 40 Конвенции ООН о правах ребенка

Защита прав несовершеннолетних, находящихся в местах принудительного содержания, – одно из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

По информации ГУФСИН России по Пермскому краю, по состоянию на 31 декабря 2018 года в учреждениях на территории региона содержался 141 несовершеннолетний осужденный, из них в Пермской воспитательной колонии содержалось 106 (2017 г. – 113; 2016 г. – 111),

в следственных изоляторах – 35 несовершеннолетних (2017 г. – 26; 2016 г. – 32).

Соблюдение прав несовершеннолетних в учреждениях уголовно-исполнительной системы Пермского края обеспечивается в соответствии с Конвенцией ООН «О правах ребенка», Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О содержании подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», а также ведомственными нормативно-пра-

вовыми актами и организационно-распорядительными документами.

Во всех учреждениях, подведомственных ГУФСИН России по Пермскому краю, реализуется право несовершеннолетних на получение информации о своих правах, порядке и условиях отбывания наказания; порядке изменения условий отбывания назначенного судом вида наказания; порядке обращения с ходатайством о помиловании, об освобождении от отбывания наказания и представления о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания – путем размещения в камерах стендов с наглядной информацией, трансляций по радио, проведения лекций, бесед.

Материально-бытовые условия содержания несовершеннолетних организованы в соответствии с действующим законодательством: для несовершеннолетних созданы улучшенные материально-бытовые условия (повышены нормы питания, ежедневные прогулки не менее двух часов, с возможностью физических занятий и спортивных игр. В СИЗО прогулочные дворы оборудованы спортивными снарядами, имеются спортивные залы, организовывается просмотр кинофильмов в кинозале, обучение в школе, посылки и передачи без ограничения).

С целью обеспечения права несовершеннолетних обвиняемых и осужденных на свободу совести и вероисповедания организовываются посещения учреждений представителями религиозных конфессий.

Право на обращение несовершеннолетних к руководству учреждения с предложениями, заявлениями, ходатайствами и жалобами, а также в органы по защите прав и свобод человека, органы государственной власти и другие организации обеспечивается в виде приема руководства учреждений по личным вопросам. В камерах имеется перечень почтовых адресов и контактных телефонов органов государственной власти, защиты прав человека и гражданина. Несовершеннолетние имеют возможность обратиться, в том числе и устно, к ответственному по учреждению на ежедневных обходах руководством учреждений. В соответствии с распоряжением ГУФСИН от 12.11.2018 №187-р, руководящим составом ГУФСИН организован прием по личным вопросам осужденных и граждан, посещающих учреждения. Так, в 2018 году руководящим составом ГУФСИН осуществлено 13 выездов в СИЗО, в которых содержатся несовершеннолетние, и в воспитательную колонию для приема по личным вопросам. Кроме того, при посещении Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае учреждений, подведомственных ГУФСИН России по Пермскому краю, несовершеннолетние имеют возможность беспрепятственного обратиться к Уполномоченному.

В 2018 году в адрес Уполномоченного поступило 23 обращения, касающихся реализации прав несовершеннолетних, находящихся в местах принудительного содержания (ПВК, СИЗО) по приговору суда. Из них 21 обращение поступило от несовершеннолетних в ходе личного приема Уполномоченным при посещении Пермской воспитательной колонии и СИЗО-5 г. Перми, и два обращения – от членов семей несовершеннолетних в их интересах. Обращения от несовершеннолетних были связаны с просьбой о разъяснении перспективы обжалования приговора суда, а также о возможности и порядке условно-досрочного освобождения. По всем обращениям воспитанникам и членам их семей была оказана консультационная помощь.

Еще в 2010 году по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае при Пермской вос-

питательной колонии был создан Попечительский совет. Уполномоченный по правам ребенка входит в состав попечительского совета колонии. В 2018 году в состав Попечительского совета вошла депутат Законодательного Собрания Пермского края Татьяна Шестакова.

13 февраля Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова совместно с членами общественной наблюдательной комиссии Пермского края посетила Пермскую воспитательную колонию. В сопровождении начальника Пермской воспитательной колонии подполковника внутренней службы Сергея Барбашина и начальника ОППСРО ГУФСИН России по Пермскому краю подполковника внутренней службы Петра Девятковского Уполномоченный по правам ребенка и члены Общественной наблюдательной комиссии Пермского края Лариса Соболева и Людмила Шардакова осмотрели жилые помещения и коммунально-бытовые объекты на территории жилой зоны учреждения, пообщались с воспитанниками, побывали в школе, профессиональном училище, отрядах с облегченными и строгими условиями отбывания наказания, столовой, медицинской части. Светлана Денисова отметила, что условия содержания созданы в соответствии с нормативно-правовыми актами и потребностями воспитанников, имеется хорошая материальная база для учебно-воспитательного процесса. Во время встречи с воспитанниками Светлана Денисова в режиме свободной беседы поговорила с подростками о жизни в колонии, о планах на жизнь после освобождения, о профессиях, полученных в училище. Ребята имели возможность задать Уполномоченному волнующие их вопросы. После ознакомительной экскурсии по учреждению и встречи с воспитанниками Светлана Денисова, Сергей Барбашин и Петр Девятковский подвели итоги посещения, обсудили сложности, которые могут возникать во время адаптации подростков, прибывших в учреждение, в том числе из других регионов, наметили дальнейшие планы сотрудничества.

Начало учебного года в Пермской воспитательной колонии – всегда праздник, на который приезжают родители и Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае. Детский омбудсман Светлана Денисова приехала к воспитанникам колонии в первый учебный день 2018/19 учебного года, чтобы поздравить их. «Школьная жизнь в детской колонии похожа на жизнь школьника на свободе», – Светлана Денисова отметила светлые учебные классы, полные комплекты учебников и канцтоваров, штат учителей и воспитателей. За последние несколько лет ПВК сильно преобразилась: появился спортивный зал, есть клуб, а также мастерские, где ребята имеют возможность получить профессиональные навыки по четырем востребованным направлениям: плиточник, мастер швейного дела, сварщик и автослесарь. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова преподнесла от себя в дар Пермской колонии музыкальный инструмент. «Гитара – это особое настроение, это дружба и тепло, которого, возможно, этим ребятам не хватает или не хватало в жизни. Музыка объединяет людей на добрые дела!» – сказала Светлана Денисова.

20 ноября 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова совместно с заместителем прокурора Пермского края Любовью Малышевой провели выездной прием воспитанников Пермской воспитательной колонии в рамках Всероссийской акции «День правовой помощи детям». Кроме того, Светлана Денисова и Любовь Малышева обошли территорию колонии,

посетили школу и жилые помещения, ответили на вопросы несовершеннолетних. В подарок воспитанникам Светлана Денисова привезла изданные Уполномоченным адаптированные тексты Конвенции ООН о правах ребенка и другие информационные материалы на тему прав ребенка.

Ранее в своих Ежегодных докладах Уполномоченный рекомендовал ГУФСИН России по Пермскому краю внимательно проанализировать практику применения дисциплинарных взысканий к несовершеннолетним, содержащимся под стражей в следственных изоляторах, и изменить подходы к ее применению, усилив воспитательную работу, организованное свободное время в камерах, минимизировав меры привлечения к дисциплинарной ответственности.

По данным ГУФСИН России по Пермскому краю, в 2018 году зарегистрировано 31 нарушение, допущенное несовершеннолетними подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными (АППГ – 35), за которые были вынесены следующие виды наказаний: устный выговор – 12 (АППГ–16), выговор – 13 (АППГ– 7), водворение в дисциплинарный изолятор – 6 (АППГ-12).

Установленные причины и условия совершения несовершеннолетними осужденными в 2018 году нарушений установленного порядка отбывания наказания:

1) личная недисциплинированность осужденных, психоэмоциональная нестабильность в поведении, импульсивность в силу юного возраста;

2) отсутствие правового сознания и ценностных ориентаций подростков.

Во исполнение положений Федерального закона от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», приказом начальника ГУФСИН по Пермской области №89 от 21 марта 2006 г. на базе ФКУ Пермская воспитательная колония создан реабилитационный центр. Основными задачами реабилитационного центра является осуществление медицинской, психологической, педагогической и социальной помощи осужденным Пермской воспитательной колонии. В рамках работы реабилитационного центра происходит взаимодействие с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав всех районов Пермского края. С первых дней нахождения несовершеннолетнего в колонии с осужденными постоянно ведут работу психологи, социальные работники и воспитатели. Работа проводится на протяжении всего времени пребывания (от приема в карантинном отделении до освобождения из колонии): обеспечивается системное психологическое обследование, осуществляется психологическая помощь в реабилитации подростка, контролируется процесс адаптации несовершеннолетнего в колонии.

Психологические консультации и тренинги получают не только подростки, но и их родители. Одним из основных инструментов в проведении качественной профилактической и воспитательной работы является общеобразовательное, профессиональное обучение и трудоустройство осужденных. В настоящее время в колонии трудоустроено 24 воспитанника, что составляет 22,6% от общего количества. В первую очередь администрация ПВК трудоустраивает отрицательно характеризующихся осужденных, имеющих искивые требования, готовящихся к условно-досрочному освобождению, а также воспитанников, желающих остаться в колонии по достижении 18 лет.

ГУФСИН России по Пермскому краю организована работа в тесном взаимодействии с Министерством социаль-

ного развития, Министерством территориальной безопасности Пермского края по социальному сопровождению освобождаемых осужденных. Для проведения работы с освобождаемыми осужденными в учреждении организована постоянно действующая «Школа подготовки осужденных к освобождению». Данная работа начинается за шесть месяцев до наступления срока освобождения, а также при положительном решении об условно-досрочном освобождении. При подготовке осужденных к освобождению занятия проводятся по специальной программе, включающей в себя правовые и организационные вопросы бытового и трудового устройства, поступления в учебные заведения, психологическую подготовку и ряд других вопросов, связанных с устройством жизни осужденного после освобождения.

В целях профилактики рецидивной преступности среди несовершеннолетних осужденных, формирования их правопослушного поведения проводится комплекс мероприятий, направленных на нравственное, патриотическое, духовное и культурное воспитание. В ходе проводимой работы у осужденных формируется уважительное отношение к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития. В учреждении создана система стимулов к правопослушному поведению осужденных. Так, в 2018 году за добросовестное отношение к работе, активное участие в воспитательных мероприятиях применено 247 мер поощрения (АППГ – 178), из них объявлено благодарностей – 67 (АППГ – 34), предоставление дополнительного краткосрочного или длительного свидания – 35 (АППГ – 43), досрочное снятие ранее наложенного взыскания – 61 (АППГ – 65), предоставление права выхода за пределы воспитательной колонии – 84 (АППГ – 36).

В Пермской воспитательной колонии в целях стимулирования правопослушного поведения осужденных в 2018 году проведено 255 культурно-массовых и спортивных мероприятий, данные мероприятия направлены на нравственно-патриотическое воспитание. Проводились различные конкурсы, викторины, спартакиады, концерты, традиционные весенние молодецкие игрища с участием волонтерского педагогического отряда «Педагоги за штурвалом» факультета правового и социально-педагогического образования Пермского государственного педагогического университета под руководством заслуженного учителя России Софьи Сергеевны Сулеймановой. 14 студентов-волонтеров провели маршрутную игру «Шутейные игрища», пионерскую военно-спортивную игру «Зарница».

Активное участие в проведении мероприятий в учреждении принимает родительский комитет, в 2018 году проведено 13 мероприятий, в ходе которых проводились викторины различной тематики, смотры-конкурсы на лучшее отделение отряда, чествование именинников, проведение игры-«квеста».

В 2018 году воспитанники Пермской воспитательной колонии приняли участие в мероприятиях, проводимых на региональном уровне: в краевой спартакиаде «Волшебный мяч», кулинарных конкурсах «Рататуй» и «Кухня-2018», туристическом слете, проводимом на базе Пермского кадетского корпуса в селе Усть-Качка Пермского края.

14 декабря 2018 между ГУФСИН России по Пермскому краю и Пермским государственным цирком заключено соглашение о сотрудничестве, в целях стимулирования правопослушного поведения несовершеннолетних осуж-

денных, повышения духовно-нравственного и культурного уровня несовершеннолетних осужденных.

Проведение воспитательных мероприятий за пределами ПВК способствует социальной адаптации и ресоциализации осужденных после освобождения из мест лишения свободы.

В соответствии с постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 14.07.2014 №7 в Пермской воспитательной колонии организовано межведомственное взаимодействие в целях профилактики детского и семейного неблагополучия, оказания необходимой комплексной социальной помощи семьям и детям, находящимся в группе риска и социально опасном положении. Пермская воспитательная колония передает информацию в муниципальную КДНиЗП о результатах проведенной диагностики, планируемых мероприятиях с несовершеннолетним в ПВК и рекомендации по организации работы с семьей несовершеннолетнего по истечении одного месяца с момента поступления несовершеннолетнего в колонию.

Так, в 2018 году в КДНиЗП направлено 62 информационные карты. К сожалению, как отмечает администрация колонии, из территориальных КДНиЗП не всегда вовремя поступает запрошенная колонией информация о несовершеннолетнем и его семье, а также информация о результатах исполнения рекомендаций. Территориальным КДНиЗП необходимо обратить внимание на более ответственное отношение к исполнению запросов и рекомендаций, поступающих в отношении несовершеннолетних из Пермской воспитательной колонии.

В соответствии с указанием ФСИН России от 04.10.2018 в Пермскую воспитательную колонию поступил Примерный порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве, а также иных видов помощи несовершеннолетним, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшимся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа. В целях реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 03.11.2011 №894 всем освобожденным осужденным из ПВК в 2018 году 54 (АППГ – 46) воспитанникам выдано единовременное денежное пособие в размере 850 рублей.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

КДНиЗП Пермского края взять на особый контроль вопросы межведомственного взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов с Пермской воспитательной колонией в части обмена информацией о несовершеннолетних воспитанниках и исполнения рекомендаций, данных специалистами колонии в отношении организации работы с семьями несовершеннолетних.

О соблюдении прав детей в КГКОУ «Очёрское специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным поведением закрытого типа»

Ситуация с соблюдением прав воспитанников Очёрского специального учебно-воспитательного учреждения

для обучающихся с девиантным поведением закрытого типа (далее – Очёрское СУВЗТ) находится на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае несколько лет. В связи с многочисленными нарушениями прав и законных интересов несовершеннолетних в Очёрском СУВЗТ, выявленных в 2017 году, в Ежегодном докладе Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал Правительству Пермского края взять на контроль вопросы соблюдения прав несовершеннолетних в указанном учреждении.

К сожалению, в 2018 году вновь были зафиксированы факты нарушения прав и законных интересов детей в Очёрском СУВЗТ.

В феврале 2018 года в результате проверки, проведенной прокуратурой Очёрского района по информации Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, были установлены факты применения к воспитанникам учреждения наказаний, противоречащих принципам воспитания несовершеннолетних. В связи с выявленными нарушениями законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних прокурором Очёрского района в адрес Министерства образования и науки Пермского края было внесено представление.

В мае 2018 года между сотрудником службы режима учреждения и воспитанниками произошел конфликт, в ходе которого один из воспитанников нанес побои сотруднику учреждения, а тот, в свою очередь, применил физическую силу в отношении другого воспитанника, также участвовавшего в конфликте. В ходе проверки, проведенной прокуратурой Очёрского района, было установлено что в МО МВД России «Очёрский» информация о произошедшем конфликте была направлена не в полном объеме – было сообщено лишь о факте нанесения побоев сотруднику учреждения, в медицинском журнале учреждения записей о травмах, полученных воспитанниками в ходе указанного конфликта, также не было.

5 июля 2018 года прокурором Очёрского района по факту ненаправления информации о произошедшем конфликте в правоохранительные органы и в связи с упущениями в профилактической работе с воспитанниками и сотрудниками учреждения в адрес директора КГКОУ «Очёрское СУВУ» было внесено представление об устранении нарушений законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В результате рассмотрения представления прокурора района учреждением был принят комплекс мероприятий по профилактической работе в школе. С воспитанниками – участниками конфликта организована дополнительная индивидуальная работа. МО МВД России «Очёрский» в отношении всех участников конфликта проведены проверки, приняты процессуальные решения. 9 июля 2018 года в связи с ненадлежащим исполнением возложенных обязанностей по воспитанию детей, в том числе выразившихся в бездействии и укрытии конфликта, юридическое лицо КГКОУ «Очёрское СУВУ» по постановлению КДНиЗП признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ. Ему назначено наказание в виде административного штрафа.

По указанным фактам прокурором Пермского края внесено представление в адрес губернатора Пермского края в связи с необеспечением надлежащего контроля Министерством образования и науки Пермского края за деятельно-

стью КГКОУ «Очёрское СУВУ». По информации Министерства образования и науки Пермского края, в июне 2018 года произошла смена руководства учреждения.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

Правительству Пермского края усилить контроль за соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних в КГКОУ «Очёрское специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным поведением закрытого типа».

Восстановительные технологии

В целях исполнения указов Президента Российской Федерации Владимира Путина от 1 июня 2012 г. №761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», от 29 мая 2017 года №240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», внедрения и реализации технологий восстановительного подхода, дружественного к ребенку правосудия 15 июня 2017 года Правительством Пермского края, Пермским краевым судом, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю, Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пермскому краю, Главным управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Пермскому краю заключено Соглашение о сотрудничестве (прежняя редакция Соглашения – от 30 мая 2013 года, ранее – в 2008 году).

Работа Пермского краевого суда и районных (городских) судов Пермского края в сфере дружественного к детям правосудия и взаимодействие с социальными службами региона осуществляется в рамках данного Соглашения.

За 12 месяцев 2018 года судами Пермского края рассмотрено 945 уголовных дел и материалов в отношении 1186 несовершеннолетних (в аналогичном периоде 2017 года – 1232 уголовных дела и материала в отношении 1478 подростков), то есть количество дел и материалов снизилось на 23,3%.

С применением восстановительных технологий судами Пермского края рассмотрено 360 уголовных дел и материалов в отношении 476 подростков, что составило 38,1% от всех уголовных дел и материалов (за аналогичный период 2017 года рассмотрено 424 уголовных дела в отношении 509 лиц, что составило 34,4% от общего числа дел и материалов).

Согласно информации Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края на территории муниципальных образований Пермского края действует 51 муниципальная служба примирения и 576 школьных служб примирения.

Наибольшее количество дел с применением восстановительных технологий в соотношении от общего количества дел с участием несовершеннолетних рассмотрено Бардымским, Октябрьским, Верещагинским, Красновишерским, Юрлинским, Пермским, Большесосновским, Ильинским, Куединским, Кунгурским, Кочёвским, Очёрским, Гайнским, Ординским районными и городскими судами Пермского края.

Следует отметить снижение в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 15,1% (с 424 до 360) количества не только дел, рассмотренных с применением восстановительных программ, но и количества лиц, в отношении которых

были проведены восстановительные программы, на 6,5% (с 509 до 476 несовершеннолетних).

В качестве возникших проблем суды указывают на то, что часто отсутствует возможность связаться с семьей правонарушителя; несовершеннолетний обвиняемый на предварительную встречу с ведущим восстановительных программ не является; из муниципальной службы примирения, из комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав результат проведения восстановительных программ в суд не направляется.

По-прежнему в качестве причин, по которым муниципальными службами примирения с несовершеннолетними не были проведены восстановительные программы, индивидуальные программы реабилитации, судами указываются:

- потерпевший не согласился на встречу;
- обидчик не желал встречи;
- законный представитель отказался от проведения восстановительных программ;
- обидчик состоит на учете у психиатра;
- с момента совершения преступления прошел большой срок;
- отпуск ведущего восстановительных программ;
- недостаток времени для выполнения восстановительных программ;
- участник конфликта находится в ином муниципальном районе;
- отсутствие финансирования (деятельность по проведению восстановительных программ не оплачивается);
- отсутствие ведущего восстановительных программ либо недостаточное количество специалистов служб примирения.

Необходимо отметить, что принятый 10 мая 2017 года Закон Пермского края от №91-ПК «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае» устанавливает, что наряду с основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определенными федеральным законодательством, задачей такой деятельности в Пермском крае является применение восстановительного и (или) медиативного подходов, а органы исполнительной власти Пермского края в пределах своей компетенции содействуют внедрению восстановительного, медиативного подходов в деятельность субъектов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, взаимодействуют с органами местного самоуправления в целях формирования служб медиации (служб примирения), в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Уровень повторной преступности несовершеннолетних в сравнении с 2017 годом снизился на 24,7%, вновь вступили в конфликт с законом 289 подростков, в 2017 году – 384 несовершеннолетних.

За 12 месяцев 2018 года из 476 несовершеннолетних, в отношении которых были проведены восстановительные программы, 29 подростков, то есть 6,1%, повторно совершили правонарушения.

При этом в аналогичном периоде 2017 года из 509 лиц, в отношении которых были проведены восстановительные программы, повторно вступили в конфликт с законом 40 подростков, что составило 7,9%.

Причинами совершения повторных правонарушений несовершеннолетними являются недостаточная коорди-

нация профилактической работы со стороны комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, формальный подход к проведению восстановительных программ специалистом муниципальной службы примирения, недостаточный контроль со стороны законных представителей за воспитанием несовершеннолетних, отсутствие необходимых мероприятий с семьей со стороны субъектов системы профилактики.

Рассмотрение судами материалов о помещении несовершеннолетних в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа

По информации Пермского краевого суда, за 12 месяцев 2018 года судами рассмотрено 111 административных дел о помещении несовершеннолетних в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, из них 103 дела – о помещении несовершеннолетних в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, а 8 – о помещении подростков в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа; 59 несовершеннолетних (57,3% от общего количества) были помещены в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, 7 (87,5% от общего числа) – в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

За 12 месяцев 2018 года произошло снижение общего числа рассмотренных материалов данной категории на 21,8% в сравнении с аналогичным периодом 2017 года, когда было рассмотрено 142 материала.

На 31 декабря 2018 года в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Пермскому краю находилось 8 подростков, в Очёрской специальной школе закрытого типа – 13 воспитанников.

Из помещенных за 12 месяцев 2018 года в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей 7 подростков (6,7%) совершили правонарушение повторно.

Из 16 несовершеннолетних, окончивших в 2018 году обучение в специальной школе закрытого типа, 6 подростков (37,5% от общего числа выпускников школы) повторно совершили правонарушения, в том числе 4 подростка совершили преступления. Из числа выпускников специальной школы закрытого типа в 2017 году один подросток (16,6% от общего числа выпускников школы) повторно совершил преступление.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края проанализировать деятельность комиссий муниципальных районов и городских округов по организации работы с несовершеннолетними, в отношении которых были проведены восстановительные процедуры.

2. Органам местного самоуправления при формировании бюджета обеспечивать финансовую поддержку деятельности муниципальных служб примирения.

8.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА УЧАСТИЕ



Уполномоченные по правам ребенка в Пермском крае, Курганской области, Челябинской области и Республике ХМАО (Югра) отвечают на вопросы участников V краевого детского форума



Эксперты краевого молодежного форума «Я – гражданин России!»



Площадка «Родной язык – как сохранение национальной идентичности» в рамках V краевого детского форума



Дискуссия «Социальные вызовы современности. Как может ответить молодежь?»



Светлана Денисова общается с юными волонтерами на краевом молодежном форуме «Я – гражданин России!»



Участники V краевого детского форума «Голос каждого ребенка должен быть услышан»

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА УЧАСТИЕ

«Государства-участники обеспечивают ребенку, способному сформулировать свои собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка, причем взглядам ребенка уделяется должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка».

Часть 1 статьи 12 Конвенции ООН о правах ребенка

Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года №240 период с 2018 по 2027 год объявлен в России Десятилетием детства. В этот период должны получить свое развитие результаты, достигнутые при реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, содержащей целый ряд мер, призванных обеспечить участие детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Правительством Российской Федерации Распоряжением от 6 июля 2018 г. 1375-р утвержден План основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, второй раздел которого «Современная инфраструктура детства» содержит такое мероприятие, как обеспечение инфраструктурной поддержки Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников».

По поручению Правительства Российской Федерации в Пермском крае был разработан и утвержден Указом губернатора Пермского края Региональный план мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства на 2018–2020 годы.

В Российской Федерации и на уровне региона создана правовая основа для участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, действуют детские и молодежные общественные объединения, молодежные советы, палаты, парламенты, в образовательных организациях созданы и активно работают органы самоуправления.

По данным Министерства образования и науки Пермского края, в 2018 году на территории Прикамья действовало 1825 детских общественных и школьных организаций и иных объединений самоуправления детей, форм участия в управлении образовательным учреждением, участие в которых приняли 18 250 детей, что составило 5,9% от общей численности обучающихся. 75% школьников были охвачены деятельностью органов детского самоуправления, школьных советов и общественных организаций через участие в различных мероприятиях. Дети приняли участие в 1586 решениях, затрагивающих их интересы. 1480 решений было принято по инициативе детей. 560 (3,1%) детей приняли участие хотя бы в одном мероприятии, направленном на позитивные изменения в районе их проживания.

Деятельность Пермского отделения Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников»

Российское движение школьников (РДШ) – общественно-государственная детско-юношеская организа-

ция, деятельность которой целиком сосредоточена на развитии и воспитании школьников. В своей деятельности РДШ стремится объединять и координировать организации и лица, занимающиеся воспитанием подрастающего поколения и формированием личности. Организация создана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 октября 2015 г. №536 «О создании Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников», действует на основании Устава. Сегодня Пермское отделение Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» (РДШ) насчитывает более 16 тыс. участников в возрасте от 7 до 17 лет и осуществляет свою деятельность по основным направлениям: военно-патриотическому, информационно-медийному, гражданской активности и личностного развития. Участники Пермского отделения РДШ в 2018 году принимали участие в федеральных проектах:

- Всероссийский исторический квест «Сталинградская битва»
 - Всероссийская медиашкола – РДШ
 - Всероссийский конкурс «На старт, экоотряды!»
 - Всероссийский конкурс «Юный фермер»
 - Всероссийский конкурс «Открытие РДШ»
 - Всероссийская акция «День защитника Отечества»
 - Всероссийский конкурс «Русские рифмы»
 - Всероссийская акция «Будь здоров!»
 - Всероссийская акция «Сила РДШ»
 - Всероссийская акция «Мой космос»
 - Всероссийская акция «Ночь музеев»
 - Всероссийский проект «Читай с РДШ»
 - Всероссийская акция «Добрый пленэр»
 - Всероссийская акция «День России»
 - Всероссийская акция «День Государственного флага России»
 - Всероссийский фотопроjekt «Фокус»
 - Всероссийский молодежный фестиваль авторской песни «Я люблю тебя, Россия!»
 - проект «Лига ораторов»
 - проект «Я познаю Россию»
 - Всероссийский онлайн-квест «Добро не уходит на каникулы»
 - Всероссийская акция «Классное собрание»
 - Всероссийская акция «Добрый урок»
 - Всероссийский детский кинофестиваль
 - Всероссийский фестиваль «Вместе ярче»
 - Всероссийская акция «Молоды душой»
 - Всероссийская акция «День учителя»
 - Всероссийская акция «С днем рождения, РДШ!»
 - Всероссийский конкурс «Лидер XXI века» – 9 человек
 - Всероссийская акция «Сила РДШ» (осень)
- Всего в мероприятиях приняли участие 3037 детей.

Деятельность Городского совета старшекласников

Департаментом социальной политики администрации города Перми реализуется Городская инициатива «Город – детям! Дети – городу!» – целый комплекс мероприятий, направленных на поддержку детского и юношеского самоуправления города Перми, в целях формирования у юных пермяков активной гражданской позиции, с учетом мнения детей при принятии решений, затрагивающих их интересы, а также в целях формирования среды, дружественной к семье и детям. В рамках Инициативы в 2015 году был создан Городской совет старшекласников (далее ГСС), который является координирующим органом, действующим на общественных началах в рамках реализации Городской инициативы «Город – детям! Дети – городу!». Состав ГСС формируется из активных школьников города Перми, представивших свои проекты на выборной кампании и прошедших несколько этапов выборов. В 2018 году в рамках Городской инициативы «Город – детям! Дети – городу!» при поддержке департамента социальной политики Городским советом старшекласников было реализовано 16 социально значимых проектов, проведено 4 благотворительные акции и всего проведено 76 мероприятий. Организаторами мероприятий выступили члены Городского совета старшекласников совместно с Пермским региональным отделением Молодежной общероссийской общественной организации «Российские студенческие отряды».

В 2018 году Городская инициатива и деятельность Городского совета старшекласников реализовывались по пяти приоритетным направлениям: развитие добровольческого движения, экологическое воспитание, интеллектуальное развитие, развитие семейных ценностей, здоровый образ жизни. Ребята организовывали и проводили спортивные мероприятия, творческие концерты и конкурсы, социальные и экологические акции, встречи со старшим поколением.

Акция «У детей нет крыльев» стала традиционной для Городского совета старшекласников и направлена на предупреждение выпадения детей из окон. В весеннее время, когда на улице тепло и еще не во всех квартирах отключили отопление, взрослые открывают окна, оставляя детей без присмотра. Ребята из ГСС выходят на улицы и раздают листовки, напоминающие о необходимости принять все возможные меры для предотвращения выпадения детей из окон.

Традиционная благотворительная акция ГСС «Ярмарка улыбок» проводится ежегодно в рамках Дня молодежи. Данная акция привлекает внимание к большим проблемам маленьких людей: в рамках акции Городской совет старшекласников организовывает мастер-классы для жителей города, участие в которых можно принять, приобретя талончик стоимостью в 50 рублей. Все собранные средства ушли в благотворительный фонд «Берегиня» на реабилитацию ребенка-инвалида.

В мае – июне 2018 года был реализован проект «Героям», автором которого является член ГСС Мария Миронова. Реализация проекта включала в себя проведение конкурса видеоработ, посвященных подвигу пермяков во время Великой Отечественной войны. Видеоролики принимались в трех номинациях: «Герой нашего времени», «История моего Героя» и «Улицы Победы». В каждом районе города в конкурсе приняли участие активные и

неравнодушные школьники. 28 июня прошло подведение итогов конкурса, награждение победителей, просмотр лучших видеороликов и вручение подарков ветеранам. Ребята смогли в дружеской обстановке пообщаться с ветеранами, высказать слова восхищения, услышать из первых уст историю тех страшных дней.

В июне 2018 года на территории города Перми был реализован проект председателя ГСС Анны Сырчиковой «У пластика есть дом». Проект включал в себя проведение тематических мастер-классов о вторичном использовании пластика, местах его сбора, конкурса на лучшие работы по вторичному использованию пластика в быту, создание видеоролика о пластиковых отходах и местах их сбора. В рамках проекта в каждом районе города были проведены тематические мастер-классы. Участники мастер-классов в ходе встречи предлагали и свои варианты вторичного использования пластиковых изделий в быту.

Проект «Животные среди нас» обращает внимание жителей и гостей города на братьев наших меньших. В рамках проекта старшекласники создали видеоролик и организовали сбор круп, игрушек, еды и подстилок для животных, находящихся в приюте «Верность». Своим проектом Екатерина Шешукова – активный представитель ГСС – обратила внимание жителей города на то, что мы всегда в ответе за тех, кого приручили, а также на то, как живут животные в приютах и что помогать им легко и просто! 24 июня с 12 до 16 часов в экстрим-парке на площадке Городского совета старшекласников все неравнодушные жители города смогли пожертвовать для животных приюта необходимые вещи, которые позже были переданы в приюты для животных города Перми.

24 июня 2018 года в Перми появился новый молодежный арт-объект, авторами которого стали пермские школьники, рисующие граффити, участники конкурса «Арт-проект». Нанесение на улицах неуместных и неумелых граффити является острой проблемой. Проведение конкурса – один из путей ее решения. Каждый участник рисовал на тему «Пермь – место силы». Из творческих работ, выполненных на фанерных щитах, были собраны арт-объекты – большие кубы, которые стали арт-объектом не только самого конкурса, но и городского молодежного фестиваля «Пермь – место силы». Также в процессе проведения конкурса можно было нарисовать свою творческую работу и вне конкурсного формата: организаторами были подготовлены мольберты для рисования и любой желающий мог оставить свой рисунок на память.

25 июня в МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №64» г. Перми был реализован проект члена ГСС Сергея Филимонова «Кураторство над детьми, находящимися в социально опасном положении». Для участников была организована игровая программа «Веселый полет». В течение трех часов дети совместно с организаторами участвовали в большой игре по станциям, в ходе которой выполняли задания на командообразование, смекалку и творчество. В конце программы каждый отряд собрал свой воздушный шарик дружбы и отпустил его в полет. Задачей организаторов было дать возможность детям проявить себя в социально одобряемой деятельности и приобрести позитивный опыт взаимодействия со сверстниками.

В сентябре 2018 года члены ГСС реализовали проект «Сдай батарейку – спаси ёжика». В каждом районе города была выбрана школа, в которую отправились активисты Городского совета старшекласников, чтобы рас-

сказать о важной проблеме, связанной с переработкой батареек, и почему важно утилизировать их правильно. Акция была проведена в семи районах города Перми. В школах, где проходили классные часы, были установлены контейнеры для сбора батареек. Итогом акции стал сбор всех контейнеров и передача их в специальное учреждение, которое впоследствии отправило батарейки на переработку.

6 ноября в МАУ «Дворец молодежи» г. Перми состоялся театральный форум и конкурс театрализованных постановок «Молодой театр – 2018», в котором приняли участие более 200 воспитанников детских и молодежных творческих объединений, учреждений культуры и учащихся образовательных учреждений в возрасте старше 12 лет. Ребята посетили площадки по четырем направлениям: сценарное мастерство, актерское мастерство, работа в команде режиссера-постановщика, СМИ и PR. Для членов ГСС и активистов районных советов каждый месяц проводилась Школа молодого лидера, на которой школьники учились работать в команде, воспитывали в себе лидерские качества и изучали основы социального проектирования.

В ноябре 2018 года прошла отчетно-выборная кампания, в рамках которой были избраны новые члены ГСС, реализующие свои проекты в 2019 году.

13 декабря 2019 года в банкетном зале White Hall состоялась торжественная церемония подведения итогов реализации городской инициативы «Город – детям! Дети – городу!», координатором которой уже третий год подряд выступает департамент социальной политики администрации города Перми. В мероприятии приняли участие члены ГСС 2018 года, активисты городского и районных советов, а также специалисты по молодежной политике города Перми и Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова. Всего более сотни гостей собрались на ставшее для Перми традиционным мероприятие, основную тему которого организаторы обозначили как «Городской совет старшеклассников: от слов к делу!». В рамках торжественного мероприятия были подведены результаты работы ГСС-2018, а также были организованы интерактивные пространства, презентующие деятельность ГСС и районных советов старшеклассников, проектные и дискуссионные площадки по актуальным молодежным темам. Завершили торжественную церемонию творческое выступление вновь избранного состава городского совета старшеклассников и трогательная лирическая церемония напутствия и передачи галстуков новому составу.

Общественно-активные школы

Все больше школ Пермского края включаются в международное движение общественно-активных школ. Пермская Ассоциация «Общественно-активные школы», созданная в 2010 году, сегодня объединяет более тридцати образовательных организаций. Кроме того, в мероприятия, организованные АОАШ, включаются и другие образовательные организации, не являющиеся членами ассоциации. В течение 2018 года учащиеся образовательных организаций – членов АОАШ приняли участие в следующих социальных акциях: «Мамино сердце» (более 6 тыс. участников из 50 образовательных организаций), «Читаем детям о войне» (более 10 тыс. участников из 150 образовательных организаций), «Знай наших!»

(120 участников из 20 школ), «Один день с депутатом» (более 250 участников из 31 школы), «Прогулка с депутатом – обсуждение проблем микрорайонов» (более 500 участников из 42 школ), флешмоб «Улыбка» (более 3 тыс. участников из 20 школ), выборы президентов школ АОАШ – подготовка обучающихся к процессу реализации своего избирательного права. Важно то, что дети не просто участвуют в реализации проектов, придуманных взрослыми, а реализуют собственные идеи.

3 марта 2018 года Светлана Денисова приняла участие вместе с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Игорем Сапко в презентации проекта «С Думой о детях» ученикам школ – членам Ассоциации «Общественно-активные школы». Во встрече принимали участие представители учреждений, в которых в сентябре 2017 года прошли выборы школьных дум. В ходе встречи ребята внесли свои предложения в план мероприятий проекта. Наиболее интересные идеи реализованы совместно членами Ассоциации «ОАШ». Светлана Денисова отметила, что очень важно формировать у детей устойчивый интерес к сфере государственно-общественного управления, воспитывать инициативных и общественно-активных граждан нашего общества.

Торжественное открытие V открытого форума общественно-активных школ «Школа и социум: действуем вместе» началось с приветственных слов высоких гостей. Ими стали депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ Игорь Сапко и Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова. Приветствуя участников форума, который проводился на площадке инновационной школы «Мастерград», Светлана Денисова выразила надежду, что начавшийся Год волонтера (или добровольца, оба эти понятия уравнены законом) будет по-настоящему эффективным. Детский омбудсман сообщила также, что в Прикамье создан комитет по проведению Года добровольца в России, его цель – организация и курирование всех мероприятий добровольческой тематики в наступившем году.

Светлана Денисова выразила надежду, что итогом работы дискуссионных площадок форума станет ряд предложений в адрес организационного комитета Года добровольца. По словам Светланы Денисовой, добровольцем может стать каждый: организационная и методическая помощь на всех этапах в нашем крае обеспечена. Создан специальный сайт – ДобровольцыРоссии.рф, и каждый, кому исполнилось 14 лет, может зарегистрироваться на нем добровольцем (лично или указать организацию) для участия во всероссийском конкурсе, который проводится в пятый раз. Региональный этап продлится до 1 октября, поэтому каждый, вне зависимости от возраста, может принять участие в конкурсе.

Детский омбудсман добавила, что в настоящий момент от Пермского края зарегистрировано немногим менее 500 человек, и это, по мнению Светланы Денисовой, катастрофически мало для такого региона, как Прикамье. Работа дискуссионных площадок – это живое общение школьников с людьми, которые много лет работают в сфере добровольчества. Светлана Денисова выступила модератором площадки «Добровольчество – это участие в акциях или образ жизни?». По ее итогам Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае призналась, что дети имеют осознанное представление о том, кто такой волонтер и в чем заключается его работа. Поэтому главное – эту детскую инициативу суметь поддержать, заинтересовать,

направить. Школьники – это огромный потенциал для добровольчества, а добровольчество, в свою очередь, – огромная жизненная школа, необходимая детям на этапе становления личности.

В своей деятельности Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае много общается с детьми. В ходе встреч с Уполномоченным учащиеся старших классов образовательных организаций часто задают вопросы: «Как Вы решили стать Уполномоченным?» или «В чем заключается каждодневная работа Уполномоченного?». Для того чтобы дать ребятам из Прикамья самим поучаствовать в деятельности по защите прав ребенка, Светлана Денисова задумалась о создании Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка. Информация о создании Совета была размещена на официальном сайте Уполномоченного, а также направлена во все территории региона. Ребятам было предложено направить Уполномоченному свои предложения о возможных направлениях деятельности Совета, интересные проекты.

5 сентября 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова утвердила состав Детского общественного совета, в который вошли 18 активных школьников Перми и территорий края, заявивших о своем желании принимать активное участие в обсуждении и формировании проблемной повестки, связанной с детьми. Первое собрание членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае с участием омбудсмена Светланы Денисовой прошло в рамках форума «Голос каждого ребенка должен быть услышан» 4 октября 2018 года.

7 ноября 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова и члены Детского общественного совета встретились с заместителем главы администрации города Перми Людмилой Гаджиевой. Встреча получилась интересная и продуктивная. Ребята рассказали о проектах, которые они планируют реализовать в рамках Детского совета, а Людмила Гаджиева поделилась проблемами, которые могут стать полем для совместной деятельности.

Активное участие ребята из Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае приняли в работе V Пермского краевого семейного форума, на котором впервые прошла встреча сразу всех недавно созданных общественных институтов при Уполномоченном по правам ребенка: Детского общественного совета, Совета отцов и общественных помощников. Модератором встречи выступил председатель Совета отцов, директор пермской школы №87 Сергей Большаков. Каждый институт выступил с презентацией своих планов работы, а также рассказал о том, что удалось сделать в 2018 году. Члены советов отвечали на вопросы друг друга и вопросы людей из зала – посетителей Семейного форума.

В Пермском крае сложились очень важные традиции по проведению мероприятий, ориентированных в первую очередь на детей и молодежь.

27 сентября в МБУК «Шадейский ЦД» (Кунгурский район) состоялся 4-й краевой молодежный форум «Я – гражданин России!». На молодежном форуме собралась самая активная, творческая и спортивная молодежь из 30 территорий Пермского края. Краевой молодежный образовательный форум «Я – гражданин России» – это уникальное пространство доверительного общения, обмена опытом, подведения итогов, создания планов на буду-

щее. На протяжении всего форума работали площадки: открытый диалог «Я – доброволец», «Я выбираю спорт», воркшоп-сессия «Молодежная инициатива», творческая лаборатория «Траектория развития», «Уверенные в будущем», тренинг «ВСети», форсайт-сессия «Развиваюсь. Формирую. Реализую», «Мы разные – мы вместе», а также обучающий семинар для руководителей делегаций. Модераторами образовательных площадок стали: Павел Миков – Уполномоченный по правам человека в Пермском крае, Светлана Денисова – Уполномоченный по правам ребенка в Прикамье, Татьяна Шляпина – председатель Регионального общественного движения «Форум гражданской инициативы Пермского края», Амир Махмудов – начальник Управления внутренней политики Кунгурского муниципального района, Вероника Сабурова – менеджер проектов Пермского центра развития добровольчества и национальной ассоциации развития образования «Тетрадка дружбы» и другие. Образовательный форум состоялся при поддержке администрации губернатора Пермского края, Министерства образования и науки Пермского края, Общественной палаты Пермского края, Регионального общественного движения «Форум гражданской инициативы Пермского края», администрации Кунгурского муниципального района и регионального отделения партии «Единая Россия».

4–5 октября 2018 года на площадке детского оздоровительно-образовательного лагеря «Новое поколение» состоялся V краевой детский форум «Голос каждого ребенка должен быть услышан». Организатором мероприятия выступило Министерство социального развития Пермского края совместно с региональным отделением общественной организации «Содействие детскому отдыху» при участии Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае. Ежегодно в форуме участвуют дети в возрасте от 12 до 17 лет, принимающие активное участие в деятельности детских, молодежных общественных организаций. В 2018 году, кроме детей из Пермского края, на форум приехали делегации из субъектов Российской Федерации: Нижегородской, Ульяновской, Свердловской, Самарской, Челябинской и Курганской областей, а также Ханты-Мансийского автономного округа. В составе делегаций Челябинской, Курганской областей и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на форум прибыли уполномоченные по правам ребенка этих регионов.

Мероприятия форума проходили два дня. В первый день форума участники смогли обсудить с единомышленниками интересующие вопросы и постарались найти варианты решения актуальных проблем современной молодежи. Мероприятия второго дня стали площадкой для диалога органов власти различных уровней и детей. Главным событием первого дня стали дискуссионные площадки с участием экспертов – общественных деятелей, представителей научных кругов и профессионального сообщества. На площадке «Безопасность во мне», организованной общественной организацией «ПравДА вместе», участники обсуждали безопасность в мире молодежи, критерии безопасности в себе и способы саморегуляции. Волонтеры молодежного ресурсного центра «Компас добра» по поддержке детей и молодежи, находящихся в конфликте с законом окружением и собой, поговорили с участниками форума о подходах в помощи другому человеку и перспективах развития профилактического волонтерства. В рамках площадки «РДШ – территория саморе-

ализации» были определены направления деятельности Большого краевого совета Российского движения школьников в Пермском крае и представлены возможности РДШ для детского развития и самореализации. Вопросы работы школьных служб примирения и поведения в конфликтных ситуациях обсуждались в рамках дискуссии «Страна мира». Специально приглашенными экспертами стали Анна Хавкина, председатель Ассоциации медиаторов Пермского края, и Валерия Леденцова, заведующая лабораторией изучения конфликтов ПГНИУ.

ГБУЗ ПК «Центр медицинской профилактики» организовал интерактивную площадку – «Мы за здоровый образ жизни!». Встреча с врачами помогла участникам разобраться в последствиях человеческих зависимостей, тонкостях правильного питания и профилактике заболеваний. В рамках площадки «Дружба. Равенство. Братство» участники пообщались с иностранными студентами пермских вузов, обсудили вопросы взаимоуважения и понимания. Члены молодежного парламента города Перми Тамара Лошманова и Айтен Самедова провели интерактивную игру «Планета людей». Среди других знаковых мероприятий следует отметить площадки «Инклюзивное добровольчество: дружим без границ», «Детская журналистика: препятствия, преимущества, перспективы», «Детский дипломатический корпус – это серьезно? Да!», «Родной язык – как сохранение национальной идентичности», интерактивная дискуссия «Детский лагерь – время роста ребенка» и практический тренинг по предпринимательству «Я. Команда. Проект».

Для руководителей делегаций прошел семинар-презентация проектов, направленных на работу с семьями и детьми «Открывая возможности – развиваем территории». Руководитель Тьюторского центра ПГПУ Алёна Францкевич провела практический тренинг «Тьютор: инструкция по применению в современном образовании». Вечером все желающие смогли принять участие в досуговых мероприятиях: творческом мастер-классе по

квиллингу, танцевальном марафоне, турнире по стритболу, интеллектуальной игре и других мероприятиях. Традиционно в рамках форума была организована «Ярмарка детских идей и инициатив». В ярмарке приняли участие более 30 детских общественных организаций и движений по нескольким тематическим разделам: волонтерские отряды, школьное самоуправление, инициативы в рамках Российского движения школьников, гражданско-патриотические проекты.

Завершающим событием форума стал «Диалог с властью», в рамках которого участники смогли задать интересующие вопросы депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Игорю Сапко, депутату Законодательного Собрания Пермского края Валерию Трапезникову, Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае Светлане Денисовой, Уполномоченному по правам ребенка в Челябинской области Ирине Буториной, Уполномоченному при губернаторе Курганской области по правам ребенка Алёне Лопатиной, Уполномоченному по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Татьяне Моховиковой, представителям правительства Пермского края, органов местного самоуправления.

Такие искренние, содержательные мероприятия показывают заботу региональной власти о том, чтобы наши дети стали настоящими патриотами родного края, готовыми принимать на себя ответственность за будущее Прикамья. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выражает надежду на то, что традиция проведения краевого детского форума «Голос каждого ребенка должен быть услышан» будет продолжена.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Правительству Пермского края продолжить поддержку детских общественных организаций и объединений с целью обеспечения права детей Прикамья на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы.



Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ



Уполномоченные по правам ребенка в Приволжском федеральном округе



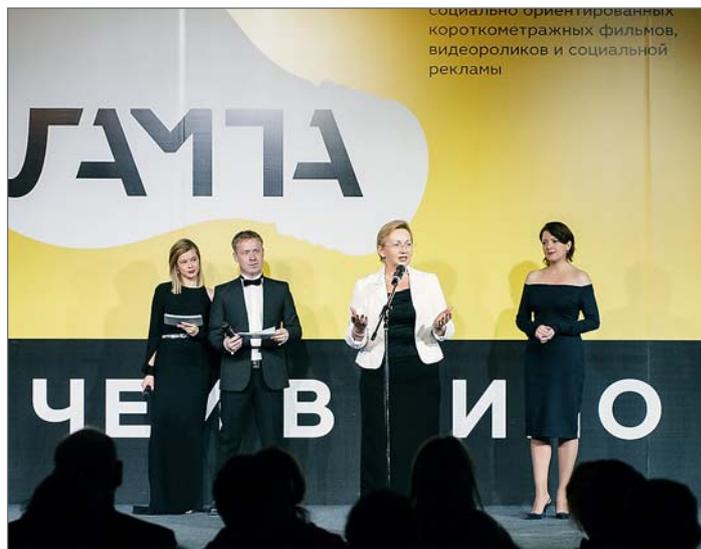
Поздравление Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации с 10-летием института Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае



Выступление Натальи Зыковой Уполномоченного по правам ребенка в Тульской области, на V Всероссийской научно-практической конференции «Безопасное детство как правовой и социально-педагогический концепт»



Делегация Пермского края на II научно-практической конференции «Десятилетие детства. Инвестиции в будущее», Санкт-Петербург



Международный кинофестиваль социально ориентированных короткометражных фильмов, видеороликов и социальной рекламы «ЛАМПА»

9.

**МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ
И МЕЖДУНАРОДНОЕ
СОТРУДНИЧЕСТВО
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ПЕРМСКОМ КРАЕ
В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ**

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

«Уполномоченный осуществляет сотрудничество с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Пермском крае, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, иными государственными специализированными институтами по защите прав граждан, негосударственными некоммерческими и международными организациями по правам ребенка, а также взаимодействие и сотрудничество с государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и должностными лицами, ответственными за обеспечение и защиту прав и законных интересов ребенка».

Часть 2 статьи 3 Закона Пермского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае»

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае в соответствии с положениями части 2 статьи 3 Закона Пермского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае» осуществляет сотрудничество с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Пермском крае, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, иными государственными специализированными институтами по защите прав граждан, негосударственными некоммерческими и международными организациями по правам ребенка.

12 февраля 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в открытии XVI Международного слета юных патриотов «Равнение на Победу!». Уже по традиции мероприятие прошло на базе Пермского кадетского корпуса Приволжского федерального округа имени Героя России Федора Кузьмина. В слете патриотов участие принимают команды из России, ближнего зарубежья, Монголии. Несколько дней участники Слета состязались в практических занятиях по огневой и тактической подготовке, пожарному делу, военной топографии, общевойсковой тактике и криминалистике.

В рамках слета Светлана Денисова выступила в качестве модератора в работе лаборатории на тему: «Социальные вызовы современного мира и роль молодежи в их решении», в ходе которой ответила на вопросы самых активных кадет из разных городов России, стран СНГ и Монголии. В ходе дискуссии ребята сами предлагали пути решения на непростые вызовы современной жизни. Особо остро прозвучала тема профессионального самоопределения детей и подростков, так как востребованность профессий постоянно меняется на рынке труда. Проговорили вопросы бедности населения в России и как молодые люди могут включаться лично в решение этой проблемы. Озвучили проблему деструктивного поведения своих сверстников: игры на компьютере в течение длительного времени, употребление психоактивных веществ.

Светлана Денисова отметила важность участия детей и молодежи в создании позитивных инициатив, позитивного контента в сети Интернет самими подростками, а особенно кадетами, которые могут нести в социальные сети все те добрые ценности, любовь к своей стране, городу, людям, которые сформировались у них за годы учебы. В завершение слета Уполномоченный по правам ребенка

поблагодарила участников за активное участие в работе лаборатории, а также предложенные идеи по вовлечению своих сверстников в позитивную деятельность, добровольческие проекты.

1 марта 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в Координационном совете Уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе и семинаре «Правовые инструменты в сфере предотвращения международного похищения детей», который состоялся в Новгороде. На заседании Координационного совета рассматривались наиболее проблемные вопросы в сфере детства с подготовкой предложений по их решению в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анны Кузнецовой.

Целью проведения семинара «Правовые инструменты в сфере предотвращения международного похищения детей» является представление экспертной информации о различных аспектах разрешения или предотвращения правовых семейных споров с участием иностранного элемента, а также разработка рекомендаций относительно направлений работы по предотвращению международного похищения детей.

Омбудсмены и действующие адвокаты из Англии, Германии и других стран, а также судейское сообщество пришли к общему мнению о важности досудебного урегулирования вопросов места жительства и порядка общения с ребенком родителями. Необходимо использовать возможности соглашения, в рамках которого можно прописать четкие временные рамки, на которые ребенок может выехать за пределы страны проживания с другим родителем. В течение этого срока заявление о похищении не подается.

Коллеги-омбудсмены поделились также информацией, что в последнее время не только отцы вывозят детей за пределы страны проживания, но и матери. В любом случае ситуация усложняется, если ребенка увезли в страну, где не ратифицирована Конвенция о правах ребенка, а также если эта страна не признала подписание Россией этого документа. Тонкости дипломатического и межкультурного общения в рамках поиска похищенных детей в случае, если страна не ратифицировала Конвенцию, малоуспешны – признали участники Координационного Совета. Стоит отметить, что защита прав граждан на территории другого государства – это всегда сложности, потому что пределы компетенции – юрисдикция – того или иного органа государственной власти ограничены.

Есть сложности перевода, особенности культуры и менталитета, которые так или иначе влияют на ситуацию», – прокомментировала эту проблему Светлана Денисова.

3 марта 2018 года детский омбудсман Светлана Денисова приняла участие в расширенном заседании Правительства Пермского края «Диабет победим. Ответственность государства, общества и гражданина». В заседании Правительства приняли участие заместитель председателя правительства Пермского края по вопросам образования, культуры, спорта и туризма Пермского края Ирина Ивенских, председатель президиума Добровольного физкультурного союза Ирина Слуцкая, министр здравоохранения Пермского края Дмитрий Матвеев, министр физической культуры, спорта и туризма Олег Глызин, заместитель министра социального развития Пермского края Надежда Подъянова, члены Комитета по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края, члены Общественной палаты Пермского края, врачи, медицинская и спортивная общественность. Основным спикером расширенного заседания выступила Ирина Слуцкая, призер Олимпийских игр, дважды чемпион мира и семикратная чемпионка Европы, заслуженный мастер спорта, член Общественной палаты Российской Федерации, которая смогла победить тяжелое заболевание и поделилась своим опытом преодоления болезни. Сейчас знаменитая фигуристка оказывает помощь другим людям в борьбе с недугами. Она на собственном примере демонстрирует им, что даже при наличии серьезных проблем со здоровьем есть возможность заниматься спортом, не отказываться от активного образа жизни и продолжать радоваться жизни.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отметила важность проведения в Пермском крае Всероссийской информационно-профилактической акции «Жить, побеждая диабет!» в рамках Комплексной общественной инициативы «Мы в спорте», основной целью которой является создание условий для полного и эффективного участия людей с ограниченными возможностями здоровья в занятиях физической культурой и спортом.

19–20 апреля 2018 года на базе Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета состоялась V Всероссийская научно-практическая конференция «Безопасное детство как правовой и социально-педагогический концепт». Проведение конференции было поддержано Уполномоченным по правам человека в Пермском крае Павлом Миковым, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае Светланой Денисовой, Министерством образования и науки Пермского края. Почетными гостями-экспертами стали Уполномоченные по правам ребенка из субъектов Российской Федерации (Санкт-Петербурга, Тульской, Свердловской, Липецкой областей, Республики Карелия, Республики Саха (Якутия), Чувашской Республики, Республики Марий Эл). Организаторами конференции выступили студенты и преподаватели факультета ПисПО.

Конференция была приурочена к ключевым событиям 2018 года: 14 января исполнилось 100 лет со дня создания Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в России. В этот день был принят «Декрет о комиссиях для несовершеннолетних», определивший курс молодого государства на социальное воспитание детей и подростков; 2018–2027 годы объявлены в Российской Федерации и в Пермском крае «Десятилетием детства»; в 2018 году исполнилось 10 лет институту Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

Конференция стала открытой дискуссионной площадкой для обсуждения и презентации идей в решении проблем безопасного детства. Участие в конференции приняло 450 человек. В качестве экспертов, ведущих мастер-классов приняли участие 75 представителей власти, НКО, высшего, основного общего и дополнительного образования. За два дня прошло несколько насыщенных пленарных сессий; прозвучало 12 докладов от ученых, специалистов, представителей органов власти; 220 докладов от специалистов, студентов, магистрантов и аспирантов из вузов Пермского края в 14 секционных площадках по разным тематическим направлениям безопасного детства; проведено 20 практико-ориентированных мастер-классов от юристов, психологов, педагогов, специалистов КДН. По итогам участия в секциях студентам вручено 60 дипломов за лучшие доклады в номинациях: «За лучший научный доклад», «За лучший практико-ориентированный доклад», «За лучшее выступление» (КУБОК победителя), «Признание коллег», «Активный участник дискуссии».

Вузы, принявшие активное участие в конференции: ПГНИУ, ПГГПУ, ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, ЧОУ ВО «Западно-Уральский институт экономики и права», УрГПУ, Северо-Кавказский федеральный университет, Казанский федеральный университет и другие.

В рамках конференции были организованы мероприятия:

- координационное совещание Уполномоченных по правам ребенка;
- церемония награждения Благодарственными письмами от ректора ПГГПУ ведущих организаций-партнеров факультета ПисПО в деле подготовки профессиональных кадров;
- III Межвузовский интеллектуальный турнир среди студентов,
- закрытие IX Краевого фестиваля благотворительности «Пермский благотворительный сезон», кинопоказ лучших работ Международного кинофестиваля социально ориентированных короткометражных фильмов, видеороликов и социальной рекламы «ЛАМПА» (организатор – Национальная ассоциация развития образования «Тетрадка дружбы», г. Пермь).

22–23 мая 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в V Межрегиональной межведомственной и межсекторной конференции «Развитие системы социально-психологической помощи детям и семьям, переживающим кризис» – двухдневном форуме для специалистов служб, оказывающих очную и дистанционную социально-психологическую помощь детям и семьям, переживающим кризис. Приветствуя участников конференции, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова рассказала о своей мечте: «Желательно, чтобы в каждой школе было два психолога – один детский, другой взрослый, потому что работать нужно не только с детьми, но и с родителями, педагогами».

Участие в конференции приняли кризисные психологи, психологи, работающие в организациях образования и здравоохранения, специалисты и добровольцы социально ориентированных некоммерческих организаций, преподаватели, студенты вузов. В рамках конференции прозвучали доклады о первоочередных мерах по организации детского и семейного неблагополучия

в образовательном пространстве, о взаимодействии государственных организаций и некоммерческого сектора в организации помощи семье, о деятельности психолога в чрезвычайных ситуациях. Два дня участники работали по секциям, в частности прошли мастер-классы по противодействию буллингу (травле) в школе, по действиям специалистов при остром конфликте по причине развода родителей.

28–29 мая 2018 года в городе Москве Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в работе XV Всероссийского съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации: «Вектор Десятилетия детства: счастливые дети – счастливая страна».

Главной темой съезда стали актуальные задачи совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, с учетом результатов реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы и объявления в Российской Федерации Десятилетия детства.

На пленарном заседании Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Анна Кузнецова подвела итоги работы детских правозащитников в регионах, рассказала о достигнутых результатах в сфере защиты детства, а также обозначила основные векторы деятельности института Уполномоченных в рамках реализации программы Десятилетия детства. Среди основных федеральный омбудсман выделила такие направления в работе, как обеспечение безопасности жизни ребенка, формирование главных семейных ценностей, укрепление здоровья, обеспечение лекарственными препаратами детей, страдающих орфанными заболеваниями, а также поддержка детей-сирот, постинтернатное сопровождение.

Помимо Уполномоченных по правам ребенка в субъектах России, в работе совещания приняли участие представители Федерального Собрания и Государственной Думы Российской Федерации, профильных федеральных министерств и ведомств, эксперты и специалисты в области охраны семьи, материнства, отцовства и детства из всех субъектов Российской Федерации, представители общественных организаций, родительской общественности. В выступлениях руководителей профильных министерств и ведомств лейтмотивом звучала необходимость обеспечения безопасности детей, как инфраструктурной, так и информационной.

6 июня 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в открытии фотовыставки «Дети мира» в рамках проекта Photo Diplomacy – 2018 в городе Перми. Фотовыставка «Дети мира» прошла по итогам одноименного фотоконкурса в рамках проекта Photo Diplomacy, организуемого при поддержке Федерального агентства Россотрудничества. В конкурсе приняли участие фотографы из 23 стран из Азии, Европы, Африки, Северной и Южной Америки, которые прислали около полутысячи работ. Светлана Денисова отметила, что современный мир многолик и разнообразен, дети в разных уголках мира воспитываются по-разному, но везде одинакова ценность и неприкосновенность детской жизни.

14 и 15 июня 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие во всероссийской научно-практической конференции «Столетие создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав: проблемы,

перспективы», организованной при поддержке Министерства образования и науки Российской Федерации в Саратовской государственной юридической академии. В конференции приняли участие заместитель директора Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Минобрнауки России Лариса Фальковская, замруководителя Департамента поддержки социальных проектов Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации Светлана Ефремова, врио заместителя начальника отдела ГУ ООП МВД России Мария Кольцова, директор Института наркологического здоровья нации, член Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Олег Зыков, председатель Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Саратовской области, зампреда правительства региона Валентина Гречушкина, министр образования региона Ирина Седова, уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области Татьяна Загородняя, заместитель начальника ГУ МВД России по Саратовской области Александр Бегунов, более 150 представителей КДНиЗП и других органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также общественных организаций и высших учебных заведений из 56 регионов России.

Работа конференции прошла в формате дискуссионных площадок: проблемных симпозиумов, круглых столов, презентаций и мастер-классов. Участники обсудили вопросы безопасности детей в информационном пространстве, совершенствования форм деятельности КДНиЗП в современном обществе и их роли в профилактике деструктивного, в том числе суицидального поведения несовершеннолетних. Особый интерес вызвала дискуссионная площадка «Роль СМИ в профилактике деструктивного поведения среди несовершеннолетних», а также площадки «Модели модернизации системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: место и роль комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» и «Поиск новых форм работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении».

В экстрим-парке города Перми 23 июня 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в церемонии открытия II Межрегионального фестиваля дворового спорта «Детский спорт». Фестиваль проводится в рамках федерального проекта «Детский спорт» партии «Единая Россия». В мероприятии приняли участие более 350 юных спортсменов из всех регионов Приволжского федерального округа. Помимо спортивной программы, в рамках Фестиваля был организован круглый стол на тему развития массового и школьного спорта в Пермском крае и Приволжском федеральном округе. В работе круглого стола приняли участие представители субъектов ПФО, курирующие сферу физической культуры и спорта.

30 июня 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в открытии XVII фестиваля воздухоплавания «Небесная ярмарка – 2018» в городе Кунгуре, Пермский край. В рамках большой программы мероприятия состоялся Кубок России и XVII Кубок Пермского края по воздухоплавательному спорту. Кроме того, во время «Небесной ярмарки» прошел чемпионат России по спорту сверхлегкой авиации и молодежное Первенство страны среди воздухоплателей.

В «Небесной ярмарке» приняли участие победители краевой выставки-конкурса детского художественного творчества «Рисуем на шарах». Рисунки победителей разместили на корзинах аэростатов. Используя различные техники изобразительного искусства, талантливые дети со всего Пермского края в своих работах изобразили, каким они видят счастливое детство и лучшие моменты в кругу семьи, нарисовали значимые места и природные памятники родного края, запечатлели важные и близкие для себя образы. Вместе с победителями конкурса, приглашенными в Кунгур, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова совершила полет на воздушном шаре.

29 сентября 2018 года в городе Перми у мемориала «Героям фронта и тыла» состоялась торжественная церемония открытия XI Всероссийского фестиваля-форума «Виват, кадет!». В этом году фестиваль был посвящен 100-летию образования Красной Армии, ныне Вооруженных сил России.

В фестивале приняла участие 21 команда кадетских корпусов из 12 регионов России: из Иркутска, Ижевска, Калуги, Архангельска, Санкт-Петербурга, Алтайского края, Владимирской, Свердловской и Тамбовской областей, а также из Пермского края и Перми. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в торжественном закрытии XI Всероссийского фестиваля-форума «Виват кадеты!». Дни воинской славы России – это памятные дни в ознаменование побед российских войск, которые сыграли решающую роль в истории нашей страны. На глазах у участников торжественного открытия ожила история: на площади перед мемориалом выступили клубы исторической реконструкции, творческие коллективы Перми и Пермского края, отделения кинологов Пермского военного института войск национальной гвардии России и роты почетного караула. Как и в предшествующие годы, в празднике приняли участие более тысячи ребят из различных образовательных организаций, что свидетельствует о популярности кадетского движения. Ежегодно программа фестиваля включает в себя множество событий и учебных мероприятий: как традиционных спортивных состязаний, так и более сложных, требующих усердия и творческого подхода, видов деятельности – автодело и робототехнику.

На соревнования в качестве гостей были приглашены участники боевых действий в Афганистане и на Северном Кавказе. Они как никто знали, что пожелать юным кадетам в качестве напутствия. Основными задачами конкурса являются создание материально-технической базы, необходимой для организации деятельности патриотического объединения на базе образовательной организации, развитие способностей обучающихся, проявляющих повышенный интерес к научно-техническому творчеству и учебно-исследовательской деятельности, а также формирование у обучающихся мотивации к освоению опыта конструкторской, проектировочной, рационализаторской и исследовательской деятельности.

4–5 октября 2018 года на площадке детского оздоровительно-образовательного лагеря «Новое поколение» состоялся V краевой детский форум «Голос каждого ребенка должен быть услышан», посвященный Десятилетию детства – объявленному Президентом РФ на 2018–2027 годы. Организаторами Форума стали Министерство социального развития Пермского края, Пермское региональное отделение межрегиональной общественной ор-

ганизации «Содействие детскому отдыху» при участии Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

В 2018 году Форум проводился с участием делегаций субъектов Российской Федерации: Нижегородской, Свердловской, Челябинской, Курганской и Самарской областей, а также Ханты-Мансийского автономного округа и Республики Удмуртия. В составе делегаций в Пермский край также прибыли Уполномоченные по правам ребенка из регионов Российской Федерации: Уполномоченный по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Татьяна Моховикова, Уполномоченный при губернаторе Курганской области по правам ребенка Алёна Лопатина, Уполномоченный по правам ребенка в Челябинской области Ирина Буторина.

Мероприятие стало площадкой для диалога органов власти различных уровней и детских общественных объединений, а главным вопросом – привлечение детей к участию в процессе принятия решений, затрагивающих их интересы.

Событиями Форума стали дискуссионные площадки с участием экспертов. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова выступила экспертом дискуссионной площадки «Родной язык – как сохранение национальной идентичности». В работе площадки также приняли участие Ирина Самойлова, кандидат философских наук, доцент кафедры русского языка и стилистики филологического факультета ПГНИУ; Дарья Красильникова, общественный помощник Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае. Вместе с детьми – участниками Форума ведущие площадки обсудили вопросы, важные для современного многонационального российского общества: есть ли необходимость изучать национальные языки в современных условиях, важно ли сохранять «чистоту» родного языка, почему язык важная часть национальной культуры?

На Форуме также обсуждались вопросы инклюзивного и профилактического добровольчества, развития Школьных служб примирения и Российского движения школьников в Пермском крае. Участники Форума провели интерактивную игру, посвященную интернациональной дружбе, практический тренинг по предпринимательству, дискуссии о детской дипломатии, безопасности в мире молодежи. На «Ярмарке детских идей и инициатив» дети смогли презентовать представителям органов власти и друг другу свои социальные и инновационные проекты, а в рамках площадки «Диалог с властью» участники пообщались с депутатами Государственной Думы и Законодательного Собрания Пермского края, представителями Правительства Пермского края, органов местного самоуправления и Уполномоченными по правам ребенка из регионов Российской Федерации.

9–10 октября 2018 года в стенах Пермского государственного научно-исследовательского университета прошла X межрегиональная научно-практическая конференция «Социальная безопасность и защита человека в условиях новой общественной реальности: ресурсы социальной включенности молодежи». Организаторы конференции – кафедра социальной работы ПГНИУ, модераторами выступили профессор Татьяна Марголина и руководитель медиативной клиники ПГНИУ, старший преподаватель кафедры Валерия Леденцова. Участие в обсуждении вопросов разрешения конфликтов приняли Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае

Светлана Денисова, профессор РАН Александр Черных, представители национальных диаспор, ученые-психологи и конфликтологи, медиаторы и студенты ПГНИУ.

В течение 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в межрегиональных научно-практических конференциях: «Точки пересечения как точки роста. НКО как ресурсные площадки по вопросам добровольчества, профилактики и реабилитации в сфере здравоохранения» (12 октября, г. Петрозаводск), «Десятилетие детства. Инвестиции в будущее» (24 октября, Санкт-Петербург), VII Междисциплинарном медицинском конгрессе «Эффективное здравоохранение – залог здоровья общества» (14 ноября, г. Пермь).

25–26 октября 2018 года в Перми прошел Международный кинофестиваль социально ориентированных короткометражных фильмов «Лампа». Это единственный в мире кинофестиваль, полностью посвященный добру и благотворительности. Кинофестиваль «Лампа» проходит в рамках международного форума добровольцев с 2014 года. На конкурс 2018 года пришло 3204 заявки из 120 стран на 43 языках, в шорт-лист вошло 53 работы, из них было выбрано 25 призовых фильмов и роликов. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в церемонии награждения победителей и церемонии вручения знака общественного признания «Доброволец России».

1–2 ноября 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в V Всероссийском совещании по вопросу организации деятельности КДНиЗП «Совершенствование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: эффективность взаимодействия органов и учреждений и социально ориентированных некоммерческих организаций», которое проводилось в городе Москве. Целью мероприятия являлось повышение эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав через обобщение регионального опыта деятельности комиссий; распространение современного опыта координационной работы, а также работы по выведению детей и семей из социально опасного положения, по профилактике зависимого поведения; оказание методической помощи председателям комиссий в планировании и организации работы комиссий; определение основных направлений совершенствования нормативно-правового регулирования деятельности комиссий.

В Перми с 3 по 8 ноября 2018 года проходил VI Международный фестиваль школьного спорта государств-участников СНГ «Содружество», посвященный Году культуры в СНГ. Организаторами мероприятия выступили Россотрудничество, Исполнительный комитет СНГ, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Всероссийская федерация школьного спорта, Межгосударственный фонд гуманитарного сотрудничества государств — участников СНГ (МФГС), фестиваль был организован при поддержке Администрации Пермского края.

Фестиваль — одно из главных мероприятий проекта «Детский спорт». В 2018 году открытие фестиваля совпало с празднованием в России Дня народного единства. Спорт действительно объединяет народы разных стран, фестиваль — еще одно тому подтверждение. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в торжественной церемонии закрытия, в ходе которой каждый получил заслуженную награду. Помимо призов победителям соревнований, были предусмотрены специальные призы по разным номинациям для других спортсменов. Команды, занявшие призовые места в своих видах спорта, получили призы Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ.

8 декабря 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в работе Общероссийского гражданского форума, который состоялся в городе Москве. Форум является крупнейшей ежегодной встречей представителей гражданского общества России с целью обсуждения наиболее актуальных проблем и совместной выработки предложений по их решению. Общероссийский гражданский форум — это открытое, саморазвивающееся сообщество общественных организаций, гражданских активистов и экспертов, нацеленное на модернизацию страны на основе универсальных ценностей гуманизма, прав и достоинства человека, доверия, сотрудничества и солидарности граждан в организации социума, способствующего повышению качества жизни. Сквозной темой Форума-2018 стал уровень счастья в Российской Федерации и инструменты увеличения вклада государства, бизнеса, некоммерческих организаций и неравнодушных граждан в его рост.

10–12 декабря 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в заседании Координационного совета детских омбудсманов «Десятилетие детства. Основные итоги работы уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации за 2018 год», которое состоялось в городе Москве. Участники Всероссийского совещания подвели итоги работы, рассмотрели предложения по развитию института уполномоченных по правам ребенка, совершенствованию его правозащитной деятельности, обсудили наиболее актуальные проблемы и задачи совершенствования государственной политики в сфере защиты детей с учетом проводимого в Российской Федерации Десятилетия детства. В рамках мероприятия были представлены результаты проектной деятельности института уполномоченных по правам ребенка и успешные практики реализации социальных инициатив в 2018 году. В совещании приняли участие уполномоченные по правам ребенка субъектов Российской Федерации, руководители и представители профильных федеральных министерств и ведомств, представители общественных организаций и фондов, осуществляющих свою деятельность в социальной сфере, ОНФ, научного и преподавательского сообщества, эксперты и специалисты в области охраны семьи, материнства, отцовства и детства.

10.

**ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ПЕРМСКОМ КРАЕ**



Светлана Денисова и Игорь Сапко, депутат Государственной Думы РФ, на тематической встрече «Про права» с участием учеников общественно-активных школ



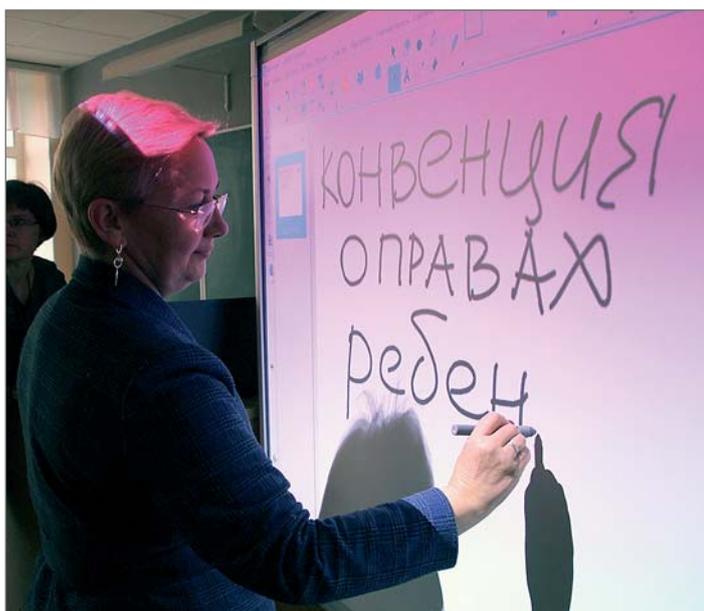
Пленарное заседание краевой конференции «Развитие правовой культуры и правосознания граждан в Пермском крае: опыт, проблемы и перспективы»



Традиционная акция в Международный день прав ребенка



Светлана Денисова проводит встречу со старшеклассниками МАОУ «Ашاپская СОШ»



Награждение участников радиоконкурса «Мир вокруг – имею право!» в Оханском районе

ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 2 Закона Пермского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае» одной из задач Уполномоченного является правовое просвещение граждан в сфере реализации, соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка.

В 2018 году Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае осуществляла правовое просвещение и пропаганду знаний о правах ребенка, принимала личное участие в мероприятиях по гражданскому воспитанию в сложившихся формах и практиках. В рамках этой деятельности Светлана Денисова:

- давала письменные разъяснения о реализации законов и иных нормативных правовых актов по обращениям граждан;
- готовила к изданию и распространяла информационные материалы для детей и их родителей, специалистов;
- проводила встречи, семинары, лекции с разными целевыми аудиториями по тематике прав ребенка;
- поддерживала общественные инициативы по гражданскому воспитанию и правовому просвещению детей.

Просветительские мероприятия Уполномоченный и сотрудники аппарата проводили в сотрудничестве с государственными органами, учреждениями и организациями.

25 января 2018 года на базе Шадейского центра досуга и Шадейской средней общеобразовательной школы состоялась VII краевая научно-практическая конференция «Роль проектной деятельности в современной образовательной среде». Профессиональный форум объединил около 300 педагогов, представителей науки, руководителей образовательных организаций, их заместителей и обучающихся из 12 территорий Пермского края: городов Кунгура, Лысьвы, Верещагино, Чернушки и Перми, сел Берёзовка, Усть-Кишерть, Берёзовского, Кунгурского, Кишертского, Ординского, Чернушинского муниципальных районов. Перед началом работы конференции в фойе центра досуга были организованы ярмарка школьных проектов, экскурсия обучающихся в школьный технопарк, выставка-продажа научно-методической литературы.

Со словами приветствия к участникам профессиональной аудитории обратились глава Кунгурского муниципального района Вадим Лысанов, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, руководители в сфере социальной политики и образования Кунгурского района. Глава района Вадим Лысанов сообщил, что все большее количество территорий принимает участие в мероприятиях, список экспертов и гостей увеличивается: «Надеюсь, что общение будет полезным и в свои территории и коллективы участники увезут много идей», – отметил он.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, приветствуя участников, подчеркнула, что проектная деятельность в школе – это исключительно важное мероприятие: «Главное, чтобы учителя

правильно понимали, что такое проект. Проект – это не написание результата, это практические действия. Настоящие проекты – это реальные кейсы по социализации детей. Познакомившись с проектами, представленными сегодня, я осталась очень довольна – от задумки, постановки задач до их реализации. В этом процессе дети взаимодействуют со взрослыми, учатся делать реальные дела. Выходя из стен школы, выпускники должны освоить не только информацию, которая сейчас очень быстро обновляется, но и получить навыки коммуникации, умение ставить задачи и реализовывать. Всему этому учит проектная деятельность».

Пленарная часть конференции была весьма насыщенной на выступления и темы. Так, по теме «Роль проектной деятельности в современной образовательной среде» выступила Людмила Густокашина, заслуженный учитель РФ и ректор Открытого института профессионального образования. Проект «Подросток в техносфере – путь в будущее!» как средство социализации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, представила заместитель директора Центра дополнительного образования детей Татьяна Пушкарева. Учитель начальных классов высшей квалификационной категории школы №104 с углубленным изучением предметов культурологического профиля города Перми Наталья Мамонтова презентовала педагогический проект «Интеллектуальная витаминка». Ирина Шахова, директор Комсомольской средней общеобразовательной школы, выступила по теме «Социально значимое проектирование в гражданско-патриотическом воспитании». Во второй половине дня состоялась работа восьми секций, на которых обсуждались вопросы о роли проектной деятельности в повышении качества результатов обучающихся на уровне начального общего образования, были рассмотрены особенности организации проектной деятельности в системе дошкольного и дополнительного образования. Для обучающихся была организована работа секции под названием «Проект как средство развития гражданской инициативы подростков» под руководством Марии Синицыной, победителя форума «Йволга-2017», экс-члена Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пермского края.

Лабораторией изучения конфликтов, осуществляющей деятельность на базе юридического факультета Пермского государственного научно-исследовательского университета, совместно с Ассоциацией медиаторов Пермского края, при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в январе 2018 года проведен первый региональный конкурс творческих работ «Формула дружбы, согласия и примирения». Творческие работы в форме рисунков о дружбе и мире представили 367 детей из 118 образовательных организаций региона. Самыми активными территориями-участниками стали Пермь, Красновишерск, Кунгур, Нытва, Березники, Лысьва, Очер, Соликамск, п. Уральский Нытвенского района, с. Гамово Пермского района, а также с. Екатерининское, Серьгино, Шульнды и д. Большое Самылово Сивинского района.

Образы добрых, мирных отношений с окружающими людьми, созданные в рисунках детьми, их ориентация на приоритет конструктивного диалога и уважение прав и свобод человека, человеческого достоинства, лежащая в основе данного творчества, уже заслуживают высокой оценки, по мнению жюри конкурса в составе Светланы Денисовой, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, и Татьяны Марголиной, члена правления Европейского института омбудсманов, кандидата психологических наук, профессора кафедры социальной работы и конфликтологии юридического факультета Пермского государственного национального исследовательского университета. Светлана Денисова поблагодарила ребят и поддержавших их учителей за участие и интерес к данной тематике и поздравляет победителей конкурса:

Диплом лауреата I степени вручен: Асламовой Самире, Глуховой Дарье, Нагорских Карине, Чащиной Яне, Чурековой Наталье.

Диплом лауреата II степени вручен: Боталиевой Салии, Ефимову Рустаму, Казанцевой Веронике, Мышкиной Софье, Попову Александру, Стародумовой Виктории.

Диплом лауреата III степени вручен: Ведерниковой Татьяне, Волчку Ивану, Варовой Дарье, Латышевой Полине, Мулиной Алёне, Федосеевой Анастасии.

Детский омбудсман выразила также благодарность учителям: Л. Г. Антипиной, Е. О. Бакулиной, Л. В. Верховой, Н. А. Волеговой, С. В. Деменевой, В. В. Ермолаевой, А. С. Ершовой, А. Г. Катаевой, Е. Ю. Лисовской, М. Н. Надьмовой, Т. А. Полушиной, Е. В. Поповой, Е. Б. Ряпосовой, С. А. Шипигусевой, Н. В. Якуповой за поддержку и развитие гражданской активности детей и приверженность гуманитарным ориентирам.

По итогам проведения конкурса принято решение сделать его ежегодным.

6 февраля 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова выступила лектором для студентов Регионального института непрерывного образования ПГНИУ. Лекция «Российское и международное законодательство по защите прав несовершеннолетних» прошла в рамках курса «Восстановительные технологии в профилактике правонарушений среди несовершеннолетних». Слушатели – руководители муниципальных служб примирения Кунгурского района, студенты-четверокурсники специальности «Социальная работа» юридического факультета Пермского классического университета. Светлана Денисова рассказала о ситуации с нарушением прав ребенка в Прикамье. Большое количество примеров и реальных практик по восстановлению прав вызвало живой интерес среди слушателей. Кроме того, детский омбудсман рассказала о существующем российском и международном законодательстве в сфере защиты детей, семьи и детства. Знакомство с Уполномоченным по правам ребенка и лекция о современных подходах к защите прав стали возможностью не только повысить свой уровень знаний, но и задать вопросы, обменяться деловыми контактами.

12 февраля Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в открытии XVI Международного слета юных патриотов «Равнение на Победу!». Уже по традиции мероприятие прошло на базе Пермского кадетского корпуса ПФО имени Героя России Федора Кузьмина. В слете патриотов участие принимали команды из России, ближнего зарубежья, Монголии. Несколько дней участники слета состязались

в практических занятиях по огневой и тактической подготовке, пожарному делу, военной топографии, общевойсковой тактике и криминалистике. В рамках слета Светлана Денисова выступила в качестве модератора в работе лаборатории на тему «Социальные вызовы современного мира и роль молодежи в их решении», в ходе которой ответила на вопросы самых активных кадетов из разных городов России, стран СНГ и Монголии. В ходе дискуссии ребята сами предлагали пути решения непростых вызовов современной жизни.

Особо остро прозвучала тема профессионального самоопределения детей и подростков, так как востребованность профессий постоянно меняется на рынке труда. Обсудили вопросы бедности населения в России и как молодые люди могут включаться лично в решение этой проблемы. Озвучили проблему деструктивного поведения своих сверстников: игры на компьютере в течение длительного времени, употребление психоактивных веществ. Светлана Денисова отметила важность участия детей и молодежи в создании позитивных инициатив, позитивного контента в сети Интернет самими подростками, а особенно кадетами, которые могут нести в социальные сети все те добрые ценности, любовь к своей стране, городу, людям, которые сформировались у них за годы учебы. В завершение слета Уполномоченный по правам ребенка поблагодарила участников за активное участие в работе лаборатории, а также предложенные идеи по вовлечению своих сверстников в позитивную деятельность, добровольческие проекты. Также Светлана Денисова отметила важность проведения подобных дискуссионных площадок с детьми и подростками в дальнейшем и намерена в ближайшее время провести ряд подобных встреч на тему: «Социальные вызовы современного мира и роль молодежи в их решении» с учащимися общеобразовательных организаций города Перми и края.

18 февраля 2018 года в эфир вышла первая передача нового цикла радиопрограмм «Ориентир», подготовленных Уполномоченным совместно с Европейской юридической службой. Цель передач – правовое просвещение, воспитание у молодого поколения уважения к букве закона, повышение интереса к правам человека. Темы программ обращены как к молодежи, так и к родителям, специалистам, работающим с детьми, и коснулись работы детского телефона доверия, административных правонарушений и их профилактики, военной службы, угрозы экстремизма и других вопросов. Для развития правового мышления был проведен разбор педагогических и психологических ситуаций, которые могут иметь место в реальной жизни. Беседы на правовые темы, дискуссии по актуальным вопросам политико-правовых отношений, комментарии нового законодательства – все это стало темой «Ориентира». Правовая культура – это основа правового государства, а сегодняшние школьники – его будущее, поэтому потребность в разговоре с подростками на правовые темы более чем актуальна. Европейская Юридическая служба в минувшем году была организатором в Перми массового Правового диктанта, и также видит одной из своих целей повышение правовой культуры. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае благодарит Тамару Ромашенко, редактора радио ГТРК «Пермь», за многолетнюю инициативную работу по созданию программ на краевом радио на тему защиты прав ребенка.

3 мая 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в обучении специали-

стов органов опеки и попечительства Министерства социального развития Пермского края на курсах повышения квалификации. В своем выступлении Светлана Денисова рассказала о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и созданной при Уполномоченном рабочей группе по проведению всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью.

16 мая 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова в детской библиотеке им. Кузьмина встретилась с юными корреспондентами районных газет Прикамья. Встреча была организована редактором детского и молодежного вещания краевого радио Тамарой Ромашенко, на нее приехали как юные журналисты, так и их старшие коллеги из Верещагино, Кунгура, Соликамска. Детский омбудсман рассказала о своей работе и о тех проблемах, с которыми чаще всего обращаются родители и дети. В очень теплой атмосфере обсудили возможности совместной работы по освещению таких важных тем, как соблюдение прав детей, уважительное отношение к правам других людей, правовой ликбез. Светлана Денисова особенно отметила ребят, которые уже имеют опыт публикаций в СМИ – на встрече было два лауреата специальной номинации конкурса им. Гайдара: Екатерина Ваулина, юнкор газеты «Соликамский рабочий», и Полина Цивилёва, юнкор газеты «Искра» (г. Кунгур). «Видно, что юнкоры ответственно подходят к тем заданиям, которые им дает редакция, ищут собственные темы, стараются вникать в проблемы. Уверена, что их сегодняшние старания помогут им определиться с будущей профессией, а также научат уважать такие понятия, как честность и объективность, человеколюбие и толерантность», – отметила Уполномоченный.

17 мая 2018 года во Дворце культуры Гознака в Краснокамске прошло подведение итогов Первого конкурса на лучшую организацию работы по патриотическому воспитанию детей и молодежи среди образовательных учреждений. В мероприятии приняли участие 13 делегаций из школ Краснокамска, Краснокамского и Пермского районов. Приветствовать участников приехали Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, депутат Законодательного Собрания Пермского края Юрий Чечёткин, заместитель главы администрации Краснокамского района Надежда Попова. Детский омбудсман Светлана Денисова в приветственном слове сказала о том, что человек силен корнями, своей историей, любовью к малой родине и к своей стране, добрым и уважительным отношением к людям. «Быть Иванами, не помнящими родства, – это неуважение в первую очередь к себе, к своим родителям. Поэтому знать историю своей родины и гордиться ей – это важно. Знать героев своего поселка и города, уважать природу – это даже модно. И наконец, те, кто знает свою историю, уверен в своих силах и многого добивается», – обратилась к школьникам детский Уполномоченный. Юрий Чечёткин пожелал, чтобы этот новый конкурс стал традицией и чтобы все мероприятия были от души и от чистого сердца, чтобы ребята понимали их смысл, тогда это будет действительно эффективно.

На первых этапах конкурса участники представили досье своей работы по патриотическому воспитанию в школе, позднее приняли делегацию членов жюри в свои учреждения, показали музеи, выставки, «красные уголки», альбомы по истории района, представили результаты

проектов и акций. На финишном этапе ребята презентовали свои успехи, рассказали, спели песни, поставили сценки о том, как они устраивают встречи с ветеранами, организуют отряды юнармейцев, ухаживают за памятниками воинам, как создают музеи и отряды краеведов. Вместе с почетными гостями краевой омбудсман наградила победителей в номинации «Лучший организатор патриотического объединения». Ими стали Марина Кириллова (учитель начальных классов СОШ №3 города Краснокамска) и Самина Хайрутдинова (педагог дополнительного образования Башкултаевской основной школы Пермского района). Грамоты за активное участие в конкурсе из рук омбудсмана получили школа №11 Краснокамского района (п. Оверята), Култаевская средняя школа, а также Заболотская основная школа (д. Горшки).

20–21 мая в Перми состоялся Форум победителей краевого конкурса творческих работ «Безопасный Интернет», в котором принимали участие более 800 детей из Пермского края. Именно в рамках форума прошло торжественное награждение победителей конкурса. Сам конкурс проходил с 15 октября по 25 декабря 2017 года и был направлен на привлечение внимания общества к проблеме деструктивного поведения несовершеннолетних в интернет-пространстве, а также на профилактику социально опасного поведения детей в виртуальном пространстве.

Первая часть мероприятия прошла в торжественной обстановке, где некоторые участники смогли представить свое творчество и увидеть другие работы, занявшие призовые места. После этого ребят ждала экскурсия в Пермский национальный исследовательский университет, в котором они познакомились с факультетами, их историей и легендами, со студентами, обучающимися в университете, и посидели в настоящей студенческой потоковой аудитории. Всего победителей конкурса было 68 человек, среди них есть коллективные работы, по номинациям: «фотография», «песня», «письменная работа», «рисунк», «коллаж», «социальный видеоролик», «стихотворение». Участники прибыли на торжество вместе со своими родителями, что создавало особенную атмосферу события.

С напутственными словами на форуме выступили заместитель министра территориальной безопасности Пермского края Игорь Гончаров, консультант отдела по защите прав ребенка Аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Дарья Салимулина, главный специалист-эксперт отдела по защите прав субъектов персональных данных Управления Роскомнадзора по Пермскому краю Евгений Бобылев, начальник отдела «К» ГУ МВД России по Пермскому краю Дмитрий Сафронов и председатель правления ПРОО «Поиск-Пермь» Светлана Неволлина. Организатором краевого конкурса выступили специалисты и волонтеры Пермской региональной общественной организации «ПравДА вместе», участники молодежного ресурсного центра «КОМПАС ДОБРА» по поддержке детей и молодежи, находящихся в конфликте с законом, окружением и собой, при поддержке ГУ МВД России по Пермскому краю, Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, Управления Роскомнадзора по Пермскому краю, Департамента социальной политики города Перми, МБОУ «ЦППМСР» г. Перми и МАУ «Дворец молодежи» г. Перми.

1 июня 2018 года, в День защиты детей, Светлана Денисова вместе с депутатом Государственной Думы Рос-

сийской Федерации Игорем Сапко провела тематическую встречу «Про права» с активными школьниками и представила ребятам презентацию об основных правах детей. Темой беседы стали права и обязанности детей, возможности участия в принятии решений в интересах детей, а также вопросы безопасности детей и молодежи в сети Интернет. Беседа вызвала большой интерес среди ребят, многие остались после встречи и задавали свои вопросы.

13 июля 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в круглом столе Управления Роскомнадзора и прокуратуры Пермского края для электронных СМИ «Особенности распространения информации о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия)». Участники встречи обсудили этические основания в работе журналистов при публикации сведений о противоправных действиях с несовершеннолетними. Поводом стала недавняя публикация одного из пермских электронных СМИ, в которой смаковались подробности насилия над несовершеннолетним ребенком.

Детский омбудсман предложила журналистам внимательно ознакомиться с рекомендациями, выпущенными ЮНИСЕФ. Речь в брошюре идет о различных ситуациях, при которых в интересах детей следует ограничить публичность той или иной информации. Необходимость просвещения и разговоров с журналистами на эту тему поддержал и глава краевого отделения Союза журналистов России Игорь Лобанов. На официальном сайте пермского отделения брошюра «Этические принципы подготовки журналистских материалов о детях» размещена в открытом доступе.

9 октября 2018 года в стенах Пермского государственного научно-исследовательского университета прошло заседание круглого стола «Примирение в молодежной среде: культурологический аспект». Организаторы конференции – кафедра социальной работы ПГНИУ, модераторами выступили профессор Татьяна Марголина и руководитель медиативной клиники ПГНИУ, старший преподаватель кафедры Валерия Леденцова. Участие в обсуждении вопросов разрешения конфликтов приняли Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, профессор РАН Александр Черных, представители национальных диаспор, ученые-психологи и конфликтологи, медиаторы и студенты ПГНИУ.

Приветствуя участников круглого стола, Светлана Денисова отметила, что в практике работы пока не было обращений, связанных с конфликтами на национальной почве, и подчеркнула, что в Пермском крае проводится много мероприятий, направленных на формирование толерантного сознания у молодежи. Вместе с тем актуальность темы конструктивного разрешения конфликтов подтверждает тот факт, что ей уже занимаются школьники в рамках работы школьных служб примирения в своих учебных заведениях. Светлана Денисова сообщила, что тема разрешения конфликтов будет также и полем работы для созданного 5 сентября Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае. Модератор работы площадки профессор Татьяна Марголина заметила, что в целом умение конфликтовать – это очень важная культура, только необходимо это делать цивилизованно, приходя в итоге к решению. И поэтому сегодня на круглом столе наша цель – узнать, вспомнить традиции примирения в разных народах и разных культурах и посмотреть, как в этом может развиваться и работать дальше молодежь.

19 ноября 2018 года в Доме учителя Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова встретилась с юнкориками краевой школьной газеты «Перемена-Пермь». Так как встреча проходила в преддверии Дня матери и Всероссийского дня правовой помощи детям, говорили о детях, родителях, образовании детей, возможностях родительского образования и, конечно, о правах ребенка. Главный редактор газеты Наталья Ханова помогала вести беседу в формате, который используют журналисты. Как оказалось, юнкорика (газета ведет специальный проект с детьми в детских садах) имеют представление о том, что такое права ребенка и почему их нельзя нарушать. Дошколята с удовольствием рассматривали и даже читали специальное издание Конвенции ООН о правах ребенка, которое подарили всем участникам встречи. Для взрослых встреча с Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае стала возможностью получить юридическую консультацию – мамы спрашивали о проблемах с местами в детских садах города Перми, возможностях дополнительного образования детей – каждая мама переживает о будущем своих детей.

20 ноября 2018 года, во Всероссийский день правовой помощи детям, в Перми прошла традиционная акция с участием членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае и Пермского городского совета старшекласников. На улицах в центре Перми ребята раздали более 400 экземпляров Конвенции ООН о правах ребенка, изданной Уполномоченным на пяти языках, в том числе народов Прикамья. Впервые Всероссийская акция «Дня правовой помощи детям» стартовала в 2013 году по инициативе Правительственной комиссии по вопросам реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», и с тех пор стала ежегодной. В этот день все государственные органы и учреждения на территории субъектов, некоммерческие организации, работающие в сфере оказания правовой помощи семьям с детьми и детям, учреждения для детей проводят мероприятия, направленные на распространение информации о правах ребенка, адаптированной для детей, родителей, учителей, специалистов, работающих с детьми, а также оказывают им правовую помощь.

20 ноября 2018 года в Государственной приемной аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае в течение всего дня проводился прием граждан по вопросам защиты прав детей. На тему прав человека, Конституции России, Конвенции ООН о правах ребенка, возможностях заявлять свое мнение и быть услышанным сотрудники аппарата Уполномоченного поговорили с детьми в пермских школах №65, 99, 101, 102, 136, средней общеобразовательной школе с углубленным изучением предметов гуманитарного профиля №2 г. Перми. Руководитель Государственной приемной Уполномоченного по правам человека в Пермском крае в Кудымкаре Ираида Карпова провела встречу с воспитанниками ГКУСО ПК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Кудымкара. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова провела встречу со студентами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, КГАПОУ «Пермский краевой многопрофильный техникум». У ребят была возможность получить ответы на волнующие их вопросы о перспективе получения жилья, возможности продолжения образования после окончания обучения в колледже, дополнительных

мерах социальной поддержки, гарантированных государством детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В тот же день Светлана Денисова и заместитель прокурора Пермского края Любовь Малышева посетили Пермскую воспитательную колонию, где встретились с несовершеннолетними, отбывающими наказание за совершение преступлений. Ребята получили важную для них информацию о возможностях жизнеустройства после освобождения из колонии: получения образования, работы, других возможностей жить законопослушно, принести пользу государству и своей семье. Активное участие в проведении просветительских мероприятий в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям приняли члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае. Ребята при поддержке администраций образовательных организаций, в которых они учатся, провели следующие мероприятия:

- классные часы по темам: «Я – ребенок, и я тоже имею права» (г. Пермь), «Ты знаешь свои права? Если есть права, то какие обязанности?» (г. Пермь), «Права ребенка» и интерактивные игры для 5–6-х классов (г. Чусовой);
- лекции и уроки, в том числе лекция с участием стажера-нотариуса (г. Губаха), информационный урок «Права и обязанности подростков» (г. Пермь), интерактивные уроки «Я и мои права» (г. Кунгур);
- игры и конкурсы: интеллектуальная игра «Я прав, если я знаю права» (г. Лысьва), игра по станциям (г. Пермь), конкурс плакатов по правам ребенка (г. Перми), креатив-бой «Я знаю свои права» (г. Соликамск), «СВОЯ ИГРА» «Права и обязанности детей» (г. Губаха), «#ПРОПРАВА_ИГРАЯ» (г. Пермь);
- форумы, акции и дискуссии: диалог с властью для старшеклассников (г. Краснокамск), дискуссия с административными и юридическими лицами «Права ребенка и их обязанности», форум «Пространство семейного счастья» (г. Соликамск), «Балкон мнений» (г. Пермь), организована работа приемной комиссии центра права и порядка (г. Кунгур).

В 2018 году Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае были изданы следующие журналы, буклеты, брошюры, информационные плакаты:

- специальный номер журнала «Сфера детства: Семья для каждого ребенка»;
- специальный номер журнала «Сфера детства: Родительское образование в Прикамье»;
- буклет «Льготы и пособия многодетным семьям»;
- буклет «Как защищать своего ребенка от интернет-угроз? Несколько советов родителям»;
- буклет «Как защищать себя от интернет-угроз? Несколько советов детям»;

- буклет «Подумай о безопасности детей в Интернете»;
- брошюра «Жить в согласии с собой и другими»;
- брошюра «Твои права на жизнь во взрослом мире (права ребенка в различных жизненных ситуациях)»;
- брошюра «Права детей-инвалидов»;
- брошюра «Права ребенка, живущего в разлуке с родителями»;
- брошюра «Если родители не могут договориться»;
- буклет «0 персональных данных»;
- брошюра «Меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- брошюра «Права, обязанности и ответственность участников образовательного процесса»;
- брошюра «Право на жилище: вопросы и ответы. Актуальное пособие для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа»;
- брошюра «Защитим детей от насилия»;
- брошюра «Если Вашим детям угрожает опасность» (памятка для родителей);
- брошюра «Исполнение судебных решений в интересах детей»;
- брошюра «Трудовые права детей»;
- буклет «Право ребенка на отдых и оздоровление»;
- брошюра «Право жить: права и льготы ребенка-инвалида и его семьи. Возможности разные – права равные»;
- буклет «Если у Вас арестовали счет»;
- буклет «Право ребенка на бесплатное лекарственное обеспечение»;
- буклет «Меры социальной поддержки малоимущих семей»;
- календарь «Оказание доврачебной помощи детям с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях»;
- брошюра «Права, обязанности и ответственность замещающих родителей»;
- Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2017 год;
- буклет «Об уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае»;
- брошюра «Конвенция о правах ребенка на пяти языках»;
- информационные закладки «Конвенция о правах ребенка»;
- информационный плакат «Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае»;
- информационный плакат «Здоровье – это твое право! Правила личной гигиены»;
- информационный плакат «Здоровье – это твое право! Центр здоровья для детей».



Открытая коммуникативная площадка общественных институтов при Уполномоченном в рамках V Пермского краевого семейного форума



Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае



Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае



Проведение Дианой Ивановой, членом детского общественного совета Уполномоченного, викторины для старшеклассников в рамках проекта «#ПРОПРАВА_ИГРАЯ» в МАОУ «СОШ №55» г. Перми



Проведение Тимофеем Сыпачевым, членом детского общественного совета Уполномоченного, информационного урока «Права и обязанности подростков» в МАОУ «СОШ №80» г. Перми



Общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае



Детский общественный Совет при детском Уполномоченном на V Пермском краевом семейном форуме



Выступление Евгения Краева, члена Совета отцов детского омбудсмена, на V Пермском краевом семейном форуме

11.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ИНСТИТУТЫ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ИНСТИТУТЫ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов.

Свобода деятельности общественных объединений гарантируется».

Статья 30 Конституции Российской Федерации

В целях повышения эффективности решения задач, установленных Законом Пермского края от 28 августа 2013 года №231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае», а также обеспечения гарантий защиты прав, свобод и законных интересов детей 6 февраля 2018 года Распоряжением Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае №4 было утверждено Положение (закрепляющее основные принципы деятельности общественных помощников, их полномочия, порядок назначения и основания прекращения полномочий помощника) и состав общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае. С каждым общественным помощником было подписано Соглашение, действующее на период работы в должности Уполномоченного, в котором оговариваются права и обязательства Уполномоченного и общественного помощника.

К основным полномочиям общественных помощников при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае относятся:

- консультирование граждан по вопросам защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми;
- правовое просвещение жителей по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка;
- по поручению Уполномоченного – участие в посещениях учреждений, предприятий и организаций, совместно с контрольно-надзорными органами;
- мониторинг публикаций местных СМИ, интернет-ресурсов и информирование Уполномоченного о результатах мониторинга;
- внесение предложений по совершенствованию механизма обеспечения прав и законных интересов ребенка в Пермском крае.

Общественные помощники работают на общественных началах, усиливая присутствие Уполномоченного в муниципальных образованиях Прикамья. Общественными помощниками в Пермском крае являются правозащитники, руководители и члены некоммерческих организаций, занимающихся помощью детям с инвалидностью, молодежной политикой, проектами в сфере образования, культуры и спорта.

20 апреля на праздновании 10-летия института детского омбудсмена Светлана Денисова вручила удостоверение 12 общественным помощникам.

В целях обеспечения взаимодействия родительской общественности для защиты интересов и законных прав ребенка с органами государственной власти, органами местного самоуправления по улучшению социально-воспитательной среды, организации профилактической, просветительской, спортивной и культурно-развивающей работы с привлечением детей в 2018 году был создан

Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае, ставший постоянно действующим совещательно-консультативным органом, который занимается в том числе продвижением и реализацией различных форм участия отцов в принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы ребенка на федеральном, региональном и муниципальных уровнях.

В 2018 году в состав Совета отцов вошло 10 человек, среди которых как молодые, так и многодетные отцы из Перми, Кунгура, Чусового, ЗАТО Звёздный, пос. Гайны, пос. Ильинский, Карагайского муниципального района.

Нормативным документом, закрепляющим цели и задачи этого нового для Пермского края общественного института, стало Положение «О Совете отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае», утвержденное распоряжением Уполномоченного по правам ребенка от 25 июня 2018 года №26.

Совет отцов поставил перед собой следующие задачи:

- содействие формированию активной гражданской позиции у отцов в вопросах укрепления и развития института семьи;
- повышение роли отцовства в реализации воспитательной и культурно-образовательной функции семьи и защиты прав детей;
- организация профилактики безнадзорности и правонарушений среди детей и подростков, неблагополучия в семьях;
- участие в социализации и адаптации детей к жизни в обществе, организация работы с подростками, находящимися в трудной жизненной ситуации;
- оказание помощи образовательным учреждениям в организации воспитательного процесса;
- сотрудничество с другими социальными институтами, общественными организациями по формированию у населения ответственного отношения к исполнению родительских обязанностей.

Первое организационное заседание Совета отцов состоялось 24 октября 2018 года. На заседании обсуждались вопросы, которые стоят как в общероссийской повестке, так и в Пермском крае: профилактика информационной безопасности, девиантного поведения детей и подростков, нарушения закона несовершеннолетними, а также творческое развитие и повышение социальной активности детей.

Все члены Совета отцов в своих территориях организовывали и принимали участие в мероприятиях, приуроченных ко Дню прав ребенка 20 ноября 2018 года, в том числе участие в акциях и мастер-классах:

- акция «Безопасность в Интернете»;
- акция «Права и обязанности ребенка»;
- мастер-класс «Толерантность – что это?».

18 ноября 2018 года пермский актив Совета отцов при УППР в ПК принял участие в памятной акции «Лайк водителю», посвященной «Всемирному Дню памяти жертв ДТП». Акция проводилась Пермским молодежным центром совместно с УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю.

29 ноября 2018 года с Советом отцов встретился депутат Государственной Думы РФ Игорь Сапко. Члены Совета из Перми, Карагая, Кунгура приехали на встречу, чтобы рассказать о некоторых результатах работы и определить возможные перспективы взаимодействия.

Члены Совета отцов также приняли участие в радиопередаче на «Радио России», посвященной Совету отцов и в записи телепередачи «В фокусе дети» – безопасность детей, профессиональное самоопределение.

В соответствии со статьей 12 Конвенцией о правах ребенка, государства-участники обеспечивают ребенку, способному сформулировать свои собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим интересы ребенка, причем взглядам ребенка уделяется должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка.

С целью реализации права детей влиять на процесс принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, а также обеспечения взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с детьми в области защиты их прав, свобод и законных интересов, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей, 5 сентября 2018 года был создан Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае. В состав Совета входит 20 детей в возрасте от 15 до 18 лет из девяти территорий Пермского края.

Для организации работы ДОСа было разработано и принято Положение о Детском общественном Совете при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае, в котором отражаются цели и задачи деятельности совета, порядок создания и организации работы ДОСа, полномочия, права и обязанности членов ДОСа.

Задачами ДОСа в Пермском крае являются:

- разработка, продвижение и реализация различных форм участия детей в принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы ребенка, на федеральном, региональном и муниципальных уровнях;
- содействие формированию активной гражданской позиции у детей;
- повышение правовой грамотности и правовой культуры детей;
- распространение опыта участия детей в деятельности Уполномоченного по правам ребенка на муниципальные образования и учреждения для детей;
- продвижение принципов Конвенции о правах ребенка и знаний о правах детей в детско-юношеском, родительском и педагогическом сообществах;
- создание условий для реализации права ребенка свободно выражать свои взгляды по всем вопросам, затрагивающим его интересы;
- принятие решений по вопросам, затрагивающим права, свободы и законные интересы детей, с участием детей.

Для решения данных задач в 2018 году ДОСом были реализованы следующие мероприятия:

1) 7 ноября 2018 года организована встреча Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае с заместителем главы администрации города Перми Людмилой Анатольевной Гаджиевой. В рамках встречи были обсуждены участившиеся случаи жестокого обращения с детьми со стороны взрослых и меры, которые могут быть предприняты на уровне детей, в своих школах для профилактики таких ситуаций;

2) 4–5 октября 2018 года члены Детского общественного Совета приняли участие в V краевом детском форуме «Голос каждого ребенка должен быть услышан» на площадке, посвященных диалогу органов власти различных уровней и детских общественных объединений;

3) члены ДОСа приняли активное участие в просветительской работе в рамках проведения Всероссийского дня защиты прав ребенка и оказания юридической помощи детям – 20 ноября, были реализованы:

– классные часы по темам: «Я – ребенок, и я тоже имею права» (г. Пермь), «Ты знаешь свои права? Если есть права, то какие обязанности?» (г. Пермь), «Права ребенка» и интерактивные игры для 5–6-х классов (г. Чусовой);

– лекции и уроки, в том числе лекция с участием стажера-нотариуса (г. Губаха), информационный урок «Права и обязанности подростков» (г. Пермь), информационный урок по теме «Права и обязанности подростков» (г. Пермь), интерактивные уроки «Я и мои права» (г. Кунгур);

– игры и конкурсы: интеллектуальная игра «Я прав, если я знаю права» (г. Лысьва), игра по станциям (г. Пермь), конкурс плакатов по правам ребенка (г. Пермь), креатив-бой «Я знаю свои права» (г. Соликамск), «СВОЯ ИГРА» – «Права и обязанности детей» (г. Губаха), «#ПРОПРАВА_ИГРАЯ» (г. Пермь);

– форумы, акции и дискуссии: диалог с властью для старшеклассников (г. Краснокамск), дискуссия с административными и юридическими лицами «Права ребенка и их обязанности», форум «Пространство семейного счастья» (г. Соликамск), «Балкон мнений» (г. Пермь), работа приемной комиссии центра права и порядка (г. Кунгур).

Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае становится связующим элементом между органами власти и детьми региона, ведь благодаря Совету у детей появляется возможность транслировать свои интересы и, более того, реализовывать различные формы участия в принятии решений по вопросам, затрагивающим их интересы.

30 ноября 2018 года произошла встреча всех созданных в 2018 году при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае общественных институтов: Детского общественного Совета, Совета отцов и общественных помощников – в рамках V Пермского краевого семейного форума в форме Открытой коммуникативной площадки общественных институтов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае. Модератором встречи выступил председатель Совета отцов, директор пермской школы №87 Сергей Большаков.

Каждый институт выступил с презентацией своих планов на работу и поделился итогами работы в 2018 году.

В рамках прошедшей встречи было подписано Соглашение о взаимодействии в вопросах защиты законных интересов и прав ребенка в Пермском крае между Советом отцов и Детским общественным Советом при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае.



Пресс-подход по чрезвычайному происшествию в МАОУ «СОШ №127» г. Перми



Светлана Денисова и Сергей Большаков, председатель Совета отцов при Уполномоченном, на записи в краевом радио программы «Ориентиры»



Дискуссионная площадка «Право ребенка на безопасность» на XV Съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Международное информационное агентство «Россия сегодня»



Уполномоченный на записи программы «Без посредников» Урал-ИнформТВ



На съемках передачи «Гость студии». ВГТРК «ГТРК-Пермь»



Встреча с юными корреспондентами краевых средств массовой информации



Пресс-конференция по вопросу сбора благотворительными организациями пожертвований в общественных местах. Пресс-центр «Интерфакс»



Встреча с журналистом Большесосновской районной газеты «Светлый путь»

12.

**ИНФОРМИРОВАНИЕ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

ИНФОРМИРОВАНИЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Информационная открытость государственной правозащитной организации во многом определяет готовность включения в решение всех проблем, которые прямо или косвенно связаны с соблюдением и защитой прав ребенка. Именно поэтому Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае старается уделять большое внимание общению со СМИ и высказывать свою позицию по актуальным ситуациям.

По данным системы сбора и обработки медиаконтента «Западно-Уральский информационный центр», за 2018 год было 1918 упоминаний в СМИ об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае.

В настоящее время главной площадкой информирования граждан и СМИ о деятельности, решенных проблемах является сайт www.perm-deti.ru. В связи с назначением на должность уполномоченного Светланы Анатольевны Денисовой действующий сайт получил некоторые визуальные обновления – логотип и фирменные цвета.

Важной возможностью сайта является Приемная. Он-лайн-приемная сайта за 2018 год позволила оперативно отправить сообщения о нарушении прав более чем 500 жителям Прикамья, особенно этот формат приема обращений удобен для детских сообщений, а также людей, которые сообщают о неблагополучии детей анонимно.

В 2018 году материалы средств массовой информации стали поводом для 10 случаев организации проверок различными ведомствами. Речь идет о массовых отравлениях в учреждениях образования, неоказании медицинской помощи. Журналисты также сообщили омбудсману и просили принять меры по организации путевки в дошкольное учреждение: «Есть ощущение, что ребенку и бабушке нужна помощь. Не должен ребенок сидеть в подсобке целый день, ожидая бабушку с работы просто потому, что садик им дают только на 4 часа». Уполномоченный по правам человека в Пермском крае благодарит пермских журналистов за искреннее желание помочь.

В 2018 году было принято решение о создании еще одной площадки информирования граждан, которая также используется для принятия обращений, – группы социальной сети «ВКонтакте». К сожалению, использование ее для оперативного консультирования, на которое рассчитывают обращающиеся через эту сеть, невозможно – ведь каждая ситуация требует внимательного рассмотрения документов, отправления запросов. Однако всегда обратившиеся могут рассчитывать на то, что администратор группы подскажет номер телефона сотрудника, который специализируется на его вопросе.

Необходимо отметить личную вовлеченность Уполномоченного по правам ребенка в мониторинг публичной сферы, а также ведение личных страниц в социальных сетях. Мероприятия, в которых Уполномоченный принимает участие, находят отражение в аккаунтах сети Facebook и Instagram. Порой такие посты становятся ареной серьезных дискуссий: открытое обсуждение и выражение собственной позиции Уполномоченного приветствуется.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова придерживается позиции, что с

эпохой цифровизации открытость государственных служащих должна заключаться не только и не столько в публикации официальных новостей, но и в живом примере собственной жизни. Именно поэтому Светлана Денисова охотно делится с подписчиками моментами занятий физической культурой, семейных путешествий. Суммарное количество подписчиков Уполномоченного в таких популярных социальных сетях, как Instagram и Facebook, равно 5579.

Продолжается профессиональная дружба Уполномоченного по правам человека в Пермском крае с редакцией детского и юношеского вещания Пермского краевого радио и ее редактором Тamarой Ромащенко. Голоса детей звучали в воскресной программе «Ориентир», а также в программах «Диалог с молодыми» и «Детский возраст», а в октябре начался специальный цикл передач «Свой голос – от форума до форума» – встречи с участниками и экспертами краевого форума «Голос каждого ребенка должен быть услышан». В гостях у заслуженного работника культуры РФ побывали члены Совета отцов при Уполномоченном, члены детского общественного совета. На этапе формирования этих институтов поддержка СМИ очень важна, и омбудсман благодарит краевое радио и Тamarу Ромащенко за внимание к теме ответственного родительства и участия детей в принятии решений.

В 2018 году впервые прошел формат встречи родителей, детей и юнкоров газеты «Перемена-Пермь»: несмотря на то что встреча была «под запись», состоялась по-настоящему откровенная беседа – родители получили возможность услышать мнение Уполномоченного по многим актуальным вопросам, задавали вопросы, касающиеся личных ситуаций нарушений прав. Вместе с этим Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае ответила на вопросы юных корреспондентов главной школьной газеты и редактора Натальи Хановой.

Большой интерес в этом году к социальной тематике и потенциальным нарушениям прав детей был у пермской редакции телеканала «РБК». Как оказалось, прав детей, граничащих с интересами бизнеса, немало: здесь и вопрос питания детей в школах, и высадка из общественного транспорта, вакцинация детей.

Важным телевизионным опытом стал проект «В фокусе – дети», в котором приняли участие Уполномоченный по правам человека в Пермском крае Павел Миков, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, школьники Перми и Пермского края, а также эксперты. Цикл из четырех программ почти часового эфирного времени в формате ток-шоу позволил услышать мнение детей о проблемах буллинга, инклюзивного образования, физической и психологической безопасности. Светлана Денисова отмечает высокий уровень осознанности школьников по озвученным проблемам.

Важно отметить, что информационную поддержку выездным приемам Уполномоченного оказали публичные страницы во многих территориях края. В малонаселенных территориях анонсы приемов в пабликах «ВКонтакте

те» – это возможность охватить максимальное количество аудитории местных жителей напрямую. Несмотря на то что зачастую публичные страницы и группы публикуют информацию лишь на возмездной основе, социальная значимость возможности местным жителям обратиться всегда брала верх над материальным интересом.

Светлана Денисова также благодарит за объективное освещение деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае редакции местных газет:

«Вестник Юрлы» (Юрлинский район), «Усольская газета» (Усольский района), «Боевой путь» (Александровский район), «Знамя» (Ильинский район), «Камские зори» (Добрянский район), «Чусовской рабочий» (Чусовской район), «Оханская сторона» (Оханский район), «Сылвенские зори» (Кишертский район), «Верный путь» (Ординский район), «Светлый путь» (Большесосновский район), «Парма» (г. Кудымкар), а также Кунгурское районное телевидение «КРайТВ».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2018 году в Пермском крае была продолжена целенаправленная политика по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. В реализации этой политики объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, основываясь на Конвенции ООН о правах ребенка, нормах международного и российского права, принципах гуманности и справедливости, принимал сигналы о неблагополучии детей, осуществлял мониторинг нарушений прав и законных интересов детей, всемерно содействовал восстановлению нарушенных прав ребенка. В рамках своей деятельности Уполномоченный использовал все полномочия, предоставленные ему действующим законодательством.

Несмотря на отдельные факты нарушения прав ребенка, имевшие место, ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2018 году Уполномоченный по правам ребенка оценивает как удовлетворительную. По отдельным вопросам обеспечения прав ребенка требуется принятие дополнительных мер

органами законодательной, исполнительной власти и местного самоуправления Пермского края и Российской Федерации. Соответствующие рекомендации Уполномоченный представил в настоящем Докладе.

Уполномоченный выражает признательность за сотрудничество в интересах детей и участие в восстановлении прав ребенка должностным лицам органов государственной власти и местного самоуправления Прикамья, а также социально ответственным коммерческим организациям и предприятиям, активным гражданам и некоммерческим организациям, проявляющим инициативу и реализующим проекты в интересах семей и детей, журналистам средств массовой информации, объективно освещающим проблемы детства и деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

Уполномоченный выражает надежду на то, что основные предложения и рекомендации Ежегодного доклада «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2018 году» будут реализованы.

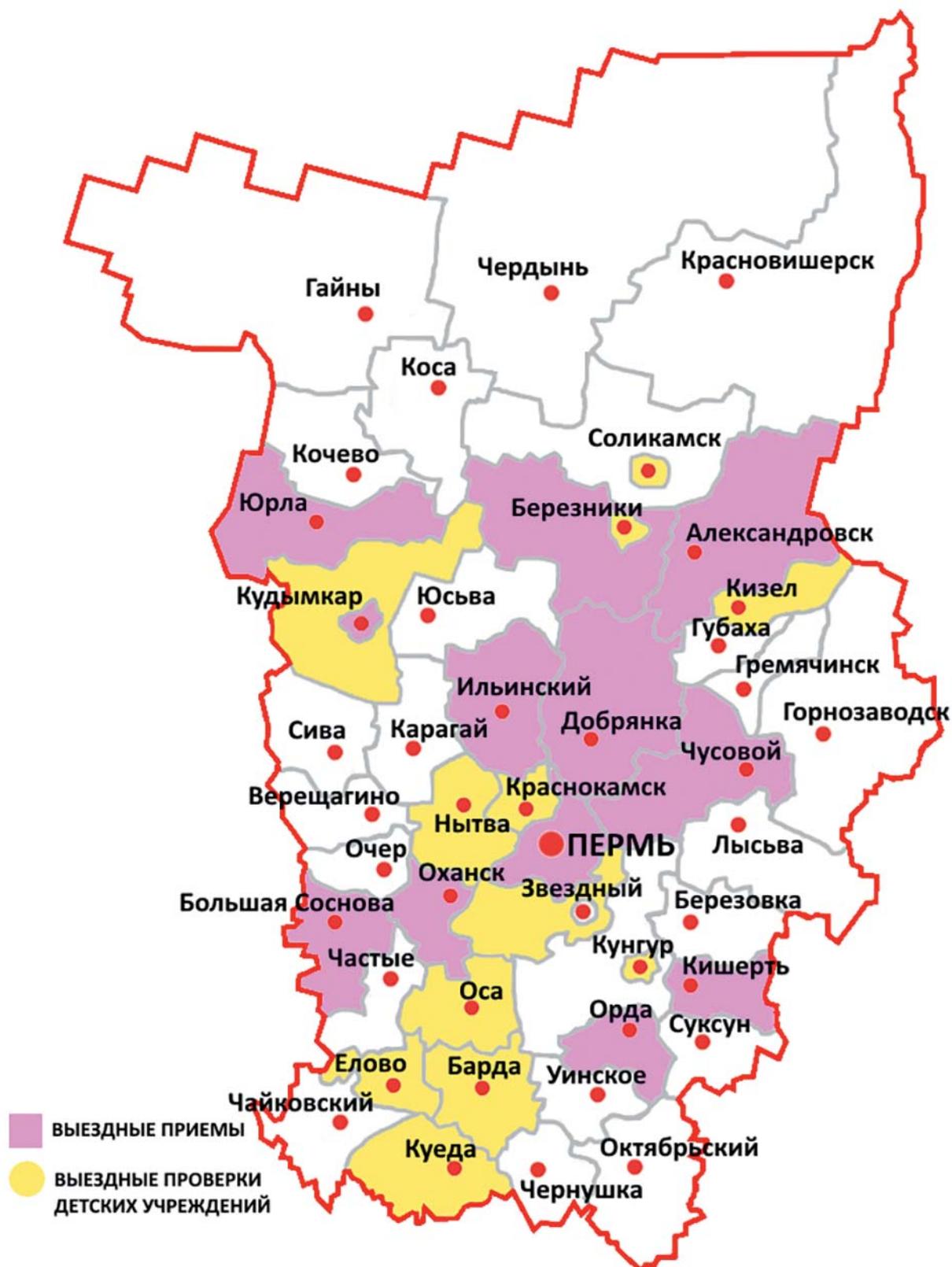
Уполномоченный по правам ребенка
в Пермском крае Светлана Денисова

13.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Карта выездных приемов и выездных проверок



Приложение 2

Количество обращений, поступивших из территорий Пермского края в 2018 году

Муниципальное образование	Доля обращений на 10 000 граждан	Количество
Кишертский район	35,3	41
г. Пермь	14,0	1467
Оханский район	13,1	21
Юрлинский район	11,8	10
Кизеловский район	11,7	23
г. Кудымкар	11,5	36
Горнозаводский район	10,6	25
Пермский район	10,1	112
Усольский район	9,1	13
Ординский район	8,8	13
Чернушинский район	7,3	37
Октябрьский район	6,9	19
Краснокамский район	6,8	50
Кудымкарский район	6,6	15
г. Кунгур	6,4	42
Большесосновский район	6,4	8
Карагайский район	6,1	13
Добрянский район	7,5	42
Нытвенский район	5,3	22
Ильинский район	5,3	10
Уинский район	4,7	5
Юсьвинский район	4,6	8
Александровский район	4,3	12
Сивинский район	3,6	5
Гремячинский район	3,6	4
Верещагинский район	3,5	14
Красновишерский район	3,5	7
Чердынский район	3,4	7
Кунгурский район	3,3	14
г. Соликамск	3,2	30
Чайковский район	3,1	33
г. Березники	3,0	43
Кочёвский район	3,0	3
Чусовской район	2,7	18
Очёрский район	2,6	6
Суксунский район	2,6	5
г. Лысьва	2,5	18
Осинский район	2,5	7
Гаинский район	2,5	3
Еловский район	2,2	2
ЗАТО Звёздный	2,1	2
г. Губаха	1,8	6
Куединский район	1,6	4
Берёзовский район	1,3	2
Соликамский район	1,2	2
Бардымский район	0,8	2
Косинский район	0	0
Частинский район	0	0

Приложение 3

Количество обращений, поступивших из субъектов Российской Федерации
и иностранных государств в 2018 году

Территория	Количество
Город Москва	24
Чувашская Республика	7
Город Санкт-Петербург	5
Московская область	4
Свердловская область	4
Волгоградская область	3
Республика Татарстан	2
Кировская область	2
Рязанская область	1
Ярославская область	1
Смоленская область	1
Челябинская область	1
Тюменская область	1
Краснодарский край	1
Ленинградская область	1
Нижегородская область	1
Республика Северная Осетия — Алания	1
Республика Карелия	1
Удмуртская Республика	1
Армения	1
Итого:	63

Приложение 4**Количество обращений, поступивших из мест принудительного содержания
Пермского края в 2018 году**

Учреждение	Количество обращений
ФСИН	
ФКУ СИЗО-5 ГУФСИН России по Пермскому краю	19
ФКУ Пермская ВК ГУФСИН России по Пермскому краю	7
ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Пермскому краю	5
ФКУ СИЗО-6 ГУФСИН России по Пермскому краю	4
ФКУ ИК-28 ГУФСИН России по Пермскому краю	4
ИК-2 ФКУ ОИК-2 ОУХД ГУФСИН России по Пермскому краю	2
ФКУ ИК-10 ГУФСИН России по Пермскому краю	2
ФКУ ИК-18 ГУФСИН России по Пермскому краю	2
ФКУ СИЗО-4 ГУФСИН России по Пермскому краю	2
ФКУ ИК-9 ГУФСИН России по Пермскому краю	2
ИК-4 ФКУ ОИК-11 ОУХД ГУФСИН России по Пермскому краю	1
Исправительные колонии иных субъектов	1
ИТОГО:	51

Приложение 5

Участие Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае
в мероприятиях 2018 года

МЕЖДУНАРОДНЫЙ УРОВЕНЬ		
12.02.2018	г. Пермь	XVI Международный слет юных патриотов «Равнение на Победу!»
01.03.2018	г. Новгород	Координационный совет Уполномоченных по правам ребенка в Приволжском Федеральном округе, семинар «Правовые инструменты в сфере предотвращения международного похищения детей»
06.06.2018	г. Пермь	Фотовыставка «Дети мира» в рамках проекта PhotoDiplomacy-2018
25.10.2018–26.10.2018	г. Пермь	Международный кинофестиваль социально ориентированных короткометражных фильмов «Лампа»
03.11.2018–08.11.2018	г. Пермь	VI Международный фестиваль школьного спорта государств-участников СНГ «Содружество»
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ		
03.03.2018	г. Пермь	Расширенное заседание Правительства Пермского края «Диабет победим. Ответственность государства, общества и гражданина»
19.04.2019–20.04.2018	г. Пермь	V Всероссийская научно-практическая конференция «Безопасное детство как правовой и социально-педагогический концепт»
22.05.2018–23.05.2018	г. Пермь	V Межрегиональная межведомственная и межсекторная конференция «Развитие системы социально-психологической помощи детям и семьям, переживающим кризис»
28.05.2018–29.05.2018	г. Москва	XV Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему: «Вектор Десятилетия детства: счастливые дети – счастливая страна»
14.06.2018–15.06.2018	г. Саратов	Всероссийская научно-практическая конференция «Столетие создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав: проблемы, перспективы»
23.06.2018	г. Пермь	II Межрегиональный фестиваль дворового спорта «Детский спорт»
30.06.2018	г. Кунгур	XVII фестиваль воздухоплавания Небесная ярмарка – 2018
29.09.2018	г. Пермь	XI Всероссийский фестиваль-форум «Виват, кадет!»
04.10.2018–05.10.2018	г. Пермь	V Краевой детский форум «Голос каждого ребенка должен быть услышан»
09.10.2018–10.10.2018	г. Пермь	X Межрегиональная научно-практическая конференция «Социальная безопасность и защита человека в условиях новой общественной реальности: ресурсы социальной включенности молодежи»
01.11.2018–02.11.2018	г. Москва	V Всероссийское совещание по вопросу организации деятельности КДНиЗП «Совершенствование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: эффективность взаимодействия органов и учреждений и социально ориентированных некоммерческих организаций»
08.12.2018	г. Москва	Общероссийский гражданский форум
10.12.2018–12.12.2018	г. Москва	Заседание Координационного совета детских омбудсманов «Десятилетие детства. Основные итоги работы Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации за 2018 год»

Приложение 6

ЗНАКАМИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ «ЗА ОСОБЫЕ ЗАСЛУГИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ» В 2018 ГОДУ НАГРАЖДЕНЫ:



МАРГОЛИНА ТАТЬЯНА ИВАНОВНА, Уполномоченный по правам человека в Пермской области, Уполномоченный по правам человека в Пермском крае с 2005 по 2017 год.

За личный вклад в учреждение и развитие государственного института защиты детства в Пермском крае.



ЧЕРНОВА ИРИНА ГЕННАДЬЕВНА, руководитель Пермской региональной общественной организации «Центр развития гражданской активности и формирования социальной безопасности «ПравДА вместе».

За значительный вклад в защиту прав детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.



УРИХ МАРГАРИТА ВИКТОРОВНА, директор ГБУК «Пермская краевая детская библиотека им. Л. И. Кузьмина».

За личный вклад в развитие библиотечного дела в Пермском крае и приобщение детей к чтению.



НАТАЛЬЯ ВАСИЛЬЕВНА ШАГУЛИНА, учитель МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №127 с углубленным изучением отдельных предметов» г. Перми

За проявленное мужество при защите детей в чрезвычайной ситуации.



СКАЧЕДУБ РОЗА ГАВРИЛОВНА, врач-акушер-гинеколог гинекологического отделения № 3 ГБУЗ ПК «Медсанчасть № 9 им. М. А. Тверье».

За многолетнее профессиональное и беззаветное служение детству и развитие системы здравоохранения и родовспоможения в Пермском крае.

**БЛАГОДАРНОСТЯМИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ
В 2018 ГОДУ НАГРАЖДЕНЫ:**



ТАРАЕВА ПОЛИНА ЛЕОНИДОВНА, профилактический волонтер Молодежного ресурсного центра «Компас добра», волонтер-наставник программы «На пути героя».

За добровольческое служение детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.



ШЕСТАКОВ ЕВГЕНИЙ МИХАЙЛОВИЧ, участник и заслуженный посол добра программы «На пути героя», профилактический волонтер Молодежного ресурсного центра «Компас добра».

За добровольческое служение детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.



ГУЛЬСИНА ГЕЛУСОВНА ТЮТИНА, руководитель детского общественного объединения «Фотон», г. Александровск.

За значительный вклад в развитие детского общественного движения в Пермском крае.



БАЖЕНОВА МАРИЯ ИГОРЕВНА, координатор по оказанию паллиативной помощи детям некоммерческого благотворительного фонда помощи детям «Дедморозим».

За вклад в развитие паллиативной помощи детям Пермского края.



ЕВНУШАНОВА ОКСАНА СЕРГЕЕВНА, волонтер, специалист службы профилактики отказов от новорожденных детей проекта «Рядом с мамой» некоммерческого благотворительного фонда помощи детям «Дедморозим».

За личный вклад в защиту прав особенных детей жить и воспитываться в семье.



ГЕРАСИМОВА ЕЛЕНА ЛЕОНТЬЕВНА, заведующий отделом «Краевой центр детского чтения» Пермской краевой детской библиотеки им. Л. И. Кузьмина, заслуженный работник культуры РФ

За личный вклад в продвижение детской книги и детского чтения.



ШАЙКУЛОВА ОЛЬГА ВИКТОРОВНА, председатель правления Ассоциации замещающих семей Пермского края, руководитель замещающих семей «ДОМовёнок» (Осинский муниципальный район).

За личный вклад в развитие ассоциации замещающих семей в Пермском крае, многолетнее успешное воспитание в семье детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.



ОЩЕКОВЫ АНАСТАСИЯ ОЛЕГОВНА И ПАВЕЛ БОРИСОВИЧ, приемные родители города Перми.

За многолетнее успешное воспитание в семье детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, активную гражданскую позицию.



ТУКТАМЫШЕВА ЛАРИСА АЛЕКСАНДРОВНА, начальник отдела опеки и попечительства Межрайонного территориального управления № 4 Министерства социального развития Пермского края.

За продвижение семейных форм устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.



ШКАРЛОВА ОЛЬГА ПАВЛОВНА, начальник отдела опеки и попечительства территориального управления Министерства социального развития Пермского края по Александровскому и Кизеловскому муниципальным районам.

За личный вклад в защиту прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

**Благодарственными письмами Уполномоченного
при Президенте Российской Федерации по правам ребенка
за активное участие во Всероссийской акции «Безопасность детства»
в 2018 году награждены:**

ОВЧИННИКОВА ВЛАДА ВАДИМОВНА, координатор команды «Молодежки ОНФ» в Пермском крае,
за активное участие во Всероссийской акции «Безопасность детства».

ЛОШМАНОВА ТАМАРА ИЛЬНИЧНА, член Молодежного парламента Пермской городской Думы,
за активное участие во Всероссийской акции «Безопасность детства».

БЛУСЬ ЮЛИЯ ПАВЛОВНА, член Молодежного парламента Пермской городской Думы,
за активное участие во Всероссийской акции «Безопасность детства».

Приложение 7

Общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае



Азовских Светлана Валерьевна,
координатор проекта «Больничные мамы» в Чусовском муниципальном районе
Тел. 8-922-349-00-97
e-mail: azovskikh@gmail.com

Васильева Ольга Леонидовна,
эксперт Пермского отделения «Российского детского фонда»
Тел. 8-922-243-81-81
e-mail: olv007@yandex.ru

Волокитина Галина Павловна,
руководитель клуба замещающих семей «Под крылом добра» и ПРОО «Я все могу» г. Краснокамск
Тел. 8-902-794-24-26
e-mail: galinavolokitina@rambler.ru

Гилева Анастасия Григорьевна,
президент Пермской краевой общественной организации защиты прав детей-инвалидов и их семей «Счастье жить»
Адрес: г. Пермь, 4-я линия, д. 27
Тел. 8-922-357-33-41
e-mail: happiness.to.live@mail.ru

Ермакова Ирина Сергеевна,
председатель региональной общественной организации «Многодетные Пермского края»
Адрес: г. Пермь, Комсомольский проспект, 57а
Тел. 8 (342) 241-31-41
e-mail: mpk59@yandex.ru

Зуева Анна Николаевна,
президент Пермской региональной общественной организации по содействию и реализации прав граждан на защиту семьи, материнства и детства «Территория семьи»
Адрес: г. Пермь, ул. Елькина, д. 45
Тел. 8 (342) 202-22-52
e-mail: info@semya59.ru

Красильникова Дарья Дмитриевна,
руководитель АНО «Министерство Магии», организация мероприятий и индивидуальных путешествий
Тел. 8-964-194-72-44
e-mail: ddkras@yandex.ru, min.magic@yandex.ru

Неволина Светлана Юрьевна,
руководитель ПСО «Поиск пропавших детей. Пермь и Пермский край»
Тел. 8-951-927-31-10
e-mail: pppperm@mail.ru

Осипова Екатерина Николаевна,
координатор социальной помощи Благотворительного фонда помощи детям «Дедморозим»
Адрес: г. Пермь, ул. М. Горького, 60
Тел. 8 (342) 270-08-70
e-mail: childperm@mail.ru

Сокол Александра Владимировна,
руководитель Благотворительного фонда «Солнечный круг»
Адрес: г. Пермь, бульвар Гагарина, 58в, оф. 1
Телефон/факс: +7 (342) 215-90-46
e-mail: s.krug@bk.ru

Степанова Оксана Олеговна,
руководитель АНО Лысьвенского городского округа по защите интересов детей-инвалидов и их семей «Луч надежды»
Тел. 8-982-475-21-98
e-mail: aksis@yandex.ru

Тютин Гульсина Гелусовна,
руководитель детского медиаобъединения «Фотон» (Александровский район)
Тел. 8-950-465-01-11
e-mail: gg4t@yandex.ru

Чернова Ирина Геннадьевна,
руководитель Пермской региональной общественной организации Центр гражданской активности и формирования социальной безопасности «ПравДА вместе»
Адрес: г. Пермь, проспект Парковый, 20/2
Тел. 8-909-107-58-14
e-mail: pravdavmeste.perm@mail.ru

Чудинова Дарья Валерьевна,
руководитель АНО Чусовского муниципального района по защите детей-инвалидов и их семей «Ради детей вместе»
Тел. 8-902-645-34-17
e-mail: d.chudinova@mail.ru

Шайкулова Ольга Викторовна,
Председатель правления Ассоциации замещающих семей Пермского края
Тел. 8-908-244-53-98
e-mail: olga081975@mail.ru

Приложение 8

Утверждено
Распоряжением
Уполномоченного по правам
ребенка в Пермском крае
С. А. Денисовой
№ 4 от 6 февраля 2018 г.

ПОЛОЖЕНИЕ
Об Общественном помощнике Уполномоченного по правам ребёнка
в Пермском крае

I. Общие положения

1.1. Институт Общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае создается в целях повышения эффективности решения задач, установленных Законом Пермского края от 28.08.2013 года № 231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае», обеспечения гарантий защиты прав, свобод и законных интересов ребенка.

1.2. Общественные помощники назначаются Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае (далее – Уполномоченный). Количество Общественных помощников определяется Уполномоченным самостоятельно. Общественные помощники осуществляют свою деятельность исключительно на территории Пермского края.

1.3. Общественные помощники Уполномоченного в своей деятельности руководствуются нормами и положениями Конвенции ООН о правах ребёнка, Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 24 июля 1998 года «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», действующих федеральных конституционных и федеральных законов Российской Федерации, Устава Пермского края от 27.04.2007 № 32-ПК, Закона Пермского края от 28.08.2013 № 231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Пермском крае», а также настоящим Положением.

II. Порядок назначения и основания прекращения полномочий Общественного помощника

2.1. Общественным помощником Уполномоченного может быть назначен гражданин Российской Федерации, проживающий на территории соответствующего муниципального образования Пермского края, не моложе 21 года, обладающий общественным авторитетом и опытом в области защиты прав, свобод и законных интересов ребенка. Общественные помощники наделяются и освобождаются от данного статуса распоряжением Уполномоченного.

2.2. Общественным помощником не могут быть:

2.2.1. лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности федеральной государственной службы, государственные должности Пермского края или государственные должности государственной гражданской службы Пермского края, а также выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы;

2.2.2. лица, признанные по вступившему в силу решению суда недееспособными или ограниченно дееспособными;

2.2.3. лица, привлекаемые к уголовной ответственности, либо в отношении которых вынесен обвинительный приговор, либо имеющие непогашенную судимость.

Отсутствие обвинительного приговора либо непогашенной судимости подтверждается справками из ИЦ ГУ МВД России по Пермскому краю, представляемыми претендентом на получение статуса Общественного помощника Уполномоченного.

2.3. Уполномоченный самостоятельно подбирает кандидатуры Общественных помощников. С предложением кандидатуры Общественного помощника к Уполномоченному вправе обратиться органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения (с приложением документов на кандидата). Лицо, отвечающее требованиям, предъявляемым к Общественному помощнику, вправе самостоятельно обратиться к Уполномоченному с заявлением о наделении его полномочиями Общественного помощника.

2.4. Деятельность Общественного помощника осуществляется на безвозмездной основе и на общественных началах.

2.5. Срок полномочий Общественного помощника ограничивается сроком полномочий Уполномоченного, наделившего его соответствующим статусом. Полномочия Общественного помощника могут быть прекращены досрочно по решению Уполномоченного.

2.6. Уполномоченный заключает с Общественным помощником Соглашение о сотрудничестве (Приложение №1). Общественный помощник подписывает Соглашение, в котором обязуется осуществлять свои действия исключительно в сфере защиты прав, свобод и интересов ребенка.

Общественному помощнику выдаётся удостоверение установленного образца (Приложение №2), подтверждающее его полномочия, которые подлежат возврату по окончании полномочий Общественного помощника, а также копия настоящего Положения.

2.7. Полномочия Общественного помощника могут быть прекращены досрочно в случае:

2.7.1. письменного заявления Общественного помощника о добровольном сложении своих полномочий;

2.7.2. утраты доверия со стороны Уполномоченного;

2.7.3. признания Общественного помощника решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным, вступления в законную силу приговора суда за совершение преступления;

- 2.7.4. выезда Общественного помощника на постоянное место жительства в другой субъект Российской Федерации;
- 2.7.5. утраты Общественным помощником гражданства Российской Федерации;
- 2.7.6. смерти Общественного помощника.

IV. Полномочия Общественного помощника

4.1. Общественный помощник наделяется следующими полномочиями:

- 4.1.1. оказывать гражданам консультационную помощь по вопросам защиты прав и законных интересов детей и семей с несовершеннолетними детьми;
 - 4.1.2. оказывать гражданам содействие в составлении заявлений в адрес органов государственной власти, местного самоуправления, других государственных органов, в компетенции которых находится решение поставленного вопроса;
 - 4.1.3. проводить работу по правовому просвещению жителей Пермского края по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка;
 - 4.1.4. оказывать помощь гражданам в составлении заявлений (жалоб) на имя Уполномоченного, если решение вопроса требует личного участия Уполномоченного;
 - 4.1.5. разъяснять гражданам компетенцию, права Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и формы реагирования на нарушения прав и законных интересов детей;
 - 4.1.6. по поручению Уполномоченного участвовать в посещении учреждений, предприятий и организаций совместно с контрольно-надзорными органами, а также совместно с лицами, осуществляющими общественный контроль;
 - 4.1.7. осуществлять мониторинг публикаций местных средств массовой информации, интернет-ресурсов, социальных сетей, содержащих сведения о фактах нарушения прав детей, и информировать о таких публикациях Уполномоченного;
 - 4.1.8. вносить Уполномоченному предложения по совершенствованию механизма обеспечения прав и законных интересов ребенка в Пермском крае;
 - 4.1.9. информировать Уполномоченного о результатах своей деятельности дважды в год по установленной форме;
 - 4.1.10. выполнять иные поручения Уполномоченного.
- 4.2. Общественный помощник не вправе разглашать и использовать в собственных интересах, либо в интересах третьих лиц, сведения конфиденциального характера, служебную информацию, персональные данные, ставшие известными ему в связи с работой с конкретными обращениями граждан в качестве Общественного помощника.
- 4.3. Общественный помощник при исполнении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам, кроме Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.
- 4.4. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае вправе:
- 4.4.1. в необходимых случаях направлять граждан к Общественному помощнику для получения помощи;
 - 4.4.2. приглашать Общественного помощника к участию в работе экспертных и рабочих групп при Уполномоченном, к участию семинарах и конференциях и других мероприятиях;
 - 4.4.3. запрашивать у Общественного помощника отчет о его деятельности и иную информацию, необходимую для деятельности Уполномоченного;
 - 4.4.4. привлекать Общественного помощника к участию в учебных, организационно-методических семинарах и совещаниях для повышения его профессиональной компетенции;
 - 4.4.5. проверить деятельность Общественного помощника на предмет выполнения им принятых на себя обязательств.
- 4.5. В случае возникновения у Общественного помощника личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, он обязан немедленно письменно уведомить Уполномоченного, который принимает меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.
- 4.6. Уполномоченный вправе поощрять лучших Общественных помощников, а также ходатайствовать об их поощрении перед органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления.
- 4.7. Уполномоченный ведет Реестр Общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае (Приложение №3).
- 4.8. Информация об Общественном помощнике и его контактных данных может быть размещена в сети Интернет и на сайте Уполномоченного.

Приложение 9

**Детский общественный совет
при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае**



Блинков Такар Андреевич, учащийся МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №14» (Новый образовательный центр) г. Губаха

Булдаков Даниил Сергеевич, учащийся МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 35» г. Перми

Бурмантов Ярослав Эдуардович, учащийся МАОУ «Гимназия №2» г. Соликамска

Ветшанов Максим Владимирович, учащийся МАОУ «Гимназия № 6» г. Кунгура

Ежова Валерия Андреевна, учащаяся МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №8» г. Краснокамска

Захарин Сергей Вячеславович, учащийся МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 5» г. Чусовой

Иванова Диана Владимировна, учащаяся МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №55» г. Перми

Ильчишина Ксения Александровна, учащаяся МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №135» г. Перми

Индюкова Татьяна Алексеевна, учащаяся МБОУ «Основная общеобразовательная школа №7» г. Чусовой

Колобова Ульяна Александровна, учащаяся МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №3» г. Лысьва

Колчанова Наталья Владимировна, учащаяся МБОУ «Майская средняя общеобразовательная школа» Краснокамского района

Овчинников Даниил Константинович, учащийся МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №10» г. Кунгура

Перепелицын Тимофей Андреевич, учащийся МАОУ «Гимназия №1» г. Соликамска

Пикулева Юлия Сергеевна, учащаяся МБОУ «Добрянская средняя общеобразовательная школа №2»

Рогожникова Софья Александровна, учащаяся МАОУ «Суксунская средняя общеобразовательная школа №2»

Рожкова Маргарита Максимовна, учащаяся МАОУ «Лицей №4» г. Перми

Селезнева Валерия Сергеевна, учащаяся МАОУ «Школа бизнеса и предпринимательства» г. Перми

Столбова Маргарита Алексеевна, учащаяся МАОУ «Гимназия №16» г. Кунгура

Сыпачев Тимофей Александрович, учащийся МАОУ Пермская кадетская школа №1 «Пермский кадетский корпус имени генералиссимуса А. В. Суворова» (г. Пермь)

Тютин Варвара Александровна, учащаяся МАОУ «Гимназия №1» г. Перми

Приложение 10

Утверждено
Распоряжением
Уполномоченного по правам
ребенка в Пермском крае
С. А. Денисовой
№ 19 от 30.05.2018 г.

**Положение
о Детском общественном Совете
при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае**

I. Общие положения

1.1. Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае (далее – Совет) создается в целях развития процесса принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, а также обеспечения взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае (далее – Уполномоченный по правам ребенка) с детьми в области защиты их прав, свобод и законных интересов, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей.

1.2. Совет действует как совещательный, коллегиальный и консультативный орган, осуществляет координацию вопросов, затрагивающих права, свободы и законные интересы детей.

1.3. Совет в своей деятельности руководствуется Конвенцией о правах ребенка, Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, предметом которых являются права и свободы ребенка, законами и иными федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

1.4. Совет осуществляет свою деятельность на общественных началах. Решения, выработанные на заседаниях Совета, носят рекомендательный характер.

1.5. Деятельность Совета осуществляется на принципах равенства, недискриминации, открытости, свободы голоса, независимости, доступности.

II. Цели и задачи деятельности Совета

2.1. Разработка, продвижение и реализация различных форм участия детей в принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы ребенка на федеральном, региональном и муниципальных уровнях.

2.2. Содействие формированию активной гражданской позиции у детей.

2.3. Повышение правовой грамотности и правовой культуры детей.

2.4. Распространение опыта участия детей в деятельности Уполномоченного по правам ребенка на муниципальные образования и учреждения для детей.

2.5. Продвижение принципов Конвенции о правах ребенка и знаний о правах детей в детско-юношеском, родительском и педагогическом сообществах.

2.6. Создание условий для реализации права ребенка свободно выражать свои взгляды по всем вопросам, затрагивающим его интересы.

2.7. Принятие решений по вопросам, затрагивающим права, свободы и законные интересы детей, с участием детей.

III. Порядок создания Совета

3.1. Членами Совета могут быть дети в возрасте от 14 до 18 лет.

3.2. Кандидатуры членов Совета определяются путем самовыдвижения и прохождения конкурсного отбора по следующим этапам:

3.2.1. Заполнение анкеты на сайте Уполномоченного по правам ребенка (Приложение №1 – Образец анкеты).

3.2.2. Заполнение заявления о включении в состав Совета, согласованное с одним из родителей либо законным представителем (Приложение № 2 – Образец заявления).

3.2.3. Заполнение Согласия на обработку персональных данных кандидатом в Совет и одним из родителей либо законным представителем кандидата в Совет (Приложение № 3 – Образец Согласия на обработку персональных данных).

3.2.4. Личное собеседование с Уполномоченным по правам ребенка (далее – Уполномоченный). В случае отсутствия возможности присутствия на личном собеседовании – собеседование с Уполномоченным по правам ребенка проводится с использованием видеосвязи.

3.2.5. Прохождение обучения (лекция на тему «Права ребенка», ознакомительные экскурсии в Правительство Пермского края, Законодательное Собрание Пермского края, знакомство с общественным помощником Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в территории проживания).

3.2.6. Написание и защита собственного проекта, направленного на реализацию детских инициатив по вопросам обеспечения прав, свобод и законных интересов ребенка в Пермском крае.

3.3. Совет формируется в количестве до двадцати человек. Состав Совета утверждается распоряжением Уполномоченного по правам ребенка. Возглавляет Совет председатель, избранный из числа членов Совета.

3.4. Заявление и прилагаемые к нему документы на члена Совета хранятся в аппарате Уполномоченного по правам человека в Пермском крае и возвращаются по прекращению полномочий члена Совета по его требованию.

3.5. Полномочия члена Совета прекращаются досрочно в случае:

- 3.5.1. Письменного заявления о сложении своих полномочий.
- 3.5.2. Выезда за пределы края на постоянное место жительства.
- 3.5.3. Многократного непосещения заседаний Совета (более трёх раз без уважительных причин).
- 3.5.4. По решению Совета.
- 3.6. В связи с досрочным прекращением членства в Совете, может проводиться ротация среди членов Совета.

IV. Организация работы совета

- 4.1. Совет осуществляет свою деятельность в течение периода деятельности Уполномоченного по правам ребенка, действующего во время избрания Совета.
- 4.2. Руководство деятельностью Совета осуществляет его Председатель.
- 4.3. Работа Совета соотносится с цикличностью учебного года. Заседания Совета проводятся Председателем Совета по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, в том числе в форме видеоконференции. Первое заседание проводится в начале учебного года. В ходе первого заседания:
 - 4.3.1. Избираются председатель Совета, заместитель председателя Совета.
 - 4.3.2. Разрабатывается план работы Совета на текущий год.
 - 4.3.3. Формируются тематические секции Совета, утверждаются координаторы секций.
- 4.4. Совет осуществляет свою деятельность в соответствии с планами работы, утвержденными Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае. Перечень вопросов, подлежащих рассмотрению на очередном заседании, а также регламент заседания, направляется членам Совета не позднее, чем за 5 (пять) дней до заседания.
- 4.5. Заседания Совета считаются правомочными, если на них присутствует не менее половины его членов.
- 4.6. Решения Совета принимаются простым большинством голосов, Председатель Совета имеет право вето. Решения Совета оформляются протоколами, которые подписываются Председателем Совета.
- 4.7. Для участия в заседаниях Совета могут приглашаться эксперты, представители государственных органов, организаций, СМИ и т.д.
- 4.8. Документационное, организационно-техническое обеспечение деятельности Совета осуществляет отдел защиты прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае.
- 4.9. Совет размещает информацию о своей деятельности на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

V. Полномочия Совета

- 5.1. Принимать решения рекомендательного характера по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей.
- 5.2. Вносить предложения Уполномоченному по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей.
- 5.3. Делегировать своих представителей для участия в мероприятиях по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей.
- 5.4. Приглашать на свои заседания экспертов, специалистов, детей разных возрастных категорий для ознакомления с их мнением, а также для внесения предложений и рекомендаций по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей.
- 5.5. Создавать комиссии или рабочие группы из членов Совета по основным направлениям деятельности.
- 5.6. Взаимодействовать с Детскими общественными советами и детскими организациями в Пермском крае и в других субъектах Российской Федерации.
- 5.7. Разрабатывать и реализовывать проекты, акции, конкурсы совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае.

VI. Права и обязанности членов Совета

- 6.1. Член Совета имеет право:
 - 6.1.1. Быть заслушанным в ходе заседания Совета.
 - 6.1.2. Создавать и осуществлять деятельность в составе тематических секций и рабочих групп по различным вопросам деятельности Уполномоченного по правам ребенка с целью выработки конструктивного решения.
 - 6.1.3. По приглашению Уполномоченного по правам ребенка принимать участие в различных мероприятиях в качестве члена Совета.
 - 6.1.4. Осуществлять рабочие контакты с сотрудниками отдела защиты прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае.
 - 6.1.5. Получать информацию о деятельности Совета.
 - 6.1.6. В случае несогласия с принятыми решениями Совета изложить в письменном виде свое мотивированное мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания Совета.
- 6.2. Член Совета обязан:
 - 6.2.1. Принимать участие в работе Совета.
 - 6.2.2. Выполнять решение Совета.
 - 6.2.3. Содействовать распространению информации о деятельности Совета.

Приложение 11

**Совет отцов
при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае**



- Большаков Сергей Валерьевич (г. Пермь)**
Застава Сергей Александрович (Нытвенский район)
Золотухин Никита Николаевич (г. Пермь)
Козюков Владимир Васильевич (г. Кунгур)
Краев Евгений Сергеевич (г. Пермь)
Механошин Алексей Григорьевич (Карагайский район)
Скороходов Максим Юрьевич (г. Пермь)
Сорокин Алексей Владимирович (г. Чусовой)
Филимонов Иван Сергеевич (Карагайский район)
Щедров Роман Александрович (Ильинский район)

Приложение 12

Утверждено
распоряжением
Уполномоченного по правам
ребенка в Пермском крае
С. А. Денисовой
№ 26 от «25» июня 2018 г.

**Положение о Совете отцов
при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае**

I. Общие положения

1.1. Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае (далее - Совет) является постоянно действующим совещательно-консультативным органом, созданным в целях обеспечения взаимодействия родительской общественности для защиты интересов и законных прав ребенка с органами государственной власти, органами местного самоуправления по улучшению социально-воспитательной среды, организации профилактической, просветительской, спортивной и культурно-развивающей работы с привлечением детей, подростков и семей, духовно-нравственного воспитания.

1.2. Совет в своей деятельности руководствуется Конвенцией о правах ребенка, Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, предметом которых являются права и свободы ребенка, законами и иными нормативными актами Российской Федерации, Пермского края, муниципальными правовыми актами и настоящим Положением.

1.3. Совет осуществляет свою деятельность на общественных началах, руководствуясь принципами гласности, независимости, законности. Решения, выработанные на заседаниях Совета, носят рекомендательный характер.

II. Цели и задачи деятельности Совета

2.1. Целью деятельности Совета является разработка, продвижение и реализация различных форм участия отцов в принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы ребенка на федеральном, региональном и муниципальных уровнях;

2.2. Задачи Совета:

2.2.1. Содействие формированию активной гражданской позиции у отцов в вопросах укрепления и развития института семьи;

2.2.2. Повышение роли отцовства в реализации воспитательной и культурно-образовательной функции семьи и защиты прав детей;

2.2.3. Организация профилактики безнадзорности и правонарушений среди детей и подростков, неблагополучия в семьях;

2.2.4. Участие в социализации и адаптации детей к жизни в обществе, организация работы с подростками, находящимися в трудной жизненной ситуации;

2.3. Оказание помощи образовательным учреждениям в организации воспитательного процесса;

2.4. Сотрудничество с другими социальными институтами, общественными организациями по формированию у населения ответственного отношения к исполнению родительских обязанностей.

III. Порядок создания Совета

3.1. Членами Совета могут быть родители – отцы или законные представители детей. Не могут быть членами Совета лица, привлекаемые к уголовной ответственности, либо в отношении которых вынесен обвинительный приговор. Отсутствие судимости подтверждается справками из ИЦ ГУ МВД России по Пермскому краю, представляемыми кандидатом в Совет.

3.2. Кандидатуры членов Совета определяются путем самовыдвижения и прохождения конкурсного отбора по следующим этапам:

3.2.1. Заполнение анкеты на сайте Уполномоченного по правам ребенка (Приложение № 1 Электронная анкета);

3.2.2. Заполнение заявления о включении в состав Совета, (Приложение № 2 Образец заявления), с приложением рекомендаций от общественных организаций, государственных и муниципальных органов;

3.2.3. Заполнение Согласия на обработку персональных данных (Приложение № 3 Образец Согласия на обработку персональных данных);

3.2.4. Личное собеседование с Уполномоченным по правам ребенка. В случае отсутствия возможности присутствия на личном собеседовании, собеседование с Уполномоченным по правам ребенка проводится с использованием видеосвязи;

3.3. Персональный состав Совета утверждается распоряжением Уполномоченного по правам ребенка в количестве до двадцати человек. Возглавляет Совет председатель, избираемый из числа членов Совета.

3.4. Полномочия члена Совета прекращаются досрочно в случае:

3.4.1. Письменного заявления о сложении своих полномочий;

3.4.2. Выезда за пределы края на постоянное место жительства;

3.4.3. Многократного непосещения заседаний Совета (более трёх раз без уважительных причин);

3.4.4. По решению Совета при несоблюдении этики поведения.

3.6. В связи с досрочным прекращением членства в Совете, может проводиться ротация среди членов Совета.

IV. Организация работы Совета

4.1. Совет осуществляет свою деятельность в течение периода деятельности Уполномоченного по правам ребенка. Деятельность в Совете осуществляется на безвозмездной основе и на общественных началах.

4.2. Руководство деятельностью Совета осуществляет его Председатель.

4.3. Заседания Совета проводятся Председателем Совета по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, в том числе в форме видеоконференции. На первом заседании в календарном году:

4.3.1. Разрабатывается план работы Совета на текущий год;

4.3.2. Формируются тематические секции Совета;

4.3.3. Распределяются функциональные обязанности между членами Совета.

4.4. Совет осуществляет свою деятельность в соответствии с планами работы, утвержденными Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае. Перечень вопросов, подлежащих рассмотрению на очередном заседании, а также регламент заседания, направляется членам Совета не позднее, чем за 5 (пять) дней до заседания.

4.5. Заседания Совета считаются правомочными, если на них присутствует не менее половины его членов.

4.6. Решения Совета принимаются простым большинством голосов, Председатель Совета имеет право решающего голоса. Решения Совета оформляются протоколами, которые подписываются Председателем Совета.

4.7. Для участия в заседаниях Совета могут приглашаться эксперты, представители профильных ведомств и организаций, СМИ и т.д.

4.8. Документационное, организационно-техническое обеспечение деятельности Совета осуществляет отдел защиты прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае.

4.9. Совет размещает информацию о своей деятельности на сайте Уполномоченного.

V. Полномочия Совета

5.1. Участвовать в подготовке докладов, планов, программ по вопросам отцовства, ответственного родительства, семьи и детей в Пермском крае;

5.2. Разрабатывать предложения по изменению законодательства по вопросам социальной политики в отношении отцов, родительства, семьи и детей;

5.3. Участвовать в подготовке и проведении региональных конференций, совещаний, семинаров и других мероприятий по вопросам социально-экономического положения семьи, укреплению института семьи и профилактике семейного неблагополучия;

5.4. Проводить мероприятия, способствующие социализации и адаптации детей к жизни в обществе, организовывать работу с семьями и подростками, находящимися в трудной жизненной ситуации;

5.5. Взаимодействовать с общественными объединениями, благотворительными фондами и иными некоммерческими организациями в решении вопросов социальной помощи детям и семьям с детьми.

VI. Права и обязанности членов Совета

6.1. Член Совета имеет право:

6.1.1. Быть заслушанным в ходе заседания Совета;

6.1.2. Создавать и осуществлять деятельность в составе рабочих групп по различным вопросам деятельности Уполномоченного по правам ребенка с целью выработки конструктивного решения;

6.1.3. По приглашению Уполномоченного по правам ребенка принимать участие в различных мероприятиях в качестве члена Совета;

6.1.4. Осуществлять рабочие контакты с сотрудниками отдела по защите прав детей аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае;

6.1.5. Получать информацию о деятельности Совета;

6.1.6. В случае несогласия с принятыми решениями Совета изложить в письменном виде свое мотивированное мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания Совета.

6.2. Член Совета обязан:

6.2.1. Принимать участие в работе Совета;

6.2.2. Выполнять решение Совета;

6.2.3. Распространять информацию о деятельности Совета, не расходящуюся с официальной версией Уполномоченного по правам ребенка.

В подготовке материалов доклада приняли участие:



Юлия Стерхова – начальник отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае



Дарья Салимулина – ведущий консультант отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае



Светлана Конухова – консультант отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае



Дарья Новокрещенных – консультант отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае



Екатерина Осипова – консультант отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае
Россия, 614006, г. Пермь, ул. Ленина, 51
тел./факс (342) 235-14-57
e-mail: ombudsman@upps.permkrai.ru
www.perm-deti.ru